



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๐๗/๗๗

สำนักงบประมาณ

๑๐๖๓ ถนนพหลโยธิน

แขวงพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

กค. 244.3
วันที่ 20 พค ๖8
เวลา 13.46

๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินการตามมติคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๘๙๐๐

ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเรื่อง ขออนุมัติดำเนินการตามมติคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อให้การดำเนินงานช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยางพารา ผู้ประกอบการ สหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร และวิสาหกิจชุมชน ลดผลกระทบกรณีราคายางตกต่ำ สร้างเสถียรภาพราคายางในระยะยาว จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยการยางแห่งประเทศไทยดำเนินการ ดังนี้

๑. อนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง และโครงการสร้างมูลภัณฑ์กันชนรักษาเสถียรภาพราคายาง จากเดิมสิ้นสุดในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ เป็นวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๘ โดยให้กระทรวงการคลังขยายระยะเวลาดำเนินการกู้เงินกู้ยืมไป และยกเว้นค่าธรรมเนียมในการค้ำประกันเงินกู้พร้อมชดเชยต้นทุนเงินในอัตรา FDR + ๑ สำหรับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ ค่าเช่าโกดัง ค่าประกันภัยสต็อกยางตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๗ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๘ จำนวน ๕๑.๐๓๔ ล้านบาท ให้ใช้จ่ายจากเงินกองทุนพัฒนายางพารา

๒. อนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการโครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่สถาบันเกษตรกรเพื่อรวบรวมยาง วงเงินสินเชื่อ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ออกไปอีก ๔ ปี เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๗๑ สำหรับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น ประกอบด้วย เงินอุดหนุนจ่ายขาดเพื่อชำระดอกเบี้ยเงินกู้ให้สถาบันเกษตรกร ในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๓ ต่อปี เป็นเงิน ๓๐๐ ล้านบาทต่อปี

/ตลอดระยะเวลา...

ตลอดระยะเวลาโครงการฯ ๔ ปี รวมเป็นเงิน ๑,๒๐๐ ล้านบาท เห็นควรให้ธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง ตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป สำหรับค่าเบี้ยประกันภัย อัตราร้อยละ ๐.๓๖ ต่อปี จำนวน ๓๖ ล้านบาทต่อปี สำหรับระยะเวลาโครงการ ๔ ปี เป็นเงิน ๑๔๔ ล้านบาท และค่าบริหารโครงการฯ อัตราร้อยละ ๐.๑๔ ต่อปี จำนวน ๑๔ ล้านบาทต่อปี สำหรับระยะเวลาโครงการ ๔ ปี เป็นเงิน ๕๖ ล้านบาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒๐๐ ล้านบาท เห็นควรให้การยางแห่งประเทศไทยใช้จ่ายจากเงินกองทุนพัฒนายางพารา ในลำดับแรก

ทั้งนี้ สำนักงานประมาณมีข้อสังเกตการดำเนินโครงการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยการยางแห่งประเทศไทย ดังนี้

๑. การดำเนินโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง และโครงการสร้างมูลค่าเพิ่มแก่เกษตรกรรักษาเสถียรภาพราคายาง ได้สิ้นสุดระยะเวลาการดำเนินโครงการเมื่อวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ และการยางแห่งประเทศไทยยังไม่สามารถนำยางขายทอดตลาดได้ เนื่องจากอยู่ระหว่างดำเนินการขออนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินโครงการดังกล่าว ส่งผลให้ไม่สามารถชำระหนี้คืน ธ.ก.ส. ในกรณีที่ได้รับการอนุมัติขยายระยะเวลาล่วงแล้ว เห็นควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยการยางแห่งประเทศไทยเร่งดำเนินการบริหารจัดการระบายยางในสต็อกให้เหมาะสมตามช่องทางและช่วงเวลา สอดคล้องกับสถานการณ์ รวมถึงให้หารือร่วมกับหน่วยงานของรัฐที่มีภารกิจที่เกี่ยวข้องกับการใช้ยางพารา เพื่อนำยางในสต็อกไปใช้ โดยดำเนินการให้ถูกต้องตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง และหลักเกณฑ์ของทางราชการ จากนั้นให้เร่งดำเนินการชำระหนี้กับ ธ.ก.ส. ภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๘ ทั้งนี้ ในการเสนอข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ขอให้การยางแห่งประเทศไทยตรวจสอบและจัดทำข้อมูลให้ทันต่อสถานการณ์อย่างถูกต้องครบถ้วนด้วย

๒. การดำเนินโครงการในการแก้ไขปัญหาราคายางพารา และช่วยเหลือสถาบันเกษตรกร และผู้ประกอบการดังกล่าว การยางแห่งประเทศไทยจะต้องจัดให้มีระบบหรือกลไกในการตรวจสอบข้อมูล ด้านการลงทะเบียนเกษตรกร สถาบันเกษตรกร ผู้ประกอบการ รวมถึงพื้นที่การเพาะปลูก ปริมาณผลผลิต และการจัดทำประมาณการต้นทุนทางการเงิน เพื่อให้สามารถรวบรวมข้อมูลได้อย่างถูกต้องครบถ้วน และทันต่อสถานการณ์ มีความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ในทุกขั้นตอน เพื่อป้องกันความเสี่ยงและความเสียหาย ที่อาจจะเกิดขึ้นอย่างรอบคอบ ตลอดจนจัดให้มีระบบการติดตามและประเมินผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ ที่จะได้รับจากการดำเนินโครงการ เพื่อให้มีข้อมูลประกอบการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการของภาครัฐ ที่เหมาะสมต่อไป

๓. การขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายให้ ธ.ก.ส. เพื่อชำระดอกเบี้ยค้ำเงินกู้ในช่วงการขยายระยะเวลาดำเนินโครงการออกไป เห็นควรให้ ธ.ก.ส. ใช้เงินทุน ธ.ก.ส. สำรองจ่ายเป็นค่าใช้จ่ายดอกเบี้ยดังกล่าวในเบื้องต้นก่อน และให้ ธ.ก.ส. จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามความจำเป็นเหมาะสมและภาระค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงตามขั้นตอนต่อไป

๔. การขอขยายระยะเวลาในการดำเนินโครงการ ควรมีการดำเนินการขอความเห็นชอบก่อนสิ้นสุดระยะเวลาดำเนินการ โดยควรคำนึงถึงความเหมาะสมและความสอดคล้องกับขั้นตอนของกฎหมายระเบียบและหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อมิให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ

๕. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยการยางแห่งประเทศไทยต้องเร่งดำเนินการให้ทันต่อสถานการณ์ จะต้องพิจารณาศักยภาพและความสามารถของรัฐที่จะต้องรับภาระงบประมาณทั้งในปัจจุบันและอนาคต กรอบสัดส่วนวงเงินตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ตามนัยมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ต่าง ๆ ของทางราชการให้ถูกต้องครบถ้วนในทุกขั้นตอน โดยคำนึงถึงผลประโยชน์สูงสุดของทางราชการและประโยชน์ที่เกษตรกรจะได้รับเป็นสำคัญ ทั้งนี้ จะต้องเร่งสร้างความรับรู้และความเข้าใจที่ต้องครบถ้วนให้กับทุกภาคส่วนและประโยชน์ที่จะได้รับจากการดำเนินโครงการดังกล่าวในโอกาสแรก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนันต์ แก้วกำเนิต)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒

โทร. ๐ ๒๒๗๘ ๗๐๐๐ ต่อ

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@bb.go.th