

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๗/ ๑๕๓๐๒



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
รับที่(อีเมล)..... 11026
วันที่ 18 พ.ค 2562 เวลา 9.55

๑๗/ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

เรื่อง การดำเนินการเกี่ยวกับเงินกู้เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม สำหรับโครงการสร้างเครื่องกำเนิดแสงซินโครตรอนระดับพลังงาน ๓ GeV และห้องปฏิบัติการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/๒๘๘๓๐ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง การดำเนินการเกี่ยวกับเงินกู้เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม สำหรับโครงการสร้างเครื่องกำเนิดแสงซินโครตรอนระดับพลังงาน ๓ GeV และห้องปฏิบัติการ (โครงการฯ) ของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อว.) โดยสถาบันวิจัยแสงซินโครตรอน (องค์การมหาชน) (สถาบันฯ) รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. เห็นควรให้เสนอคณะรัฐมนตรี (ครม.) พิจารณานุมัติให้ อว. โดยสถาบันฯ ดำเนินโครงการฯ ภายใต้กรอบวงเงินลงทุนประมาณ ๑๕,๙๔๐.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินกู้เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม วงเงิน ๑๒,๓๕๙.๔๖ ล้านบาท และเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี วงเงิน ๓,๖๓๐.๕๔ ล้านบาท เนื่องจากโครงการฯ เป็นการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อยกระดับการวิจัยและพัฒนา เทคโนโลยีและนวัตกรรมทั้งด้านอุตสาหกรรม เศรษฐกิจ สังคม คุณภาพชีวิต และสิ่งแวดล้อม พร้อมทั้งพัฒนา กำลังคนด้านวิทยาศาสตร์และวิศวกรรม ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญในการยกระดับอุตสาหกรรมในประเทศ ตลอดจนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และพัฒนาเทคโนโลยีของประเทศได้อย่างยั่งยืน ทั้งนี้ ภายหลังจากที่ ครม. นุมัติให้ อว. โดยสถาบันฯ ดำเนินโครงการฯ และใช้เงินกู้ต่างประเทศสำหรับโครงการดังกล่าวแล้ว ขอให้ สถาบันฯ จัดทำแผนการกู้เงินส่งให้กระทรวงการคลัง เพื่อพิจารณาบรรจุเงินกู้ไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณต่อไป

๒. สำหรับการกู้เงินต่างประเทศเป็นไปตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ที่เห็นชอบมาตรการในการแก้ไขกรณีงบประมาณรายจ่ายลงทุนมีจำนวนน้อยกว่าวงเงินส่วนที่ขาดดุลงบประมาณประจำปี โดยให้สถาบันฯ ใช้จ่ายลงทุนจากเงินกู้เพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ภายใต้พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (พ.ร.บ. หนี้สาธารณะฯ) ประกอบกับโครงการฯ มีผลตอบแทนทางเศรษฐกิจที่ดีร้อยละ ๑๕.๗๙ ซึ่งการระดมทุนจากแหล่งเงินกู้ต่างประเทศจะเป็นเครื่องมือทางการเงิน ในการกระจายการระดมทุนให้หลากหลาย รวมทั้งหน่วยงานเจ้าของโครงการจะได้รับความช่วยเหลือทางเทคนิค และความเชี่ยวชาญจากแหล่งเงินกู้ต่างประเทศ ทั้งนี้ สัดส่วนของเงินกู้ต่างประเทศและเงินงบประมาณสมทบเห็นควรให้เป็นไปตามที่กระทรวงการคลังตกลงกับแหล่งเงินกู้ในขั้นตอนการเจรจาเงื่อนไขเงินกู้ตามความจำเป็น และความเหมาะสมกับลักษณะโครงการ และสถาบันฯ ควรเตรียมความพร้อมในการขอรับจัดสรรเงินงบประมาณมาสมทบ เพื่อให้สามารถดำเนินโครงการได้ตามแผน

๓. เพื่อให้การกู้เงินเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมตามมาตรา ๒๒ ของ พ.ร.บ. หนี้สาธารณะฯ มีความรอบคอบ รัดกุม คุ่มค่า และมีความพร้อมที่จะดำเนินการโครงการฯ ตามมาตรา ๗ มาตรา ๕๖ และมาตรา ๕๗ ภายใต้อ.พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ เห็นควรให้สถาบันฯ เพิ่มศักยภาพการสร้างตลาดกลุ่มผู้ใช้บริการทั้งในประเทศ และต่างประเทศ โดยเฉพาะผู้ใช้บริการภาคเอกชน ผ่านการประชาสัมพันธ์โครงการฯ อย่างต่อเนื่อง เพื่อสร้างการรับรู้

/ให้แก่อธิบดี...

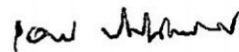
ให้แก่ผู้ให้บริการและเพิ่มผู้ให้บริการกลุ่มใหม่ และพิจารณาความเหมาะสมในการจัดเก็บค่าบริการและการเพิ่มรายได้จากการให้บริการวิจัย รวมทั้งประสานงานกับเจ้าของพื้นที่และผู้ร่วมทุนที่ได้รับสิทธิในการใช้แสงซินโครตรอนในการให้บริการให้เต็มสิทธิ เพื่อใช้เทคโนโลยีของโครงการฯ ให้เต็มศักยภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด นอกจากนี้จากระยะเวลาดำเนินโครงการฯ ๑๑ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๗) ซึ่งอาจเกิดปัจจัยเสี่ยงที่กระทบต่อความสำเร็จของโครงการในภาพรวม จึงขอให้สถาบันฯ บริหารความเสี่ยงอย่างรัดกุมและรอบคอบ ติดตามการดำเนินงาน และบริหารสัญญาอย่างใกล้ชิด เพื่อลดปัญหาความล่าช้าในการดำเนินโครงการ รวมทั้งบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการฯ และเกิดประโยชน์สูงสุดภายใต้กรอบวงเงินที่ ครม. อนุมัติ

๔. ขอให้สถาบันฯ พิจารณานำนวัตกรรมเพื่อความยั่งยืน (Sustainnovation) ที่สนับสนุนด้านการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม และประหยัดพลังงาน มาประกอบการพิจารณาดำเนินโครงการ เช่น ในงานก่อสร้างอาคารและระบบสาธารณูปโภค มุ่งเน้นไปที่ใช้วัสดุที่ลดการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ (Carbon Emission Reduction) นำกลับมาใช้ใหม่ (Recycled/Reclaimed) ทดแทนได้ (Renewable) และมีประสิทธิภาพสูง (High-Performance) รวมทั้งระบบสาธารณูปโภคเพื่อการประหยัดพลังงาน (Energy-Saving Utility Systems)

๕. โครงการฯ ที่เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้หน่วยงานของรัฐจัดทำรายละเอียดข้อมูลตามที่กฎหมายกำหนดเสนอพร้อมกับการขออนุมัติโครงการต่อ ครม. โดยสถาบันฯ ได้จัดทำแผนบริหารจัดการโครงการฯ ตามที่กำหนดใน พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ มาตรา ๒๗ เสนอมาในเบื้องต้นแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอความเห็นของกระทรวงการคลังประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
กองบริหารการระดมทุนโครงการลงทุนภาครัฐ
โทร. ๐ ๒๒๗๘ ๗๘๗๘ ต่อ ๔๐๗๑๓
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์: nuchjira@pdmo.go.th