



กวค.147
วันที่19 พ.ย. 68
เวลา9.30

ที่ กต ๑๑๐๓/๑๐๔๓

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

เรื่อง การจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงการต่างประเทศแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงการต่างประเทศแห่งสาธารณรัฐกัวเตมาลาว่าด้วยการจัดตั้งกลไกการปรึกษาหารือทางการเมือง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงการต่างประเทศแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงการต่างประเทศแห่งสาธารณรัฐกัวเตมาลาว่าด้วยการจัดตั้งกลไกการปรึกษาหารือทางการเมืองฉบับภาษาอังกฤษ ภาษาไทย และภาษาสเปน

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงการต่างประเทศแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงการต่างประเทศแห่งสาธารณรัฐกัวเตมาลาว่าด้วยการจัดตั้งกลไกการปรึกษาหารือทางการเมือง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี รักษาการแทน นายกรัฐมนตรี (นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ฝ่ายกัวเตมาลาได้เสนอให้มีการจัดตั้งกลไกการปรึกษาหารือทางการเมือง (Political Consultations) ระหว่างกระทรวงการต่างประเทศแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงการต่างประเทศแห่งสาธารณรัฐกัวเตมาลา เพื่อใช้เป็นกลไกสำหรับการหารือในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างกัน และได้เสนอร่างบันทึกความเข้าใจฯ ให้ฝ่ายไทยพิจารณา ซึ่งต่อมาทั้งสองฝ่ายได้เจรจาร่างบันทึกความเข้าใจฯ จนได้ข้อสรุป ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การจัดทำบันทึกความเข้าใจดังกล่าวเป็นเรื่องที่อยู่ในข่ายที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ซึ่งระบุว่าเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศให้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศสาธารณรัฐกัวเตมาลา มีกำหนดเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการในวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๘ และมีความประสงค์จะใช้โอกาสนี้ลงนามในบันทึกความเข้าใจฯ ด้วย ในการนี้ กระทรวงการต่างประเทศจึงเห็นควรเสนอเรื่องดังกล่าวมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๘

/ ๔. สาระสำคัญ ...

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญ

บันทึกความเข้าใจฯ จัดทำขึ้นเพื่อเป็นกรอบของการจัดตั้งกลไกการปรึกษาหารือทางการเมืองระหว่างกระทรวงการต่างประเทศแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงการต่างประเทศแห่งสาธารณรัฐกัวเตมาลา โดยประเด็นการหารือครอบคลุมความสัมพันธ์ทวิภาคี ประเด็นภูมิภาคและประเด็นระหว่างประเทศ

๔.๒ ข้อเท็จจริง

ประเทศไทยกับสาธารณรัฐกัวเตมาลาสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างกันเมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๐๐ ที่ผ่านมา ความสัมพันธ์ระหว่างทั้งสองประเทศเป็นไปด้วยความราบรื่น โดยมีการแลกเปลี่ยนการเยือนและการหารือทวิภาคีระดับสูงระหว่างกันเป็นครั้งคราว ล่าสุดเมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๖๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศสาธารณรัฐกัวเตมาลาได้เยือนประเทศไทย เพื่อเปิดสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐกัวเตมาลาประจำประเทศไทย

ในด้านเศรษฐกิจ สาธารณรัฐกัวเตมาลาเป็นคู่ค้าอันดับที่ ๙ ของประเทศไทยในภูมิภาคลาตินอเมริกา โดยเมื่อปี ๒๕๖๗ ประเทศไทยกับสาธารณรัฐกัวเตมาลามีมูลค่าการค้าระหว่างกันรวม ๑๗๖.๕๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ประกอบด้วยการส่งออกของไทยมูลค่า ๑๖๗.๑๑ ล้านดอลลาร์สหรัฐ และการนำเข้าของไทยมูลค่า ๙.๔๔ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ทั้งนี้ ประเทศไทยเป็นฝ่ายได้ดุลการค้ากับกัวเตมาลาอย่างต่อเนื่องในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา

สำหรับความร่วมมือในกรอบพหุภาคี ประเทศไทยกับสาธารณรัฐกัวเตมาลาให้การสนับสนุนซึ่งกันและกันในการเลือกตั้งตำแหน่งต่าง ๆ ในเวทีระหว่างประเทศอยู่เสมอ ๆ ในด้านความร่วมมือทางวิชาการ ไทยให้ทุนฝึกอบรมระยะสั้นประจำปี (AIRC) ผ่านกรอบความร่วมมือพหุภาคี โดยเฉพาะในกรอบเวทีความร่วมมือระหว่างเอเชียตะวันออกเฉียงและลาตินอเมริกา (FEALAC) และองค์การรัฐอเมริกัน (OAS) ให้แก่ประเทศในลาตินอเมริกาและแคริบเบียน รวมถึงสาธารณรัฐกัวเตมาลา ปัจจุบันสาธารณรัฐกัวเตมาลาให้ความสนใจที่จะแลกเปลี่ยนเรียนรู้ด้านการเกษตร โดยเฉพาะการปลูกพืชทดแทนยาเสพติดจากประเทศไทย

การจัดตั้งกลไกการปรึกษาหารือทางการเมืองจะเปิดโอกาสให้ทั้งสองประเทศได้แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นและส่งเสริมความร่วมมือในประเด็นที่อยู่ในความสนใจและเป็นประโยชน์ร่วมกัน อันจะส่งผลให้ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐกัวเตมาลามีความใกล้ชิดยิ่งขึ้นในทุกด้าน

๔.๓ ข้อกฎหมาย

ร่างบันทึกความเข้าใจฯ มีสาระสำคัญเป็นการจัดตั้งกลไกการปรึกษาหารือระหว่างกระทรวงการต่างประเทศแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงการต่างประเทศสาธารณรัฐกัวเตมาลา เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือในด้านต่าง ๆ ที่เป็นประโยชน์ร่วมกันของทั้งสองฝ่าย โดยไม่มีถ้อยคำและบริบทใดที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๕. ผลกระทบ

การจัดตั้งกลไกหารือทวิภาคีจะเป็นกรอบให้กระทรวงการต่างประเทศของไทยกับกัวเตมาลาได้แลกเปลี่ยนความเห็นและส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกันให้ใกล้ชิดกันยิ่งขึ้นในทุกด้าน

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

รัฐบาลแห่งสาธารณรัฐกัวเตมาลาได้ให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจฯ แล้ว

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงการต่างประเทศแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงการต่างประเทศแห่งสาธารณรัฐกัวเตมาลาว่าด้วยการจัดตั้งกลไกการปรึกษาหารือทางการเมือง

๘.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายลงนามในบันทึกความเข้าใจฯ

๘.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำของร่างบันทึกความเข้าใจฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ เพื่อให้สอดคล้องกับผลประโยชน์และนโยบายของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสีหศักดิ์ พวงเกตุแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอเมริกาและแปซิฟิกใต้

กองลาตินอเมริกา

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๐๓๐ (นางสาวรณณ ศรีลามาดย์ ๐๙ ๐๙๙๐ ๗๐๔๓)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๑๑๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ramon.s@mfa.go.th