



ก.ค. 264
วันที่ 14 พ.ย. 68
เวลา 15.40



ที่ กค ๐๔๐๘.๔/ ๑๕๑๔๘

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

เรื่อง ขอบปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๑ เรื่อง การเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอัตราค่าจ้างพนักงานขับรถ สำหรับส่วนราชการที่จำเป็นต้องดำเนินการเช่ารถ พร้อมพนักงานขับรถ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๘๔ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
๒. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องขอปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๑ เรื่อง การเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอัตราค่าจ้างพนักงานขับรถ สำหรับส่วนราชการที่จำเป็นต้องดำเนินการเช่ารถพร้อมพนักงานขับรถ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอ คณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๑ อนุมัติและเห็นชอบตามที่ กระทรวงการคลังเสนอให้ปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรี (๒๙ กรกฎาคม ๒๕๔๖) เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอัตราค่าจ้าง พนักงานขับรถ สำหรับส่วนราชการที่จำเป็นต้องดำเนินการเช่ารถพร้อมพนักงานขับรถ โดยให้ปรับอัตราค่าจ้าง ให้เบิกจ่ายได้ไม่เกินอัตรา ๘,๕๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน ซึ่งกระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นว่า เนื่องจากอัตรา ค่าจ้างพนักงานขับรถ กรณีที่ส่วนราชการต้องดำเนินการเช่ารถพร้อมพนักงานขับรถ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๑ ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลา ๑๗ ปี ส่งผลให้อัตราค่าจ้างพนักงานขับรถในกรณีดังกล่าว ไม่สอดคล้องกับอัตราค่าจ้างในท้องตลาดและไม่สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องปรับเพิ่ม อัตราค่าจ้างพนักงานขับรถ กรณีที่ส่วนราชการต้องดำเนินการเช่ารถพร้อมพนักงานขับรถ จึงเห็นควรเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๑ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้อง กับอัตราค่าจ้างพนักงานขับรถ สำหรับส่วนราชการที่จำเป็นต้องดำเนินการเช่ารถพร้อมพนักงานขับรถ โดยปรับอัตรา ค่าจ้างให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ เนื่องจากการกำหนดอัตราค่าจ้างพนักงานขับรถ กรณีที่ส่วนราชการต้องดำเนินการ เช่ารถพร้อมพนักงานขับรถ จะต้องถือปฏิบัติตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๑

ซึ่ง ...

ซึ่งกำหนดให้เบิกจ่ายค่าจ้างพนักงานขับรถ กรณีเช่ารถพร้อมพนักงานขับรถ ในอัตราไม่เกิน ๘,๕๐๐ บาท ต่อคนต่อเดือน แต่โดยที่ที่ได้รับแจ้งจากส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐหลายแห่งว่าได้ดำเนินการเช่ารถพร้อมพนักงานขับรถด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) แต่ปรากฏว่าไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอทำให้ต้องยกเลิกการประกวดราคาฯ และไม่สามารถเช่ารถพร้อมพนักงานขับรถมาใช้ในการปฏิบัติราชการได้ ซึ่งการไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอในการประกวดราคาเป็นผลมาจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำทั่วประเทศทำให้อัตราค่าจ้างตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวต่ำกว่าอัตราค่าจ้างในท้องตลาดและไม่สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบัน ผู้ประกอบการจึงไม่สามารถจัดหาพนักงานขับรถในอัตราเดือนละ ๘,๕๐๐ บาท ได้ จึงขอให้กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางพิจารณาทบทวนการกำหนดอัตราค่าจ้างพนักงานขับรถ กรณีที่ส่วนราชการต้องดำเนินการเช่ารถพร้อมพนักงานขับรถ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๑ เพื่อให้อัตราค่าจ้างพนักงานขับรถดังกล่าวสอดคล้องกับอัตราค่าจ้างในท้องตลาดและภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบัน

๓.๒ แนวทางการปรับเพิ่มอัตราค่าจ้างพนักงานขับรถ

เดิม การพิจารณาปรับอัตราค่าจ้างพนักงานขับรถ จากอัตราไม่เกิน ๗,๖๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน (ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๔๖) เป็น อัตราไม่เกิน ๘,๕๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน ได้เทียบเคียงกับการปรับเพิ่มบัญชีเงินเดือนข้าราชการและลูกจ้างของส่วนราชการตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ ถึงปี ๒๕๕๐ จำนวน ๓ ครั้ง รวมปรับขึ้นร้อยละ ๑๒ ดังนี้ (๑) ปรับขึ้นในอัตราร้อยละ ๓ เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ (๒) ปรับขึ้นในอัตราร้อยละ ๕ เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๘ และ (๓) ปรับขึ้นในอัตราร้อยละ ๔ เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ แต่เนื่องจากปัจจุบันไม่ได้มีการปรับเพิ่มบัญชีเงินเดือนในภาพรวมของข้าราชการและลูกจ้างของส่วนราชการมาเป็นระยะเวลานาน กรณีนี้จึงไม่สามารถนำการปรับเพิ่มบัญชีเงินเดือนข้าราชการและลูกจ้างของส่วนราชการมาใช้เทียบเคียงได้ ประกอบกับกรณีที่ส่วนราชการต้องดำเนินการเช่ารถพร้อมพนักงานขับรถนั้น ผู้ประกอบการให้เช่ารถจะเป็นผู้จ่ายค่าจ้างให้แก่พนักงานขับรถที่มาปฏิบัติงานให้แก่ส่วนราชการตามสัญญาเช่ารถพร้อมพนักงานขับรถ ผู้ประกอบการจึงมีฐานะเป็นนายจ้างซึ่งมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน โดยต้องจ่ายค่าจ้างให้แก่พนักงานขับรถไม่ต่ำกว่าอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ในขั้นนี้ จึงเห็นควรนำอัตราค่าจ้างขั้นต่ำมาใช้เทียบเคียงเพื่อเป็นฐานในการคำนวณอัตราค่าจ้างพนักงานขับรถในกรณีนี้

๓.๓ วิธีการคำนวณอัตราค่าจ้างพนักงานขับรถ

โดยที่ปัจจุบันคณะกรรมการค่าจ้างได้มีมติเห็นชอบอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเพื่อใช้บังคับแก่นายจ้างและลูกจ้างทุกคน ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๘ ตามประกาศคณะกรรมการค่าจ้าง เรื่อง อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ฉบับที่ ๑๔) ประกาศ ณ วันที่ ๑๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำสูงสุดและต่ำสุด ดังนี้

๓.๓.๑ อัตราค่าจ้างขั้นต่ำเป็นเงินวันละสี่ร้อยบาท ในท้องที่กรุงเทพมหานคร จังหวัด ฉะเชิงเทรา ชลบุรี ภูเก็ต ระยอง และสุราษฎร์ธานี เฉพาะอำเภอเกาะสมุย

๓.๓.๒ อัตราค่าจ้างขั้นต่ำเป็นเงินวันละสามร้อยสามสิบเจ็ดบาท ในท้องที่จังหวัด นราธิวาส ปัตตานี และยะลา

ดังนั้น เพื่อให้การคำนวณอัตราค่าจ้างพนักงานขับรถสอดคล้องกับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำในทุกท้องที่ จึงเห็นควรคำนวณอัตราค่าจ้างพนักงานขับรถ โดยนำอัตราค่าจ้างขั้นต่ำสูงสุด (วันละ ๔๐๐ บาท) คูณด้วย ๓๐ วัน ซึ่งจะคำนวณอัตราค่าจ้างพนักงานขับรถต่อเดือนได้ไม่เกิน ๑๒,๐๐๐ บาท

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ ส่วนราชการสามารถดำเนินการจัดหารถพร้อมพนักงานขับรถตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้

๔.๒ อัตราค่าจ้างพนักงานขับรถ กรณีที่ส่วนราชการต้องดำเนินการเช่ารถพร้อมพนักงานขับรถ สอดคล้องกับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำและภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบัน จึงเป็นการเพิ่มโอกาสให้ผู้ประกอบการสามารถยื่นข้อเสนอในการประกวดราคาเช่ารถยนต์พร้อมพนักงานขับรถได้เพิ่มมากขึ้น

๔.๓ กรณีที่ส่วนราชการเช่ารถพร้อมพนักงานขับรถจะทำให้สามารถลดจำนวนบุคลากรภาครัฐในส่วนของพนักงานขับรถที่เป็นพนักงานราชการหรือลูกจ้างชั่วคราว ส่งผลให้ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรภาครัฐไม่เพิ่มสูงขึ้นสอดคล้องกับมาตรการบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐ

๔.๔ การปรับเปลี่ยนอัตราค่าจ้างพนักงานขับรถ กรณีที่ส่วนราชการต้องดำเนินการเช่ารถพร้อมพนักงานขับรถส่งผลให้ต้องใช้งบประมาณเพิ่มสูงขึ้น จำนวนประมาณ ๘๘,๒๐๐,๐๐๐ บาท สำหรับการทำสัญญาเช่ารถยนต์พร้อมพนักงานขับรถ จำนวน ๖๐ เดือน ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๙ - ๒๕๗๓

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๕.๑ การปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๑ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องอัตราค่าจ้างพนักงานขับรถ สำหรับส่วนราชการที่จำเป็นต้องดำเนินการเช่ารถพร้อมพนักงานขับรถ โดยให้ปรับอัตราค่าจ้างให้เบิกจ่ายได้ จาก “ไม่เกินอัตรา ๘,๕๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน” เป็น “ไม่เกินอัตรา ๑๒,๐๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน” จะใช้เงินงบประมาณ งบดำเนินงาน รายการค่าเช่ารถยนต์พร้อมพนักงานขับรถ เพิ่มสูงขึ้นร้อยละ ๔๑.๑๗ ทั้งนี้ โดยประมาณการจากข้อมูลการเช่ารถพร้อมพนักงานขับรถที่สิ้นสุดสัญญาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๒ และหน่วยงานของรัฐจะดำเนินการเช่ารถพร้อมพนักงานขับรถตามจำนวนที่เคยเช่าไว้ โดยต้องใช้เงินงบประมาณ งบดำเนินงาน เพิ่มสูงขึ้นประมาณ ๘๘,๒๐๐,๐๐๐ บาท

๕.๒ กระทรวงการคลังได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไม่มี

๗. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๑

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังจึงขอเสนอพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๑ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องอัตราค่าจ้างพนักงานขับรถ สำหรับส่วนราชการที่จำเป็นต้องดำเนินการเช่ารถพร้อมพนักงานขับรถ โดยให้ปรับอัตราค่าจ้างให้เบิกจ่ายได้ จาก “ไม่เกินอัตรา ๘,๕๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน” เป็น “ไม่เกินอัตรา ๑๒,๐๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองคำตอบแทนและประโยชน์เกื้อกูล

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๖๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgsd.go.th