



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/๑๒๖



คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๘

เรื่อง การสมัครเข้าร่วมเป็นสมาชิกภาคีเครือข่ายภาครัฐระบบเปิด (Open Government Partnership : OGP) ของประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ครั้งที่ ๗/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๘

ด้วยคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ขอเสนอเรื่อง การสมัครเข้าร่วมเป็นสมาชิกภาคีเครือข่ายภาครัฐระบบเปิด (Open Government Partnership : OGP) ของประเทศไทย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗๑/๑๐ (๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. เป็นเจ้าภาพหลักในการดำเนินการสมัครเข้าร่วมเป็นสมาชิกภาคีเครือข่ายภาครัฐระบบเปิด (Open Government Partnership : OGP) โดยหลักเกณฑ์ของการประเมินเข้าร่วมเป็นสมาชิก OGP จะต้องผ่านเกณฑ์การประเมินเบื้องต้น ๒ หลักเกณฑ์ ได้แก่ (๑) เกณฑ์คุณสมบัติ (Eligibility) ประกอบด้วย ความโปร่งใสทางการเงิน การเข้าถึงข้อมูล การเปิดเผยทรัพย์สินเจ้าหน้าที่รัฐ และการมีส่วนร่วมของประชาชน และ (๒) เกณฑ์ค่านิยม (Values Check) ประกอบด้วย การยอมให้ภาคประชาสังคมเข้ามามีส่วนร่วม (CSO Entry and Exit) และการต่อต้านภาคประชาสังคม (CSO Repression)

๑.๒ องค์การภาคีเครือข่ายภาครัฐระบบเปิดได้ประกาศว่าประเทศไทยผ่านเกณฑ์การประเมินคุณสมบัติเบื้องต้นในการเข้าร่วมเป็นสมาชิก OGP แล้ว ทั้ง ๒ เกณฑ์ ส่งผลให้ประเทศไทยมีสิทธิ์สมัครเข้าร่วมเป็นสมาชิก OGP ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการผลักดันการเข้าร่วมเป็นสมาชิกภาคีเครือข่ายภาครัฐระบบเปิดอย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยประเทศไทยมีผลการดำเนินงานที่สำคัญ เช่น การเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ โดยส่งเสริมการเปิดเผยข้อมูลผ่านแพลตฟอร์มสำคัญ เช่น ศูนย์รวมข้อมูลเพื่อการติดต่อราชการ (info.go.th) โครงการ Open Contracting การเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนผ่านการตราและผลักดันกฎหมายสำคัญ เช่น พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ๒๔) พ.ศ. ๒๕๖๗ (กฎหมายสมรสเท่าเทียม) ร่างพระราชบัญญัติอากาศสะอาดเพื่อประชาชน พ.ศ. การสร้างความร่วมมือกับภาคเอกชนและประชาสังคมในโครงการต่าง ๆ เช่น โมเดลภาครัฐระบบเปิดและการมีส่วนร่วมอย่างมีความหมาย (Open Government and Meaningful Participation : OG&MP) เพื่อแก้ปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) และการขับเคลื่อนโครงการสระบุรี Sandbox เมืองคาร์บอนต่ำ การนำเทคโนโลยี และนวัตกรรมมาใช้เพื่อเสริมสร้างภาครัฐระบบเปิดและการมีส่วนร่วม

/๒. ความเร่งด่วน ...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากประเทศไทยได้ผ่านเกณฑ์การประเมินคุณสมบัติเบื้องต้นในการสมัครเข้าร่วมเป็นสมาชิก OGP แล้ว การดำเนินการต่อไปเพื่อให้ประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นสมาชิก OGP อย่างเป็นทางการภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๘ คือ การแต่งตั้งผู้ทำหน้าที่ประสานงาน ๒ ระดับหลัก ได้แก่ ผู้บริหารระดับสูงฝ่ายการเมืองและผู้บริหารระดับสูงฝ่ายข้าราชการพลเรือน และการยื่นจดหมายแสดงเจตจำนงในการเข้าร่วมเป็นสมาชิก OGP จึงมีความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอย่างเร่งด่วน เพื่อประเทศไทยจะได้สมัครเข้าร่วมเป็นสมาชิก OGP อย่างเป็นทางการได้อย่างรวดเร็ว อันจะส่งผลดีต่อภาพลักษณ์ของประเทศไทยในเวทีระหว่างประเทศ และแสดงให้เห็นถึงความมุ่งมั่นและความพร้อมของรัฐบาลไทยในการขับเคลื่อนนโยบาย "รัฐบาลเปิด" (Open Government) อย่างเป็นรูปธรรม

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

ก.พ.ร. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๘ มีมติเห็นชอบและมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประเมินการเข้าร่วมเป็นสมาชิก OGP ของประเทศไทย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ และพิจารณาแผนการดำเนินการสมัครเข้าร่วมเป็นสมาชิกภาคีเครือข่ายภาครัฐระบบเปิด (Open Government Partnership : OGP) ของประเทศไทย พร้อมทั้งประเด็นนโยบายที่สำคัญ (Policy Areas) และหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องสำหรับการจัดทำแผนปฏิบัติการแห่งชาติ (National Action Plan : NAP) และแต่งตั้งผู้ที่จะทำหน้าที่ผู้ประสานงาน ๒ ระดับหลัก สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๓.๑ ผลการประเมินการเข้าร่วมเป็นสมาชิก OGP ของประเทศไทย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘

๓.๑.๑ องค์การภาคีเครือข่ายภาครัฐระบบเปิดกำหนดหลักเกณฑ์ในการประเมินเข้าร่วมเป็นสมาชิก OGP ซึ่งจะต้องผ่านเกณฑ์การประเมินเบื้องต้นประกอบด้วย ๒ เกณฑ์หลัก ได้แก่

๑) เกณฑ์คุณสมบัติ (Eligibility) ประกอบด้วย ๔ ตัวชี้วัด ได้แก่ ความโปร่งใสทางการเงิน (Fiscal Transparency) การเข้าถึงข้อมูล (Access to Information) การเปิดเผยทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่รัฐ (Public Official Asset Disclosure) และการมีส่วนร่วมของพลเมือง (Citizen Engagement) โดยแต่ละตัวชี้วัดมีคะแนนเต็ม ๔ คะแนน และมีเกณฑ์การผ่าน คือ ต้องได้คะแนนรวมร้อยละ ๗๕

๒) เกณฑ์ค่านิยม (Values Check) ประกอบด้วย ๒ ตัวชี้วัด ได้แก่ การยอมให้ภาคประชาสังคมเข้ามามีส่วนร่วม (CSO Entry and Exit) เป็นการประเมินความคิดเห็นเกี่ยวกับการเข้ามามีส่วนร่วมของภาคประชาสังคมในการดำเนินการของภาครัฐ และการต่อต้านภาคประชาสังคม (CSO Repression) โดยแต่ละตัวชี้วัดมีคะแนนเต็ม ๔ คะแนน และมีเกณฑ์การผ่าน คือ จะต้องมิตัวชี้วัดใดตัวชี้วัดตัวหนึ่งที่ได้คะแนนตั้งแต่ ๓ คะแนนขึ้นไป

๓.๑.๒ องค์การภาคีเครือข่ายภาครัฐระบบเปิดได้ประกาศว่าประเทศไทยผ่านเกณฑ์การประเมินคุณสมบัติเบื้องต้นในการเข้าร่วมเป็นสมาชิก OGP แล้วทั้ง ๒ เกณฑ์ เมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๘ ส่งผลให้ประเทศไทยมีสิทธิ์สมัครเข้าร่วมเป็นสมาชิก OGP โดยมีคะแนนการประเมินของทั้ง ๒ เกณฑ์ รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ ๑ ดังนี้

ตารางที่ ๑ ผลการประเมินการเข้าร่วมเป็นสมาชิก OGP ของประเทศไทย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘

ลำดับ	ตัวชี้วัด	คะแนนเต็ม	เกณฑ์การผ่าน	คะแนนที่ได้รับ	สรุปผล
เกณฑ์ที่ ๑ เกณฑ์คุณสมบัติ (Eligibility) ประกอบด้วย ๔ ตัวชี้วัด (คิดค่าคะแนนรวม)					
๑	ตัวชี้วัดที่ ๑ ความโปร่งใสทางการเงิน (Fiscal Transparency)	๔	ค่าคะแนนรวมต้องได้อย่างน้อย ๑๒ คะแนน (ร้อยละ ๗๕)	๔	ผ่านเกณฑ์ (ผลรวม ๑๕ คะแนน)
๒	ตัวชี้วัดที่ ๒ การเข้าถึงข้อมูล (Access to Information)	๔		๔	
๓	ตัวชี้วัดที่ ๓ การเปิดเผยทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่รัฐ (Public Official Asset Disclosure)	๔		๔	
๔	ตัวชี้วัดที่ ๔ การมีส่วนร่วมของพลเมือง (Citizen Engagement)	๔		๓	
เกณฑ์ที่ ๒ เกณฑ์ค่านิยม (Values Check) ประกอบด้วย ๒ ตัวชี้วัด (ต้องผ่านเกณฑ์ใดเกณฑ์หนึ่ง)					
๑	ตัวชี้วัดที่ ๑ การยอมให้ภาคประชาสังคมเข้ามามีส่วนร่วม (CSO Entry and Exit)	๔	๓	๓	ผ่านเกณฑ์
๒	ตัวชี้วัดที่ ๒ การต่อต้านภาคประชาสังคม (CSO Repression)	๔	๓	๒	ไม่ผ่านเกณฑ์
สรุปผลการดำเนินการ					ผ่าน

๓.๒ แผนการดำเนินการสมัครเข้าร่วมเป็นสมาชิกภาคีเครือข่ายภาครัฐระบบเปิด (Open Government Partnership : OGP) ของประเทศไทย

องค์กรภาคีเครือข่ายภาครัฐระบบเปิดกำหนดให้ประเทศสมาชิก OGP จะต้องดำเนินการตามแนวทาง ๘ ขั้นตอน ได้แก่ (๑) แต่งตั้งผู้ที่จะทำหน้าที่ผู้ประสานงาน ๒ ระดับหลัก (๒) ส่งจดหมายแสดงเจตจำนง (Letter of Intent) ไปยังสำนักงานเลขาธิการของ OGP (OGP Secretariat) (๓) OGP ประกาศการเข้าร่วมเป็นสมาชิกของประเทศไทยอย่างเป็นทางการ (๔) OGP เข้าพบหารือ (Country Visit) (๕) จัดทำแผนปฏิบัติการแห่งชาติ (National Action Plan : NAP) (๖) ประชุมรับฟังความคิดเห็นต่อแผน NAP (๗) เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแผน NAP และ (๘) เสนอแผน NAP ฉบับสมบูรณ์ไปยัง OGP Secretariat โดยมีรายละเอียดขั้นตอนการสมัครเข้าร่วมเป็นสมาชิก OGP ดังนี้

๓.๒.๑ การดำเนินการก่อนที่ OGP จะพิจารณาและประกาศให้ประเทศไทยเป็นสมาชิก OGP อย่างเป็นทางการ จำนวน ๓ ขั้นตอน ดังนี้

ขั้นตอนที่ ๑ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแต่งตั้งผู้ที่จะทำหน้าที่ผู้ประสานงาน ๒ ระดับหลัก ได้แก่ (๑) ผู้บริหารระดับสูงฝ่ายการเมือง และ (๒) ผู้บริหารระดับสูงฝ่ายข้าราชการพลเรือน ดังนี้

๑) ผู้บริหารระดับสูงฝ่ายการเมือง เป็นผู้ดำรงตำแหน่งระดับรัฐมนตรีหรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่า ทำหน้าที่เป็นผู้แทนของรัฐบาลอย่างเป็นทางการในการดำเนินงานร่วมกับพันธมิตร เพื่อแสดงเจตนารมณ์และให้การสนับสนุนการดำเนินการในระดับนโยบาย

๒) ผู้บริหารระดับสูงฝ่ายข้าราชการพลเรือน เป็นผู้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนอาวุโส ทำหน้าที่เป็นผู้ประสานงานหลักระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานให้เป็นไปตามเป้าหมาย ซึ่งควรแต่งตั้งผู้บริหารจากหน่วยงานที่มีภารกิจหลักในการประสานงานระหว่างส่วนราชการต่าง ๆ เพื่อให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพสูงสุด โดยบทบาทของหน่วยงานหลัก คือ หลังจากรัฐบาลส่งหนังสือแสดงเจตจำนงเข้าร่วมแล้ว ทีมงานของหน่วยงานหลักจะดำเนินการติดต่อโดยตรงหรือประสานงานมายังผู้แทนของรัฐบาล เพื่อตอบข้อซักถามและให้คำแนะนำในการดำเนินงานและเชื่อมโยงทรัพยากร เป็นตัวกลางในการเชื่อมโยงรัฐบาลกับผู้เชี่ยวชาญทางเทคนิค และทรัพยากรอื่น ๆ ที่จำเป็นต่อการดำเนินงานให้สำเร็จลุล่วง

ขั้นตอนที่ ๒ รัฐบาลไทยส่งจดหมายแสดงเจตจำนง (Letter of Intent) ไปยัง OGP Secretariat ซึ่งทำหน้าที่สนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการอำนวยการ (Steering Committee) ของ OGP โดยจดหมายต้องระบุคุณสมบัติของประเทศ ผลงานที่ผ่านมา ผู้รับผิดชอบหลัก และลงนามโดยรัฐมนตรีที่ได้รับความเห็นชอบจากผู้นำประเทศ ก่อนเผยแพร่บนเว็บไซต์ของ OGP หลังจากที่ OGP ได้รับจดหมายแล้ว จะดำเนินการพิจารณาและประกาศให้ประเทศไทยเป็นสมาชิก OGP อย่างเป็นทางการ ทั้งนี้ ประเทศไทยจะต้องดำเนินการชำระเงินสมทบรายปี (Contributions) ในฐานะสมาชิก OGP ตามมติคณะกรรมการบริหารของ OGP ที่ให้ทุกประเทศสมาชิกมีส่วนร่วมในการสนับสนุนงบประมาณของ OGP ตั้งแต่ปี ค.ศ. ๒๐๒๕ (พ.ศ. ๒๕๖๘) เป็นต้นมา สำหรับประเทศไทยซึ่งจัดอยู่ในกลุ่มประเทศที่มีรายได้ปานกลางค่อนข้างสูง (ตามการจัดประเภทของธนาคารโลก) จำนวนเงินสนับสนุนอยู่ในช่วง ๖๗,๕๐๐ - ๑๓๕,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ คิดเป็นเงินไทยประมาณ ๒,๑๙๓,๗๕๐ - ๔,๓๘๗,๕๐๐ บาท ภายหลังจากที่ประเทศไทยได้รับการประกาศเป็นสมาชิก OGP อย่างเป็นทางการแล้ว

ขั้นตอนที่ ๓ OGP ประกาศการเข้าร่วมเป็นสมาชิกของประเทศไทยอย่างเป็นทางการ
๓.๒.๒ การดำเนินการภายหลังจาก OGP ประกาศให้ประเทศไทยเป็นสมาชิก OGP อย่างเป็นทางการ จำนวน ๕ ขั้นตอน (ขั้นตอนที่ ๔ - ๘) ดังนี้

ขั้นตอนที่ ๔ OGP เข้าพบหรือ (Country Visit) เกี่ยวกับขั้นตอนการดำเนินการต่าง ๆ ภายหลังจากการเป็นสมาชิก เช่น การประชุมพหุภาคี (Multistakeholder Forum : MSF) ที่จะเป็นพื้นที่สำหรับการเสวนาและความร่วมมืออย่างต่อเนื่องระหว่างรัฐบาลและภาคประชาสังคมและทำหน้าที่ผลักดันกระบวนการภาครัฐระบบเปิด โดยองค์ประกอบของการประชุม MSF ต้องคำนึงถึงความสมดุลระหว่างผู้แทนจากภาครัฐ ภาคประชาสังคม และภาคส่วนอื่น ๆ รวมทั้งแนวทางหรือวิธีการให้คำปรึกษา แนะนำในการจัดทำแผนปฏิบัติการแห่งชาติ (National Action Plan : NAP)

ขั้นตอนที่ ๕ จัดทำแผนปฏิบัติการแห่งชาติ (National Action Plan : NAP) โดยรัฐบาลต้องจัดทำแผน NAP ร่วมกับภาคีเครือข่ายภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาชน เพื่อผลักดันรัฐบาลเปิด (Open Government) ตามหลักการของ OGP ได้แก่ ความโปร่งใส การมีส่วนร่วมของประชาชน และความรับผิดชอบต่อสาธารณะ โดยแผน NAP ควรมีพันธกิจที่เป็นรูปธรรม วัดผลได้ มีผู้รับผิดชอบชัดเจน และมีกรอบเวลาดำเนินการ ทั้งนี้ ผู้แทน OGP จะให้คำแนะนำการจัดทำแผนปฏิบัติการแห่งชาติเป็นระยะ โดยมีประเด็นนโยบายที่สำคัญ (Policy Areas) ที่ OGP กำหนดไว้ ซึ่งประเทศไทยสามารถเลือกประเด็นดังกล่าว นำมากำหนดรายละเอียดในแผน NAP ได้

ตารางที่ ๒ ประเด็นนโยบายที่สำคัญ (Policy Areas) และตัวอย่างหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง

ประเด็นนโยบายที่สำคัญ (Policy Areas)	ตัวอย่างหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง
๑. การต่อต้านการทุจริต (Anti-Corruption) ส่งเสริมการป้องกันและแก้ไขปัญหาทุจริตคอร์รัปชันที่ทำลายความไว้วางใจของประชาชนที่มีต่อรัฐบาล มุ่งเน้นการขจัดปัญหา การทุจริตคอร์รัปชันเชิงระบบ (Grand Corruption) และคณาธิปไตย (Kleptocracy) ผ่านการเปิดเผยข้อมูลของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียการจัดซื้อจัดจ้างที่โปร่งใส รวมถึงการเปิดเผยบัญชีทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่รัฐ เพื่อสร้างความโปร่งใส และความซื่อสัตย์สุจริต	● สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ● สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.) ● สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ปปง.) ● สถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย (องค์การมหาชน)
๒. การเปิดพื้นที่พลเมือง (Civic Space) ส่งเสริมการเปิดพื้นที่สาธารณะที่เปิดกว้างและเข้มแข็ง ซึ่งเป็นเงื่อนไขสำคัญของประชาธิปไตย ผลักดันการปกป้องสิทธิขั้นพื้นฐาน ได้แก่ เสรีภาพในการชุมนุม เสรีภาพในการร่วมตัว เสรีภาพในการแสดงออก และเสรีภาพของสื่อ เพื่อให้ภาคประชาชนสามารถตรวจสอบและมีส่วนร่วมในกระบวนการกำหนดนโยบายสาธารณะได้อย่างเสรีและปลอดภัย	● กระทรวงยุติธรรม (ด้านสิทธิเสรีภาพและคุ้มครองสิทธิ) ● กระทรวงมหาดไทย (ดูแลการชุมนุมและการสมาคมในพื้นที่)
๓. สภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม (Climate and Environment) ส่งเสริมให้เปิดเผยข้อมูลที่แท้จริงของมลพิษ เพื่อสร้างความโปร่งใสด้านต้นทุนสิ่งแวดล้อม เปิดพื้นที่เพื่อหารือทางเลือกในการพัฒนา และเพิ่มการกำกับดูแลการใช้จ่ายด้านสิ่งแวดล้อม โดยมุ่งเน้นด้านการเงินและการเปลี่ยนผ่านด้านพลังงานสู่ความยั่งยืน	● กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ● กระทรวงพลังงาน (การเปลี่ยนผ่านด้านพลังงาน) ● กระทรวงการคลัง (การเงินด้านภูมิอากาศ)
๔. ธรรมาภิบาลดิจิทัล (Digital Governance) ส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ มุ่งเน้นสร้างนโยบายที่ใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยี เพื่อส่งเสริมความโปร่งใสและการมีส่วนร่วม ขณะเดียวกันดำเนินการป้องกันอันตรายที่เกิดจากข้อมูลเท็จ และข้อมูลที่บิดเบือนทางออนไลน์ รวมถึงการใช้เทคโนโลยี เช่น แอปพลิเคชัน และ AI ในทางที่ไม่เหมาะสม	● กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ● กระทรวงยุติธรรม (กำกับดูแลประเด็นข้อมูลผิด/อาชญากรรมไซเบอร์) ● กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ● สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน)
๕. การเปิดเผยข้อมูลทางการคลัง (Fiscal Openness) ส่งเสริมการเปิดเผยข้อมูลในการจัดทำงบประมาณของภาครัฐ โดยการเปิดให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดและติดตามการใช้จ่ายงบประมาณของภาครัฐ ซึ่งจะช่วยให้ประชาชนมั่นใจได้ว่าแผนงานและการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐบาล	● กระทรวงการคลัง ● สำนักงานงบประมาณ

ประเด็นนโยบายที่สำคัญ (Policy Areas)	ตัวอย่างหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง
สอดคล้องกับความต้องการของสังคม และเสริมสร้างการตรวจสอบจากสาธารณะ	
๖. การมีส่วนร่วมของทุกกลุ่ม (Inclusion) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกกลุ่ม ในมิติที่มีความหลากหลาย เช่น การปฏิรูปที่ตอบสนองต่อความเสมอภาคทางเพศ การมีส่วนร่วมของเยาวชน และการรับฟังเสียงของชนกลุ่มน้อยหรือกลุ่มเปราะบาง ในประเด็นหรือพันธสัญญาต่างๆ	● กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ● กระทรวงแรงงาน
๗. ความยุติธรรม (Justice) ส่งเสริมการเข้าถึงความยุติธรรมอย่างเป็นธรรมและเท่าเทียม เพื่อช่วยให้ประชาชนเข้าใจสิทธิและปัญหาทางกฎหมาย สามารถเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมที่เป็นกลางในสถาบันที่เป็นทางการและไม่เป็นทางการ เกิดผลลัพธ์ที่เป็นธรรม	● กระทรวงยุติธรรม ● สถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย (องค์การมหาชน)
๘. การมีส่วนร่วมของประชาชน (Public Participation) ส่งเสริมการให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นต่อการตัดสินใจของรัฐบาล เพื่อนำไปสู่การบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพมากขึ้น เกิดการปรับปรุงการให้บริการสาธารณะ เกิดผลลัพธ์ที่เป็นธรรมมากขึ้น รวมทั้งเปิดโอกาสให้ประชาชนแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินการของ รัฐบาล ผ่านการอภิปรายอย่างเป็นระบบ เพื่อสร้างกลไกการมีส่วนร่วมของประชาชน	● สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ● กระทรวงมหาดไทย ● องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น
๙. สิทธิในการเข้าถึงข้อมูล (Right to Information) ส่งเสริมให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลของภาครัฐได้ รวมทั้งส่งเสริมให้ภาครัฐเผยแพร่ข้อมูลให้แก่ประชาชนได้รับทราบ ซึ่งเป็นกลไกสำคัญที่ทำให้ประชาชนสามารถตรวจสอบการทำงานและการตัดสินใจของรัฐบาลได้ ซึ่งจะช่วยส่งเสริม การเรียนรู้ ความรับผิดชอบ และจัดลำดับความสำคัญของการปฏิรูปอย่างมีเป้าหมาย	● สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ● สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน)

ขั้นตอนที่ ๖ ประชุมรับฟังความคิดเห็นต่อแผน NAP โดยจัดประชุมหารือและรับฟังความคิดเห็นร่วมกับหน่วยงานภาครัฐ ภาคประชาสังคม และภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อรวบรวมข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการจัดทำแผน NAP

ขั้นตอนที่ ๗ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแผน NAP

ขั้นตอนที่ ๘ เสนอแผน NAP ฉบับสมบูรณ์เป็นภาษาอังกฤษและภาษาราชการของประเทศไทยผ่านอีเมลไปยัง OGP Secretariat โดยสามารถเสนอแผนได้ ๒ รอบต่อปี คือ รอบแผนที่สิ้นสุดในวันที่ ๓๐ มิถุนายน หรือวันที่ ๓๑ ธันวาคม ดังนี้

/๑) รอบสิ้นสุด ...

๑) รอบสิ้นสุดวันที่ ๓๐ มิถุนายน สามารถส่งแผน NAP ฉบับใหม่ไปยัง OGP ได้ระหว่างวันที่ ๑ มกราคม - ๓๑ สิงหาคม ซึ่งแผนฉบับใหม่ที่ส่งมาจะสิ้นสุดอย่างเป็นทางการในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ในอีก ๒ ปีหรือ ๔ ปีตามที่กำหนดระยะเวลาของแผน NAP

๒) รอบสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม สามารถส่งแผน NAP ฉบับใหม่ไปยัง OGP ได้ระหว่างวันที่ ๑ กรกฎาคม - ๒๘ กุมภาพันธ์ ซึ่งแผนฉบับใหม่ที่ส่งมาจะสิ้นสุดอย่างเป็นทางการในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ในอีก ๒ ปีหรือ ๔ ปีตามที่กำหนดระยะเวลาของแผน NAP

ตารางที่ ๓ แผนการดำเนินการสมัครเข้าร่วมเป็นสมาชิกภาคีเครือข่ายภาครัฐระบบเปิด (Open Government Partnership : OGP) ของประเทศไทย

กิจกรรม	ระยะเวลาดำเนินการ ปี พ.ศ. ๒๕๖๙											
	ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.
การดำเนินการก่อนที่ OGP จะพิจารณาและประกาศให้ประเทศไทยเป็นสมาชิก OGP อย่างเป็นทางการ												
ขั้นตอนที่ ๑ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบผู้ประสานงาน ๒ ระดับหลัก ได้แก่ (๑) ผู้บริหารระดับสูงฝ่ายการเมือง และ (๒) ผู้บริหารระดับสูงฝ่ายข้าราชการพลเรือน												
ขั้นตอนที่ ๒ รัฐบาลไทยส่งจดหมายแสดงเจตจำนง (Letter of Intent) ไปยัง OGP Secretariat												
ขั้นตอนที่ ๓ OGP ประกาศการเข้าร่วมเป็นสมาชิกของประเทศไทยอย่างเป็นทางการ												
การดำเนินการภายหลังจาก OGP ประกาศให้ประเทศไทยเป็นสมาชิก OGP อย่างเป็นทางการ												
ขั้นตอนที่ ๔ OGP เข้าพบหารือ (Country Visit)												
ขั้นตอนที่ ๕ จัดทำแผนปฏิบัติการแห่งชาติ (NAP) ร่วมกับภาคีเครือข่าย												
ขั้นตอนที่ ๖ ประชุมรับฟังความคิดเห็นต่อแผน NAP												
ขั้นตอนที่ ๗ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแผน NAP												
ขั้นตอนที่ ๘ เสนอแผน NAP ฉบับสมบูรณ์เป็นภาษาอังกฤษและภาษาไทยไปยัง OGP Secretariat พิจารณา												

๓.๓ ข้อเสนอเรื่องผู้ประสานงาน ๒ ระดับหลัก

จากขั้นตอนและร่างแผนการดำเนินการสมัครเข้าร่วมเป็นสมาชิก OGP ของประเทศไทย ข้างต้น จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาผู้ที่ทำหน้าที่ผู้ประสานงาน ๒ ระดับหลัก ดังนี้

๓.๓.๑ ผู้บริหารระดับสูงฝ่ายการเมือง

เห็นควรเสนอแต่งตั้งรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธาน ก.พ.ร. หรือรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีกำหนดเป็นรองประธาน ก.พ.ร. ตามมาตรา ๗๑/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นผู้บริหารระดับสูง ฝ่ายการเมือง ทำหน้าที่เป็นผู้แทนของรัฐบาลอย่างเป็นทางการในการดำเนินงานร่วมกับพันธมิตร เพื่อแสดง เจตนารมณ์และให้การสนับสนุนการดำเนินการในระดับนโยบาย

๓.๓.๒ ผู้บริหารระดับสูงฝ่ายข้าราชการพลเรือน

เห็นควรเสนอแต่งตั้งเลขาธิการ ก.พ.ร. ซึ่งเป็นผู้บริหารสูงสุดของหน่วยงาน ที่เป็นเจ้าภาพหลักในการดำเนินการสมัครเข้าร่วมเป็นสมาชิก OGP ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ เป็นผู้บริหารระดับสูงฝ่ายข้าราชการพลเรือน ทำหน้าที่เป็นตัวกลางในการเชื่อมโยงรัฐบาลกับผู้เชี่ยวชาญ ทางเทคนิค และทรัพยากรอื่น ๆ ที่จำเป็นต่อการดำเนินงานให้สำเร็จลุล่วง

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การเข้าร่วมเป็นสมาชิก OGP เป็นการแสดงถึงความมุ่งมั่นของรัฐบาลไทยในการส่งเสริม ความโปร่งใส การมีส่วนร่วมของประชาชน ความรับผิดชอบ และส่งเสริมนวัตกรรมภาครัฐ ผ่านการดำเนินงาน ร่วมกับภาคประชาสังคม นอกจากนี้ ประเทศไทยจะได้แลกเปลี่ยนประสบการณ์และเรียนรู้ความสำเร็จ ของประเทศอื่น ๆ ที่มีเป้าหมายในการปฏิรูปรัฐบาลให้มีความเปิดกว้าง โปร่งใส และมีส่วนร่วม อันจะส่งผล ทำให้เกิดการยกระดับความโปร่งใส การมีส่วนร่วมของประชาชน และเสริมสร้างภาครัฐระบบเปิด เกิดภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทย

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

เมื่อประเทศไทยได้รับการประกาศเข้าร่วมเป็นสมาชิก OGP อย่างเป็นทางการแล้วจะต้อง ชำระเงินสมทบรายปี (Contributions) ในฐานะสมาชิก OGP ซึ่งคณะกรรมการบริหารของ OGP ได้กำหนดให้ ประเทศสมาชิกต้องชำระเงินสมทบรายปี ตั้งแต่ปี ค.ศ. ๒๐๑๕ (พ.ศ. ๒๕๕๘) เป็นต้นมา ในปัจจุบัน ประเทศไทย ได้รับจัดให้อยู่ในกลุ่มประเทศที่มีรายได้ปานกลางค่อนข้างสูง ตามการจัดประเภทของธนาคารโลก ได้กำหนดจำนวนเงินสนับสนุนอยู่ในช่วง ๖๗,๕๐๐ - ๑๓๕,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ คิดเป็นเงินไทยประมาณ ๒,๑๙๓,๗๕๐ - ๔,๓๘๗,๕๐๐ บาท ดังนั้นภายหลังจากที่ประเทศไทยได้รับการประกาศเป็นสมาชิก OGP อย่างเป็นทางการแล้ว สำนักงาน ก.พ.ร. จะต้องชำระเงินสมทบรายปี (Contributions) ซึ่งอยู่ในวงเงิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ แล้วเป็นเงินจำนวน ๒,๒๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านสองแสนบาทถ้วน) ขณะที่ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ เป็นต้นไป จะกำหนดแผนขอให้พิจารณาอนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๗. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้
 ๗.๑ รับทราบผลการประเมินการเข้าร่วมเป็นสมาชิก OGP ของประเทศไทย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘

ตามข้อ ๓.๑

๗.๒ เห็นชอบแผนการดำเนินการสมัครเข้าร่วมเป็นสมาชิกภาคีเครือข่ายภาครัฐระบบเปิด (Open Government Partnership : OGP) ของประเทศไทย พร้อมทั้งประเด็นนโยบายที่สำคัญ (Policy Areas) และหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องสำหรับการจัดทำ NAP ในขั้นตอนที่ ๕ ตามข้อ ๓.๒

๗.๓ เห็นชอบแต่งตั้งผู้ที่จะทำหน้าที่ผู้ประสานงาน ๒ ระดับหลัก ได้แก่ ผู้บริหารระดับสูงฝ่ายการเมือง และผู้บริหารระดับสูงฝ่ายข้าราชการพลเรือน ตามข้อ ๓.๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายบรรศักดิ์ อุวรรณโณ)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการพัฒนาระบบราชการ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
 กองพัฒนาระบบบริหารงานส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น
 โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๙๕๗ (ชานันภรณ์) ๙๙๒๒ (กนกพร)
 ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@opdc.go.th



<https://eoffice.opdc.go.th/d/a5061bb1>

รวมไฟล์หนังสือนำเสนอ
 และสิ่งที่ส่งมาด้วย