



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๒๐๖/ ๖๕๕๕๕



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๕๑๓๒ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา แจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ร่างพระราชบัญญัติฯ) มาเพื่อดำเนินการ จึงขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง หรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาภายในวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ โดยสำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาจะนำเรื่องนี้เสนอคณะกรรมการกฤษฎีกาในวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ หากไม่เสนอความเห็นภายในระยะเวลาดังกล่าว จะถือว่าไม่ขัดข้อง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฯ มีวัตถุประสงค์เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง เพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ในหัวข้อที่ ๔.๔ “ภาครัฐมีความทันสมัย” ซึ่งกำหนดให้มีการพัฒนาระบบและวิธีปฏิบัติราชการให้ทันสมัยโดยการนำระบบการทำงานที่เป็นดิจิทัลมาใช้ในการบริหารงานและการตัดสินใจ และในหัวข้อ ๔.๗ “กฎหมายมีความสอดคล้องเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ และมีเท่าที่จำเป็น” ซึ่งกำหนดให้ภาครัฐจัดให้มีกฎหมายที่สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลง โดยเฉพาะการปรับปรุงแก้ไขและยกเลิกกฎหมายต่าง ๆ ให้มีความชัดเจนทันสมัย เป็นธรรม เอื้ออำนวยต่อการบริหารราชการแผ่นดิน การพัฒนาประเทศ การให้บริการประชาชน และสอดคล้องกับแผนปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย (ฉบับปรับปรุง เดือนกันยายน ๒๕๖๓) กิจกรรมปฏิรูปที่ ๑ จัดให้มีกลไกยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตและการประกอบอาชีพของประชาชน และกิจกรรมปฏิรูปที่ ๓ จัดให้มีกลไกกำหนดให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐซึ่งมีหน้าที่ควบคุม กำกับดูแล และบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย นำเทคโนโลยีมาใช้ในการดำเนินการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย อย่างไรก็ดี กระทรวงการคลังมีข้อสังเกตเพิ่มเติมต่อร่างพระราชบัญญัติฯ ดังนี้

๑. มาตรา ๙ ของร่างพระราชบัญญัติฯ ได้ยกเลิกความในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ (พ.ร.บ. วิธีปฏิบัติฯ) และกำหนดให้มีคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (คณะกรรมการฯ) ซึ่งมีองค์ประกอบใหม่ขึ้นมาแทนคณะกรรมการฯ เดิมตามมาตรา ๗ แห่ง พ.ร.บ. วิธีปฏิบัติฯ โดยมาตรา ๑๒ ของร่างพระราชบัญญัติฯ ได้กำหนดให้กรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง เลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการของคณะกรรมการฯ ได้รับค่าตอบแทนเช่นเดียวกับการกรรมการกฤษฎีกา และมีหลักเกณฑ์ในการจ่ายค่าตอบแทนเช่นเดียวกัน จึงเข้าข่าย

/เป็นการ..

เป็นการตรากฎหมายที่มีผลผูกพันทรัพย์สินของรัฐหรือก่อให้เกิดภาระทางการเงินการคลังแก่รัฐ ซึ่งต้องพิจารณาความคุ้มค่า ต้นทุน และผลประโยชน์ เสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนความยั่งยืนทางการเงินการคลังของรัฐด้วย ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่บัญญัติว่า “การกู้เงิน การลงทุน การตรากฎหมาย การออกกฎ หรือการดำเนินการใด ๆ ของรัฐที่มีผลผูกพันทรัพย์สินของรัฐหรือก่อให้เกิดภาระทางการเงินการคลังแก่รัฐ ต้องพิจารณาความคุ้มค่า ต้นทุน และผลประโยชน์ เสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนความยั่งยืนทางการเงินการคลังของรัฐด้วย”

๒. มาตรา ๒๗ วรรคห้า บัญญัติว่า “ในกรณีที่ผู้ยื่นคำขอไม่เห็นด้วยกับการแจ้งให้ดำเนินการแก้ไขคำขอหรือส่งเอกสารเพิ่มเติมตามวรรคสองผู้ยื่นคำขออาจขอให้ผู้บังคับบัญชาของเจ้าหน้าที่ที่ทบทวนได้ภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง หากผู้บังคับบัญชาเห็นด้วยกับเจ้าหน้าที่ ให้แจ้งผู้ยื่นคำขอดำเนินการให้ถูกต้องภายในเวลาที่กำหนด...” ซึ่งบทบัญญัติดังกล่าวมิได้บัญญัติว่า หากเป็นกรณีที่ผู้บังคับบัญชาไม่เห็นด้วยกับเจ้าหน้าที่จะต้องดำเนินการอย่างไรต่อไป เห็นควรกำหนดให้มีความชัดเจน

๓. มาตรา ๓๐ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ก่อนออกคำสั่งทางปกครองที่อาจกระทบถึงสิทธิหรือเสรีภาพของคู่กรณี หรือปฏิเสธการก่อตั้งสิทธิให้แก่คู่กรณี เจ้าหน้าที่ต้องให้คู่กรณีมีโอกาสที่จะได้ทราบข้อเท็จจริงอย่างเพียงพอและมีโอกาสโต้แย้งและแสดงพยานหลักฐานของตน หากเจ้าหน้าที่เห็นว่ามีความจำเป็นและสมควร จะให้คู่กรณีชี้แจงโต้แย้งด้วยวาจาต่อเจ้าหน้าที่ด้วยก็ได้” โดยในกรณีที่ให้คู่กรณีชี้แจงโต้แย้งด้วยวาจาต่อเจ้าหน้าที่นั้น ควรกำหนดให้มีการบันทึกถ้อยคำเป็นลายลักษณ์อักษรและให้คู่กรณีลงลายมือชื่อไว้เป็นหลักฐานด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง

กลุ่มกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๖ ๕๘๐๐ ต่อ ๒๖๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๓๓ ๙๔๐๖