

ด่วนที่สุด

ที่ อว (ปคร) ๐๒๑๓/๒๑๙๖๑



กระทรวงการอุดมศึกษา
วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี กทม. ๑๐๔๐๐

สคค. (eMail)

ส่ง : กสค.

รับที่ : ธ10249/68

28 ต.ค. 2568 เวลา 16.30 น.



๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๘

เรื่อง การดำเนินการเกี่ยวกับเงินกู้เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม สำหรับโครงการสร้างเครื่องกำเนิดแสงซินโครตรอนระดับพลังงาน ๓ GeV และห้องปฏิบัติการ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๕๙๓
ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๒
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๘๐๐
ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๓
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว๓๐๘๓
ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๑๑๘๔
ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔
๕. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๔๓๒
ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕
๖. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๖๑๗
ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗
๗. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๑๒๙๗
ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๗๘๖
ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๘
๓. ข้อมูลตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๕/๔๖๒๐
ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๘
๕. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/๑๘๗๓๔
ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๘
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๔/๑๐๔๖๓ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยสถาบันวิจัยแสงซินโครตรอน (องค์การมหาชน) ขอเสนอเรื่อง การดำเนินการเกี่ยวกับเงินกู้เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม สำหรับโครงการสร้างเครื่องกำเนิดแสงซินโครตรอนระดับพลังงาน ๓ GeV และห้องปฏิบัติการ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและ

/การประชุม ...

การประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายโสภณ ชาร์มย์) กำกับ การบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การกู้เงินเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม สำหรับดำเนินโครงการสร้างเครื่องกำเนิดแสงซินโครตรอนระดับพลังงาน ๓ GeV และห้องปฏิบัติการ เป็นไปตามนัยมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติ การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งกำหนดว่า การกู้เงินเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและ สังคมให้กระทำได้ เมื่อมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินนอกเหนือจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีและต้องใช้ เป็นเงินตราต่างประเทศ โดยกำหนดวัตถุประสงค์ของการใช้เงินอย่างชัดเจนและเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนดโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี และประกอบกับ มาตรา ๗ กำหนดว่า ให้กระทรวงการคลังเป็นผู้มีอำนาจในการกู้เงินหรือค้ำประกันในนามรัฐบาล แห่งราชอาณาจักรไทยแต่ผู้เดียว โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี โดยมีกรอบวงเงินงบประมาณโครงการที่ชัดเจน ดังนั้น การดำเนินการดังกล่าว จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้สามารถดำเนินกระบวนการกู้เงินจากต่างประเทศด้วยความถูกต้อง ครบถ้วน และ สมบูรณ์ จึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้กระทรวงการอุดมศึกษาฯ โดยสถาบันวิจัยแสง ซินโครตรอน (องค์การมหาชน) ดำเนินโครงการสร้างเครื่องกำเนิดแสงซินโครตรอนระดับพลังงาน ๓ GeV และ ห้องปฏิบัติการ ภายใต้กรอบวงเงินงบประมาณที่มีการปรับปรุงจำนวน ๑๕,๙๙๐ ล้านบาท และให้ กระทรวงการคลังทำความตกลงกับแหล่งเงินกู้ตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ และกระบวนการกู้เงิน เพื่อดำเนินโครงการดังกล่าว ตามมาตรา ๗ และ มาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมต่อไป เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามแผนโครงการซึ่งมีแหล่งงบประมาณ หลักเป็นเงินกู้เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม โดยในขั้นต้นได้กำหนดแผนงานในการลงนามสัญญาเงินกู้ ในเดือนมีนาคม ๒๕๖๙ จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน

๓.สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริง

๓.๑ สาระสำคัญของโครงการ

โครงการสร้างเครื่องกำเนิดแสงซินโครตรอนระดับพลังงาน ๓ GeV และห้องปฏิบัติการ (โครงการฯ) เป็นการลงทุนสร้างโครงสร้างพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อวิจัยและพัฒนา เทคโนโลยีและนวัตกรรม พร้อมทั้งพัฒนากำลังคนด้านวิทยาศาสตร์และวิศวกรรม ซึ่งมีความจำเป็นอย่างมาก ต่อการก้าวข้ามขีดจำกัดของโครงสร้างพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์ ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญในการยกระดับอุตสาหกรรม ในประเทศจากการประยุกต์ใช้แสงซินโครตรอนโดยเฉพาะอุตสาหกรรมอาหาร การเกษตร การแพทย์ พลังงาน และเคมีคอนดักเตอร์ ตลอดจนการพัฒนาากำลังคนด้านวิทยาศาสตร์ วิศวกรรมและเทคโนโลยี ซึ่งเป็นปัจจัยสนับสนุนการกระตุ้นเศรษฐกิจจากการลงทุนและยกระดับภาคอุตสาหกรรมการผลิตที่ใช้ เทคโนโลยีขั้นสูง การขยายโอกาสการเข้าถึงเทคโนโลยีของกลุ่มวิสาหกิจขนาดเล็กและขนาดกลาง ซึ่งล้วน เป็นปัจจัยในการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและพัฒนาเทคโนโลยีได้อย่างยั่งยืนต่อไป โดยโครงการ ดังกล่าวตั้งอยู่ในเขตนวัตกรรมระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (EECI) ต.ป่ายุบใน อ.วังจันทร์ จ.ระยอง สำหรับรองรับการให้บริการแสงซินโครตรอนและงานวิจัยและพัฒนาอย่างครบวงจร และสามารถ ให้บริการทุกสถานี่ทดลองรวมมากกว่า ๓๕,๐๐๐ ชั่วโมงต่อปี ซึ่งนับเป็นโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญต่อการ

/ยกระดับ ...

ยกระดับ EECi ให้เป็นศูนย์กลางการพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมของภูมิภาค ทั้งนี้ กระทรวงการอุดมศึกษา โดยสถาบันวิจัยแสงซินโครตรอน (องค์การมหาชน) (สถาบันฯ) ได้เสนอรายละเอียดได้มีมติอนุมัติ ในหลักการการยื่นคำขอของงบประมาณรายการก่อนนี้ผู้ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาท ขึ้นไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓)

๓.๒ ความเป็นมาของโครงการฯ

๓.๒.๑ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๐ มีมติในเรื่อง การสร้างความเข้มแข็งของฐานเศรษฐกิจ โดยได้มอบหมายให้สถาบันฯ จัดทำรายละเอียดโครงการฯ เพื่อขอรับจัดสรรงบประมาณต่อไป

๓.๒.๒ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ มีมติอนุมัติ ในหลักการการยื่นคำขอของงบประมาณรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป โดยให้เสนอสำนักงบประมาณพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป และให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ซึ่งรวมถึงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ในด้านหลักเกณฑ์ การก่อนนี้ผู้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ และเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐ เรื่อง แนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องและ ขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท (อ้างถึง ๑)

๓.๒.๓ สถาบันฯ ดำเนินการตามแนวปฏิบัติฯ โดยได้จัดทำข้อมูลรายละเอียด โครงการฯ และสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๒ ได้เห็นชอบโครงการฯ ดังนั้น กระทรวงการอุดมศึกษา จึงได้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี โดยในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบตามความเห็นของสำนักงบประมาณ โดยสำนักงบประมาณพิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากงบประมาณที่เสนอ เป็นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ จำนวน ๖๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นค่าใช้จ่ายในการออกแบบอาคารและระบบ สาธารณูปโภค ซึ่งมีระยะเวลาดำเนินการ ๑ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๔) จึงไม่เข้าข่ายตามนัยมาตรา ๒๖ แห่ง พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงเห็นสมควรให้สถาบันฯ เสนอคำขอตั้งงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ตามขั้นตอนต่อไป (อ้างถึง ๒)

๓.๒.๔ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เห็นชอบ มาตรการในการแก้ไขกรณีงบประมาณรายจ่ายลงทุนมีจำนวนน้อยกว่าวงเงินส่วนที่ขาดดุลของงบประมาณ ประจำปีตามที่สำนักงบประมาณเสนอ โดยการเพิ่มแหล่งเงินลงทุนของประเทศในช่องทางอื่นนอกเหนือจาก งบประมาณรายจ่าย เพื่อให้ครอบคลุมการลงทุนจากทุกแหล่งเงิน และสามารถกระตุ้นการเจริญเติบโต ทางเศรษฐกิจของประเทศ ภายใต้สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ให้เป็นไป อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งรวมถึงการใช้จ่ายเงินกู้เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม โดยสำนักงบประมาณได้พิจารณา เหตุผลความจำเป็นเร่งด่วนรายการรายจ่ายลงทุนของหน่วยรับงบประมาณที่เสนอของงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่มีลักษณะการลงทุนเพื่อการวางรากฐานการพัฒนาในเรื่องต่าง ๆ เช่น การลงทุนที่ใช้เทคโนโลยีเพื่อการสร้างความเข้มแข็งของประเทศ ซึ่งมีความพร้อมในการดำเนินการ ให้ผลตอบแทนทางเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งรวมถึงรายการการจัดซื้ออุปกรณ์เครื่องเรือนอนุภาคแนวตรง สำหรับโครงการฯ วงเงิน ๒๒๓.๗๘๑๕ ล้านบาท ของสถาบันฯ ทั้งนี้ มอบหมายให้สำนักงานบริหารหนี้ สาธารณะพิจารณาโครงการรายจ่ายลงทุนเพื่อใช้จ่ายจากเงินกู้เพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๒ และมาตรา ๒๓ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป (อ้างถึง ๓)

๓.๒.๕ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้ประสานงานสถาบันฯ เพื่อชี้แจงรายละเอียด โครงการฯ ซึ่งในที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายและการกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔ มีความเห็นว่าเนื่องจากโครงการฯ มีองค์ประกอบในโครงการจำนวนมาก

/จึง ...

จึงเห็นควรให้เสนอของบประมาณจากเงินกู้เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมให้ครอบคลุมการดำเนินงานทั้งหมดของโครงการฯ เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสำเร็จลุล่วงตามกรอบระยะเวลาของแผนโครงการฯ โดยได้บรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ วงเงิน ๙,๓๕๒.๘๙ ล้านบาท ซึ่งคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๔ มีมติอนุมัติแผนดังกล่าว (อ้างถึง ๔)

๓.๒.๖ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้ประสานงานแหล่งเงินกู้ โดยเป็นเงินกู้จากรัฐบาลญี่ปุ่นผ่านองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (Japan International Cooperation Agency : JICA) ซึ่งสถาบันฯ ได้ดำเนินการในขั้นต้นร่วมกับ JICA เพื่อศึกษาและประเมินรายละเอียดโครงการฯ เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางการสนับสนุนของแหล่งเงินกู้ โดยได้ขอสรุปเป็นวงเงินโครงการ ๑๕,๙๙๐.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วยเงินกู้เพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมจำนวน ๑๒,๓๕๙.๔๖ ล้านบาท และเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีจำนวน ๓,๖๓๐.๕๔ ล้านบาท โดยได้บรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะตั้งแต่แผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ ปรับปรุงครั้งที่ ๑ และปีงบประมาณ ๒๕๖๘ โดยคณะรัฐมนตรีอนุมัติแผนดังกล่าว (อ้างถึง ๕ - ๗)

๓.๒.๗ กระทรวงการอุดมศึกษา ได้เสนอรายละเอียดโครงการฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๘ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการการยื่นคำขอของงบประมาณรายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป และให้ความเห็นของหน่วยงานไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๓ ผลการดำเนินงาน

๓.๓.๑ สถาบันฯ ได้หารือกับผู้เชี่ยวชาญจากต่างประเทศในการพัฒนาแผนการดำเนินงานโครงการและแผนธุรกิจ โดยได้ปรับลดระยะเวลาการดำเนินงานโครงการก่อสร้างจาก ๗ ปี เหลือ ๖ ปี จากการดำเนินงานที่สามารถดำเนินงานพร้อมกันได้ และแผนธุรกิจที่เน้นการส่งเสริมการใช้ประโยชน์การสร้างความร่วมมือไตรภาคีระหว่างสถาบันการศึกษา/วิจัย ภาคเอกชน และสถาบันฯ และการยกระดับการให้บริการของสถาบันฯ เพื่อการแก้ไขปัญหาในภาคอุตสาหกรรมและสังคมด้วยการวิจัยและพัฒนา รวมถึงการลดภาระต้นทุนในการเดินเครื่องและการพัฒนาเครื่องในระยะยาวด้วยรูปแบบการร่วมทุนหรือลงทุนสร้างระบบลำเลียงแสงและสถานีทดลองเพิ่มเติมจากหน่วยงานภายนอกทั้งเอกชน สถาบันการศึกษา และหน่วยงานต่างประเทศในโครงการระยะถัดไป

๓.๓.๒ สถาบันฯ ได้ดำเนินการพัฒนาต้นแบบอุปกรณ์ที่สำคัญของเครื่องกำเนิดแสงซินโครตรอน โดยได้ถ่ายทอดองค์ความรู้ทั้งทางฟิสิกส์และวิศวกรรมเพื่อการออกแบบและผลิตอุปกรณ์ให้ได้ตามมาตรฐานและความละเอียดตามแบบที่สถาบันฯ กำหนด เพื่อให้บรรลุเป้าหมายในการลงทุนภายในประเทศมากกว่าร้อยละ ๕๐ ซึ่งปัจจุบันสถาบันฯ ได้ดำเนินการผลิตต้นแบบแม่เหล็กทั้ง ๑๙ ชนิดสำหรับวงกักเก็บอิเล็กตรอน ต้นแบบแม่เหล็ก ๔ ชนิด สำหรับเครื่องเร่งอนุภาคแนววงกลม ต้นแบบระบบวัดทดสอบสนามแม่เหล็กทั้ง ๒ มิติ และ ๓ มิติ ต้นแบบท่อสุญญากาศอะลูมิเนียมและระบบปั๊มสุญญากาศระดับสูงยิ่งยวด และต้นแบบฐานปรับพิภักัดตำแหน่งแม่เหล็กความแม่นยำสูง โดยผ่านการวัดทดสอบคุณสมบัติของอุปกรณ์แล้ว พร้อมสู่การยกระดับการผลิตในระดับอุตสาหกรรมสำหรับโครงการต่อไป

๓.๓.๓ สถาบันฯ ได้ออกแบบเครื่องกำเนิดแสงซินโครตรอน ระบบลำเลียงแสง สถานีทดลอง อาคารปฏิบัติการและโครงสร้างพื้นฐานแล้ว โดยมีความพร้อมในการรับการประเมินจากแหล่งเงินกู้ต่างประเทศ

๓.๔ ความเห็นของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะพิจารณาแล้วเห็นว่า คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหลักการการยื่นคำขอของงบประมาณรายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณฯ แล้ว อย่างไรก็ตามเพื่อให้สถาบันฯ สามารถ /ดำเนิน ...

ดำเนินโครงการและใช้จ่ายงบประมาณได้อย่างถูกต้องและครบถ้วนตามที่กฎหมายกำหนด จึงเห็นควรให้กระทรวงการอุดมศึกษาฯ นำเสนอโครงการฯ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการฯ และให้กระทรวงการคลังจัดหาเงินกู้ตามกฎหมายและกระบวนการขั้นตอนที่เกี่ยวข้องต่อไป อันได้แก่ (๑) กระทรวงการคลังจัดทำหนังสือทบทวนอย่างเป็นทางการถึงแหล่งเงินกู้ (๒) แหล่งเงินกู้เข้าศึกษา ประเมิน และรวบรวมข้อมูลโครงการ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และกฎระเบียบของแหล่งเงินกู้ (๓) โครงการฯ ผ่านการพิจารณาจากแหล่งเงินกู้ (๔) กระทรวงการคลังดำเนินการเจรจาเงินกู้กับแหล่งเงินกู้ต่างประเทศ โดยมีคณะผู้แทนเจรจาจากกระทรวงการคลัง หน่วยงานเจ้าของโครงการ สำนักงานอัยการสูงสุด และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และ (๕) กระทรวงการคลังนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้กระทรวงการคลังดำเนินการลงนามในสัญญาเงินกู้จากแหล่งเงินกู้ต่างประเทศ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๓.๕ กระทรวงการอุดมศึกษาฯ ได้เสนอเรื่อง การดำเนินการเกี่ยวกับเงินกู้เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม สำหรับโครงการสร้างเครื่องกำเนิดแสงซินโครตรอนระดับพลังงาน ๓ GeV และห้องปฏิบัติการ ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๘ เพื่อขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้กระทรวงการคลังทำความตกลงกับแหล่งเงินกู้ตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ และกระบวนการกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการฯ ตามมาตรา ๗ และ มาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมต่อไป ทั้งนี้ ต่อมา ตามที่ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้รัฐมนตรีพ้นจากความเป็นรัฐมนตรีและแต่งตั้งรัฐมนตรี ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๘ จึงได้ยุติการดำเนินการเรื่องดังกล่าว โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ ผลกระทบต่อการพัฒนาและวิจัยของหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ทั้งในและต่างประเทศ จากการมีโครงสร้างพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์ที่พัฒนาอย่างก้าวกระโดด เป็นเครื่องมือสำคัญในการไขความลับและปลดล็อกองค์ความรู้ทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ซึ่งส่งผลต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน อุตสาหกรรมอาหารและการเกษตร การแพทย์ สุขภาพ พลังงาน สิ่งแวดล้อม เคมิคอนดักเตอร์

๔.๒ ผลกระทบจากการยกระดับอุตสาหกรรมการผลิตภายในประเทศสู่อุตสาหกรรมการผลิตเทคโนโลยีขั้นสูง จากการถ่ายทอดองค์ความรู้ให้เกิดการผลิตชิ้นส่วนและอุปกรณ์ของเครื่องกำเนิดแสงซินโครตรอนด้วยอุตสาหกรรมภายในประเทศ โดยมีเป้าหมายในการผลิตอุปกรณ์ภายในประเทศมากกว่าร้อยละ ๕๐ ซึ่งนอกเหนือจากการมีฐานการผลิตเพื่อพัฒนาและบำรุงรักษาเครื่องกำเนิดแสงซินโครตรอนภายในประเทศอย่างยั่งยืนแล้ว ยังเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจหมุนเวียนในกลุ่มอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง และยังเป็นรากฐานสู่เทคโนโลยีที่ทันสมัยอื่น ๆ ต่อไป

๔.๓ ผลกระทบจากการพัฒนากำลังคนภายในประเทศ ให้มีความสามารถและความเชี่ยวชาญในเทคโนโลยีขั้นสูง ทั้งด้านวิศวกรรมและวิทยาศาสตร์ ซึ่งจะเป็ปัจจัยสำคัญในการส่งเสริมการลงทุนของภาคอุตสาหกรรม

๔.๔ เมื่อศึกษาความเหมาะสมทางเศรษฐศาสตร์ระยะเวลา ๓๓ ปี (ปีงบประมาณ ๒๕๖๗ - ๒๕๙๙) ในกรณีที่มีการจัดสร้างระบบลำเลียงแสงเต็มศักยภาพครบ ๒๑ ระบบ จะพบว่ามีความคุ้มค่าทางเศรษฐศาสตร์ โดยมีผลได้ทางเศรษฐศาสตร์รวม ๑๕๒,๖๗๐.๓๓ ล้านบาท (มูลค่าปัจจุบัน ๑๔,๖๙๐.๓๗ ล้านบาท) จากต้นทุนทางเศรษฐศาสตร์รวม ๔๑,๐๑๓.๙๕ ล้านบาท (มูลค่าปัจจุบัน ๑๑,๑๒๔.๕๓ ล้านบาท) คิดเป็นอัตราผลตอบแทนจากการลงทุนทางเศรษฐศาสตร์ (EIRR) ที่ร้อยละ +๑๕.๗๙ ต่อปี อัตราส่วนผลได้ต่อต้นทุนทางเศรษฐศาสตร์ (EBCR) ๑.๓๒ เท่า และมีระยะเวลาคืนทุนในปีงบประมาณ ๒๕๘๒ หรือ ๖ ปีหลังเปิดให้บริการ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๕.๑ แหล่งที่มา

๕.๑.๑ เงินกู้เพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม จำนวน ๑๒,๓๕๙.๔๖ ล้านบาท

๕.๑.๒ เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่เกี่ยวข้องกับรายการลงทุน จำนวน ๒,๐๐๕.๙๗ ล้านบาท

๕.๑.๓ เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีสำหรับการดำเนินงาน จำนวน ๑,๖๒๔.๕๗ ล้านบาท

๕.๒ รายการค่าใช้จ่าย สรุปรายละเอียดได้ดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

รายการ	เงินกู้	เงินงบประมาณ รายจ่ายประจำปี	รวม
๑. งานก่อสร้างอาคาร	๒,๗๘๒.๙๙	๖๙๕.๗๕	๓,๔๗๘.๗๔
๒. งานจัดสร้างเครื่องกำเนิดแสงซินโครตรอน	๔,๖๙๑.๖๘	-	๔,๖๙๑.๖๘
๓. งานจัดสร้างระบบลำเลียงแสง	๑,๕๙๐.๙๕	-	๑,๕๙๐.๙๕
๔. Price Escalation งานก่อสร้างและจัดสร้าง	๑,๕๑๙.๘๕	๑๑๓.๖๖	๑,๖๓๓.๕๑
๕. งบสำรอง Physical Contingency งานก่อสร้างและจัดสร้าง	๑,๐๕๘.๕๖	๘๐.๙๕	๑,๑๓๙.๕๑
๖. ภาษีมูลค่าเพิ่มงานก่อสร้าง	-	๕๖๘.๕๓	๕๖๘.๕๓
๗. อกรณำเข้าอุปกรณ์ต่างประเทศ	-	๔๕๙.๕๕	๔๕๙.๕๕
๘. ที่ปรึกษาด้านเทคนิค	๑๖๓.๓๐	-	๑๖๓.๓๐
๙. ที่ปรึกษาบริหารจัดการโครงการ	๔๑๘.๘๖	-	๔๑๘.๘๖
๑๐. Price Escalation ที่ปรึกษา	๖๘.๒๓	-	๖๘.๒๓
๑๑. งบสำรอง Physical Contingency ที่ปรึกษา	๖๕.๐๔	-	๖๕.๐๔
๑๒. ภาษีมูลค่าเพิ่มงานที่ปรึกษา	-	๕๐.๐๘	๕๐.๐๘
๑๓. งานออกแบบอาคารและภาษีมูลค่าเพิ่ม	-	๓๗.๔๕	๓๗.๔๕
รวมงบประมาณรายการลงทุน	๑๒,๓๕๙.๔๖	๒,๐๐๕.๙๗	๑๔,๓๖๕.๔๓
งบประมาณส่วนงบดำเนินงาน	-	๑,๖๒๔.๕๗	๑,๖๒๔.๕๗
รวมงบประมาณทั้งหมด	๑๒,๓๕๙.๔๖	๓,๖๓๐.๕๔	๑๕,๙๙๐.๐๐

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ตามที่กระทรวงการอุดมศึกษาฯ ได้เสนอเรื่อง การดำเนินการเกี่ยวกับเงินกู้เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม สำหรับโครงการสร้างเครื่องกำเนิดแสงซินโครตรอนระดับพลังงาน ๓ GeV และห้องปฏิบัติการ ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๘ รายละเอียดตามข้อ ๓.๕ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นประกอบการพิจารณา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) สรุปได้ดังนี้

๖.๑ สำนักงบประมาณ พิจารณาแล้ว เห็นว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ อนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ และอนุมัติกู้เงินของรัฐบาลแล้ว ดังนั้น เพื่อให้โครงการฯ สามารถดำเนินการได้อย่างถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง และครบถ้วนตามมาตรา ๗ และมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบให้กระทรวงการคลังทำความตกลงกับแหล่งเงินกู้ตามแผนบริหารหนี้สาธารณะ จำนวน ๑๒,๓๕๙,๔๖๐,๐๐๐ บาท และกระบวนการกู้เงินเพื่อดำเนิน

โครงการดังกล่าว ตามที่กระทรวงการอุดมศึกษาฯ เสนอ สำหรับเงินงบประมาณ จำนวน ๓,๖๓๐,๕๔๐,๐๐๐ บาท ขอให้สถาบันฯ จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามขั้นตอนต่อไป

๖.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา พิจารณาแล้ว เห็นว่า ตามมาตรา ๗ และมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้กระทรวงการคลังเป็นผู้มีอำนาจในการกู้เงินในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยแต่ผู้เดียว โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี และโดยที่โครงการดังกล่าว เป็นโครงการที่บรรจุไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ ดังนั้น จึงอยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาอนุมัติตามที่กระทรวงการอุดมศึกษาฯ เสนอได้ตามที่เห็นสมควร

๖.๓ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบให้กระทรวงการคลังจัดทำความตกลงกับแหล่งเงินกู้ตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ และกระบวนการกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการดังกล่าว ตามมาตรา ๗ และ มาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ต่อไป

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๐ เรื่อง แนวปฏิบัติการเสนอเรื่อง และขออนุมัติดำเนินโครงการลงทุนขององค์การมหาชนที่มีวงเงินลงทุนสูงเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท โดยให้องค์การมหาชนดำเนินการขอความเห็นจากสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้เสร็จสิ้นก่อนแล้วจึงส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี พร้อมความเห็นหน่วยงานข้างต้น เพื่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะได้ดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติโครงการตามขั้นตอนต่อไป ทั้งนี้ สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบ พร้อมทั้งให้จัดทำเอกสารเพิ่มเติม ซึ่งสถาบันฯ ได้จัดทำรายละเอียดชี้แจงเรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๗.๒ พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗ ให้กระทรวงการคลังเป็นผู้มีอำนาจในการกู้เงินหรือค้ำประกันในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยแต่ผู้เดียว โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี และ มาตรา ๒๒ การกู้เงินเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมให้กระทำได้เมื่อมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินนอกเหนือจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีและต้องใช้เป็นเงินตราต่างประเทศ หรือจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงทางการเงินของประเทศ โดยให้กระทรวงการคลังกู้เป็นเงินตราต่างประเทศได้ไม่เกินร้อยละสิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปี และการกู้เงินดังกล่าวให้กำหนดวัตถุประสงค์ของการใช้เงินอย่างชัดเจนและเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนด โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี ซึ่งมีรายละเอียดกระบวนการขั้นตอนการดำเนินงานตามข้อ ๓.๔

๗.๓ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๗ กำหนดให้การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต ตามที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ให้องค์กรของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติ กิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่มีการดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย ซึ่งสถาบันฯ ได้จัดทำแผนบริหารจัดการโครงการฯ ตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาดังนี้

๘.๑ อนุมัติให้กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยสถาบันวิจัยแสงซินโครตรอน (องค์การมหาชน) ดำเนินโครงการสร้างเครื่องกำเนิดแสงซินโครตรอนระดับพลังงาน ๓ GeV และห้องปฏิบัติการ โดยมีกรอบวงเงินโครงการ ๑๕,๙๙๐ ล้านบาท ประกอบด้วยเงินกู้เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมวงเงิน ๑๒,๓๕๙.๔๖ ล้านบาท และเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีวงเงิน ๓,๖๓๐.๕๔ ล้านบาท

๘.๒ อนุมัติให้กระทรวงการคลังทำความตกลงกับแหล่งเงินกู้ตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ และกระบวนการกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการฯ ตามมาตรา ๗ และ มาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรศักดิ์ พันธ์เจริญวรกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

สถาบันวิจัยแสงซินโครตรอน (องค์การมหาชน)

โทรศัพท์ ๐ ๔๔๒๑ ๗๐๔๐ ต่อ ๑๑๔๖ (วสุพล)

โทรสาร ๐ ๔๔๒๑ ๗๐๔๗