

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๒๐๔.๒/๓๐๖๑



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

(๒๗) พฤศจิกายน ๒๕๖๘

เรื่อง การประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๐๐๗/๑๕๓๘ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๗
๓. ร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีสำหรับการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๗ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๔. ร่างข้อมติ เรื่อง “Enhancing the Meaningful Participation of Children and Youth in Environmental and Climate Change Action” พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๓๕๐ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๘
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๐๐๗/๒๑๘๗ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๗ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุชาติ ชมกลิ่น) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ ร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรี (Ministerial Declaration) สำหรับการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๗ เป็นการยืนยันความมุ่งมั่นของประเทศไทย ในการกำหนดนโยบายเพื่อแก้วิกฤตสิ่งแวดล้อมโลกร่วมกับประเทศสมาชิกของโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ โดยมีเนื้อหาที่ต้องผ่านการเจรจาเพื่อสะท้อนบริบทและความรับผิดชอบของแต่ละประเทศ และการร่วมอุปถัมภ์ (Co-sponsor) ข้อมติ เป็นการแสดงเจตจำนงอย่างชัดเจนของประเทศไทยในการร่วมสนับสนุนประเทศผู้เสนอร่างข้อมติ และผลักดันการเจรจา เพื่อนำไปสู่การรับรองข้อมติในที่ประชุมอย่างเป็นทางการ ทั้งนี้ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันต่อรัฐบาลไทย ตามนัยมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๑.๒ กระทรวงการต่างประเทศแจ้งแนวทางการร่วมอุปถัมภ์ข้อมติว่า กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อาจพิจารณาจัดทำทำที่ของประเทศไทยในประเด็นที่มีการเจรจาในการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติครั้งนั้น ๆ เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและในหลักการด้วยว่า ในกรณีที่มีการเสนอร่างข้อมติในการประชุม และร่างข้อมตินั้นไม่ได้มีเนื้อหาที่ขัดต่อผลประโยชน์หรือทำที่ของประเทศไทย ก็อาจสนับสนุนและร่วมอุปถัมภ์ข้อมตินั้นได้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๗ (The seventh session of the United Nations Environment Assembly : UNEA-7) มีกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๘ - ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๘ ณ สำนักงานใหญ่โครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ กรุงไนโรบี สาธารณรัฐเคนยา จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ภายในวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๘ ก่อนการรับรองในที่ประชุม

๓. สารสำคัญ

๓.๑ การประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๗ (UNEA-7) มีกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๘ - ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๘ ณ สำนักงานใหญ่โครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ กรุงไนโรบี สาธารณรัฐเคนยา ภายใต้หัวข้อหลัก “Advancing sustainable solutions for a resilient planet” เพื่อต่อยอดความสำเร็จของการดำเนินงานที่ผ่านมา บังคับถึงความท้าทาย ส่งเสริม การเตรียมความพร้อม ตลอดจนระดมความมุ่งมั่นจากทุกภาคส่วนเพื่อร่วมกันแก้ไขวิกฤตด้านสิ่งแวดล้อม โดยการประชุมดังกล่าวเป็นการประชุมระดับรัฐมนตรี ซึ่งมีประเทศสมาชิก ๑๙๓ ประเทศ โดยประเทศไทยเป็นหนึ่งในประเทศสมาชิกของโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ เข้าร่วมการประชุมฯ

๓.๒ เอกสารผลลัพธ์ที่จะมีการรับรองในการประชุม UNEA-7 ได้แก่

(๑) ร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรี สำหรับการประชุม UNEA-7 ซึ่งเป็นเอกสารที่กำหนดทิศทางงานระหว่างประเทศสมาชิกเพื่อแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมสำคัญที่ทั่วโลกกำลังเผชิญ ได้แก่ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพ และมลพิษ มุ่งเน้นการส่งเสริมความร่วมมือในทุกระดับ ผ่านการใช้เทคโนโลยีดิจิทัล และกลไกการสนับสนุนทางการเงินจากภาคส่วนต่าง ๆ และสาระสำคัญของร่างปฏิญญายังสอดคล้องกับแนวทางของประเทศไทยภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนาอย่างยั่งยืน ที่มุ่งสร้างสมดุลระหว่างเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

(๒) ร่างข้อมติ (Resolutions) จำนวน ๑๗ เรื่อง ได้แก่ ๑) ข้อมติที่เกี่ยวข้องกับประเด็นด้านทรัพยากรธรรมชาติ และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ จำนวน ๗ ข้อมติ ๒) ข้อมติที่เกี่ยวข้องกับประเด็นด้านการกำกับดูแล และกฎหมาย จำนวน ๖ ข้อมติ และ ๓) ข้อมติที่เกี่ยวข้องกับประเด็นด้านเศรษฐกิจหมุนเวียน สารเคมี ของเสีย จำนวน ๔ ข้อมติ รวมทั้งร่างข้อตัดสินใจ (Decisions) ๓ เรื่องที่เกี่ยวข้องกับด้านงบประมาณ แผนการดำเนินงาน และแนวทางการบริหารจัดการ เพื่อเป็นแนวทางการดำเนินงานของโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของประเทศสมาชิกในการจัดการสิ่งแวดล้อมที่มีความท้าทายและเร่งด่วน

(๓) สาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกาได้เสนอร่างข้อมติ เรื่อง “Enhancing the Meaningful Participation of Children and Youth in Environmental and Climate Change Action” โดยมีสาระสำคัญมุ่งเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของเด็กและเยาวชนในงานด้านสิ่งแวดล้อมและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ผ่านการกำหนดกรอบการทำงานที่ชัดเจน การเข้าถึงการศึกษาและทรัพยากรอย่างเท่าเทียม และการสนับสนุนบทบาทในกระบวนการกำหนดนโยบาย พร้อมส่งเสริมความร่วมมือระหว่างคนต่างรุ่นเพื่อความเป็นธรรมระหว่างรุ่นอย่างยั่งยืน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ โดยสาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกามีหนังสือขอทบทวนให้ประเทศไทยร่วมอุปถัมภ์ (Co-sponsor) ร่างข้อมติดังกล่าว

๓.๔ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อสอบถามความเห็นต่อร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีฯ รวมทั้งร่างข้อมติ (Resolutions) และร่างข้อตัดสินใจ (Decisions) พร้อมทั้งจัดประชุมเตรียมการสำหรับการประชุม UNEA-7 เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วม ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ และสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) และหน่วยงานในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งที่ประชุมมีมติ ดังนี้

(๑) เห็นชอบ ...

(๑) เห็นชอบความเห็นเบื้องต้นต่อร่างข้อมติ ๑๗ เรื่อง และร่างข้อตัดสินใจ ๓ เรื่อง เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือกับนานาประเทศและโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ ในการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมโลก และเพื่อเป็นท่าทีไทยสำหรับการประชุม UNEA-7

(๒) เห็นชอบให้ประเทศไทยร่วมอุปถัมภ์ (Co-sponsor) ร่างข้อมติที่เสนอโดยสาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกา เรื่อง “Enhancing the Meaningful Participation of Children and Youth in Environmental and Climate Change Action” ซึ่งร่างข้อมติดังกล่าวสอดคล้องกับนโยบายของประเทศไทยและยุทธศาสตร์ระดับชาติ ที่มุ่งส่งเสริมการมีส่วนร่วมของเยาวชน ให้มีบทบาทด้านสิ่งแวดล้อมทั้งในระดับประเทศและระดับพื้นที่อย่างเป็นรูปธรรม รวมถึงวางแผนปฏิบัติการเสริมพลังความร่วมมือด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๗๓ ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอยู่ระหว่างการดำเนินการ

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ประเทศไทยเข้าร่วมประชุม UNEA-7 เพื่อร่วมกำหนดทิศทางและแนวทางการดำเนินงานเพื่อรับมือกับความท้าทายด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในระดับโลก ในประเด็นที่สำคัญ อาทิ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพ และมลพิษ พร้อมทั้งแสดงบทบาทของประเทศไทยในเวทีองค์การสหประชาชาติ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้ ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีความเห็นว่า ร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีฯ และร่างข้อมติที่เสนอโดยสาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกา เป็นเอกสารผลลัพธ์ที่จะมีการรับรองในการประชุม UNEA-7 โดยมีได้มีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย สำหรับการร่วมอุปถัมภ์ (Co-sponsor) ต่อร่างข้อมติฯ หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วสอดคล้องกับการดำเนินงานของไทยและเห็นสมควรให้การสนับสนุน สำนักงานฯ ก็ไม่ขัดข้องรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๖.๒ กระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาให้ข้อคิดเห็นต่อร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีฯ และการร่วมอุปถัมภ์ (Co-sponsor) ดังนี้

๖.๒.๑ ประเด็นสาระัตถะ

(๑) ไม่มีข้อขัดข้องในหลักการและถ้อยคำต่อร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีฯ โดยเห็นว่า ร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีฯ เน้นการเร่งขับเคลื่อนการแก้ไขวิกฤตสิ่งแวดล้อมระดับโลก ซึ่งครอบคลุมประเด็นการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ มลพิษ และการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพ โดยมุ่งการดำเนินการตามอนุสัญญาสิ่งแวดล้อมพหุภาคีหลัก และการเพิ่มความเท่าเทียมและการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน การระดมทุนเพื่อแก้ไขวิกฤตด้านสิ่งแวดล้อม รวมถึงการเสริมสร้างกลไกธรรมาภิบาลสิ่งแวดล้อมโลกให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยเห็นด้วยกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมว่า สาระสำคัญของร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีฯ สอดคล้องกับแนวทางของประเทศไทยภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐ ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

(๒) ไม่มีข้อขัดข้องหากไทยจะสนับสนุนและร่วมอุปถัมภ์ร่างข้อมติที่เสนอโดยสาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกา เนื่องจากร่างข้อมติดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของเด็กและเยาวชนในการดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อม และการแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยเฉพาะกระบวนการกำหนดนโยบาย การวางแผน และการดำเนินงาน ซึ่งสอดคล้องกับแนวทางการดำเนินงานด้านสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อมของไทย ที่ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่าง ๆ

๖.๒.๒ ประเด็นกฎหมาย

ไม่มีข้อขัดข้องในหลักการและถ้อยคำโดยรวมของร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีฯ ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองร่วมกันระหว่างประเทศสมาชิกสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ เพื่อร่วมแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมในด้านต่าง ๆ อย่างยั่งยืน โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ รวมทั้งไม่มีการลงนามในเอกสารดังกล่าว ดังนั้น ร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๘.๑ เห็นชอบในหลักการต่อร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีสำหรับการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๗

๘.๒ เห็นชอบในหลักการให้ประเทศไทยร่วมอุปถัมภ์ (Co-sponsor) ร่างข้อมติ เรื่อง “Enhancing the Meaningful Participation of Children and Youth in Environmental and Climate Change Action” ที่เสนอโดยสาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกา

๘.๓ อนุมัติให้หัวหน้าคณะผู้แทนไทย หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายให้การรับรองร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีฯ ตามข้อ ๘.๑ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารดังกล่าว ที่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ต่อประเทศไทย ขอให้เป็นดุลยพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทนไทย หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้พิจารณาโดยไม่ต้องนำกลับไปเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุชาติ ชมกลีน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๖๖๕ ๖๒๔๖ (อรุณี)

โทรสาร ๐ ๒๖๖๕ ๖๑๔๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ oicmultilateral@gmail.com