

ด่วนที่สุด
ที่ มท ๐๖๐๕/๒๕๖๐๐



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒ ธันวาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบในหลักเกณฑ์และกรอบอัตราค่าปลงศพผู้ประสบอุทกภัยในพื้นที่จังหวัดสงขลา และขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อจ่ายเงินค่าปลงศพผู้ประสบอุทกภัยในพื้นที่จังหวัดสงขลา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๕/๖๖๐๔๓ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๘ จำนวน ๑ ฉบับ
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๗/๕๖๔๑ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๘ จำนวน ๑ ฉบับ
๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๔/๖๒๒๔ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ จำนวน ๑ ฉบับ
๕. สำเนาหนังสือศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติทางธรรมชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๑๐/๖๐๕๗ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๘ จำนวน ๑ ฉบับ
๖. หลักเกณฑ์และกรอบอัตราค่าปลงศพผู้ประสบอุทกภัยในพื้นที่จังหวัดสงขลา จำนวน ๑ ชุด
๗. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงมหาดไทย ขอเสนอเรื่องขอความเห็นชอบในหลักเกณฑ์และกรอบอัตราค่าปลงศพผู้ประสบอุทกภัยในพื้นที่จังหวัดสงขลา และขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อจ่ายเงินค่าปลงศพผู้ประสบอุทกภัยในพื้นที่จังหวัดสงขลา ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าว มีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สถานการณ์อุทกภัยเนื่องจากมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือที่พัดปกคลุมอ่าวไทย ภาคใต้ และทะเลอันดามันมีกำลังแรงขึ้น ส่วนคลื่นลมบริเวณอ่าวไทยและทะเลอันดามันจะมีกำลังค่อนข้างแรง ทำให้ภาคใต้มีฝนตกหนักหลายพื้นที่และมีฝนตกหนักมากบางแห่ง ตั้งแต่วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จึงได้ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในเขตท้องที่จังหวัดสงขลา ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ ตั้งแต่วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ จนถึงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากสถานการณ์อุทกภัยในครั้งนี้ มีความรุนแรงก่อให้เกิดความเสียหายกับประชาชน ส่งผลกระทบต่อการดำรงชีพ โดยเฉพาะในพื้นที่จังหวัดสงขลา ซึ่งมีผู้เสียชีวิตจำนวน ๑๑๐ ราย

๓. สาระสำคัญ...

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

เนื่องจากสถานการณ์อุทกภัยในครั้งนี้ มีความรุนแรงก่อให้เกิดความเสียหายกับประชาชนผู้ประสบภัยอย่างรุนแรง ประกอบกับนายกรัฐมนตรี ได้มีคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๐/๒๕๖๘ เรื่อง ยกระดับการจัดการสาธารณภัยร้ายแรงอย่างยิ่ง (ระดับ ๔) ตามมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ กำหนดให้พื้นที่จังหวัดสงขลาเป็นพื้นที่เกิดสาธารณภัยร้ายแรงอย่างยิ่ง (ระดับ ๔) และจัดตั้งกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ขึ้น ณ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ซึ่งกระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เสนอขอความช่วยเหลือเยียวยาเบื้องต้นให้แก่ครอบครัวผู้เสียชีวิตจากอุทกภัยดังกล่าว เป็นกรณีพิเศษ ต่อคณะรัฐมนตรีเป็นคำปลงศพผู้ประสบอุทกภัยในพื้นที่จังหวัดสงขลา ตั้งแต่วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ ให้ความช่วยเหลือในอัตรารายละเอียด ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท

โดยมอบหมายให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กำหนดหลักเกณฑ์เงื่อนไข และวิธีการจ่ายเงินดังกล่าว

หลักเกณฑ์และกรอบอัตราค่าปลงศพผู้ประสบอุทกภัยในพื้นที่จังหวัดสงขลา

หลักเกณฑ์

คำปลงศพ หมายถึง ค่าจัดการศพและช่วยเหลือเยียวยาครอบครัวผู้เสียชีวิต โดยมีสาเหตุมาจากการจมน้ำเสียชีวิต เสียชีวิตในที่พักอาศัย หรือโรงพยาบาลที่ถูกน้ำท่วมขังหรือน้ำล้อมรอบ เสียชีวิตระหว่างเคลื่อนย้ายหรือพวยพออกจากพื้นที่น้ำท่วมไปยังโรงพยาบาล ศูนย์พักพิงชั่วคราวหรือสถานที่ปลอดภัยอื่นตามที่ได้รับการยืนยันจากกระทรวงสาธารณสุข

กรอบอัตราค่าปลงศพผู้ประสบอุทกภัยในพื้นที่จังหวัดสงขลา

คำปลงศพให้จ่ายเป็นค่าจัดการศพและช่วยเหลือเยียวยาครอบครัวผู้เสียชีวิต รายละเอียด ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามที่ศูนย์ปฏิบัติการแก้ไขสถานการณ์ฉุกเฉินอุทกภัย (ศป.กณ.) ได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ โดยขออนุมัติหลักการในการดำเนินการดังกล่าว จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อจ่ายเงินค่าปลงศพผู้ประสบอุทกภัยในพื้นที่จังหวัดสงขลา ตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือผู้เสียชีวิตจากกรณีอุทกภัยในพื้นที่จังหวัดสงขลา ตามข้อมูลจากรายงานสถานการณ์ผู้เสียชีวิตและบาดเจ็บจากอุทกภัย (ภาคใต้) ของกระทรวงสาธารณสุข (ข้อมูล ณ วันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ เวลา ๐๘.๐๐ น.) ซึ่งมีผู้เสียชีวิตจำนวน ๑๑๐ ราย กรอบวงเงิน ๑๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสิบล้านบาทถ้วน) โดยให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นหน่วยรับงบประมาณและจ่ายเงินช่วยเหลือแก่ผู้ประสบภัย ให้เบิกจ่ายในงบเงินอุดหนุน ประเภทเงินอุดหนุนทั่วไป

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ครอบครัวของผู้เสียชีวิตจากกรณีอุทกภัยในพื้นที่จังหวัดสงขลา วงเงิน ๑๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสิบล้านบาทถ้วน)ตามข้อมูลที่ศูนย์ปฏิบัติการแก้ไขสถานการณ์ฉุกเฉินอุทกภัย (ศป.กณ.) ได้แถลงต่อสื่อมวลชน เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ ได้รับการเยียวยาอย่างทั่วถึง และเป็นธรรม

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

๕.๑ กองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย สำนักนายกรัฐมนตรี ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับบริจาคและการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๖๘ รายละเอียด ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๕.๒ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ ๒๕๖๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น รายละเอียด ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานประมาณให้ความเห็นว่า นายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๑๐,๐๐๐,๐๐๐ เพื่อจ่ายค่าปลงศพผู้ประสบอุทกภัยในพื้นที่จังหวัดสงขลา ตามที่กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเสนอ

กระทรวงการคลังให้ความเห็นว่า อัตราค่าปลงศพผู้ประสบอุทกภัยในพื้นที่จังหวัดสงขลาที่กระทรวงมหาดไทยเสนอเป็นอัตราที่เหมาะสมแล้ว

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้ความเห็นว่า เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการของหลักเกณฑ์และกรอบอัตราค่าปลงศพผู้ประสบอุทกภัยในพื้นที่จังหวัดสงขลา ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการขอใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อแก้ไขหรือเยียวยาความเดือดร้อน เสียหายในบางกรณี พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ

ศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติทางธรรมชาติให้ความเห็นว่า มีความเห็นสอดคล้องตามที่กระทรวงมหาดไทย จึงเห็นชอบใช้หลักเกณฑ์และกรอบอัตราค่าปลงศพผู้ประสบอุทกภัยในพื้นที่จังหวัดสงขลา

๗. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการขอใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อแก้ไขหรือเยียวยาความเดือดร้อน เสียหายในบางกรณี พ.ศ. ๒๕๕๔

ข้อ ๓ เมื่อมีกรณีในส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อการแก้ไขหรือเยียวยาตามหลักมนุษยธรรมในความเดือดร้อนเสียหายทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประชาชนหรือของผู้ประสบภัยอันเป็นสาธารณภัยไม่ว่าจะเกิดจากธรรมชาติ มีผู้ทำให้เกิดขึ้น อุบัติเหตุหรือเหตุอื่นใด ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์วิธีการ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องที่จะเสนอขออนุมัติจัดทำรายละเอียด จำนวนงบประมาณรายจ่ายงบกลาง และหลักเกณฑ์ในการใช้จ่ายที่จะขอเข้าไปใช้ในแผนงาน ผลผลิต โครงการ หรือรายการใด รวมทั้งเหตุผลและความจำเป็น เสนอต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบ

(๒) ให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องตาม (๑) ส่งเรื่องให้กระทรวงการคลัง สำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจสำหรับกรณีที่ให้มีการเบิกจ่ายผ่านทางสถาบันการเงินที่เป็นรัฐวิสาหกิจ เพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาสั่งการของรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลหน่วยงานนั้น

การขอใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลางในลักษณะงบดำเนินการ ให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาความเหมาะสมของอัตราค่าใช้จ่าย ในกรณีเป็นงบลงทุน ให้สำนักงานประมาณเป็นผู้พิจารณาความเหมาะสมของอัตราค่าใช้จ่าย

๗.๒ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๕ การขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้กระทำได้ในกรณีที่ เป็นรายจ่าย ดังนี้ (๔) เป็นรายจ่ายที่ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณ แต่มีการกิจจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการและต้องใช้จ่ายหรือก่อหนี้ผูกพันงบประมาณโดยเร็ว

ข้อ ๖ หน่วยงาน...

ข้อ ๖ หน่วยรับงบประมาณจะขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อใช้จ่ายตามข้อ ๕ ได้ แต่เฉพาะกรณีที่หน่วยรับงบประมาณได้ตรวจสอบแน่ชัดแล้วว่าไม่สามารถนำงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณมาใช้จ่ายได้ หรือนำมาใช้จ่ายได้แต่มีจำนวนไม่เพียงพอ

ฯลฯ

ข้อ ๘ ให้หน่วยรับงบประมาณที่จะขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นทุกกรณี เสนอเรื่องให้รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล หรือผู้ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้เป็นผู้กำกับแผนงานบูรณาการกรณีเป็นการดำเนินการภายใต้แผนงานบูรณาการ แล้วแต่กรณี พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนส่งคำขอให้สำนักงานงบประมาณ

๗.๓ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และมาตรา ๖ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเป็นผู้ลงนามเสนอเรื่อง

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

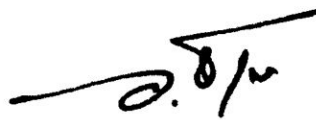
กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๘.๑ เห็นชอบในหลักเกณฑ์และกรอบอัตราค่าปลงศพผู้ประสบอุทกภัยในพื้นที่จังหวัดสงขลา ตั้งแต่วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ จนกว่าสถานการณ์จะเข้าสู่ภาวะปกติ ทั้งนี้ หากมีผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ดังกล่าวเพิ่มเติม ให้หน่วยงานขอรับการจัดสรรงบประมาณตามขั้นตอนต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๘.๒ อนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณในการดำเนินการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงิน ๑๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสิบล้านบาทถ้วน) เพื่อจ่ายเงินค่าปลงศพผู้ประสบอุทกภัยในพื้นที่จังหวัดสงขลา ตามหลักเกณฑ์และกรอบอัตราค่าปลงศพผู้ประสบอุทกภัยในพื้นที่จังหวัดสงขลา โดยให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นหน่วยรับงบประมาณและจ่ายเงินช่วยเหลือแก่ผู้ประสบภัยให้เบิกจ่ายในงบเงินอุดหนุน ประเภทเงินอุดหนุนทั่วไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำเนาถูกต้อง

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

กองช่วยเหลือผู้ประสบภัย

โทร. ๐ ๒๖๓๗ ๓๕๑๑ (อุมะ พลบุตร)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๑ ๗๔๙๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban_center@disaster.go.th

๑๑๓ ๖๓๐๐๑

(นางสาวลลิตา ถัดมมงคล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

๒ ธ.ค. ๒๕๖๘

