

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๔/๑๕๑๒



กต. 1๕๖.5
๒5 พ.ย. ๖8
11.054

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
รับที่(อีเมล)..... 11327
วันที่ 5 พ.ย. 2568 เวลา 8.47

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

25 พ.ย. 2568

๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

จัดเข้าวาระ.....

เรื่อง ความเห็นต่อร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒๗ แผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่ ๕

อ้างถึง สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๐๐๔๑ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒๗ แผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (Greater Mekong Subregion Economic Cooperation Program หรือ GMS) ซึ่งมีกำหนดจัดขึ้นในวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ ที่กรุงเทพมหานคร ประกอบด้วยร่างเอกสารผลลัพธ์จำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่ (๑) ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒๗ แผนงาน GMS (GMS Joint Ministerial Statement) (๒) ร่างเอกสารกรอบการลงทุนอนุภูมิภาคแผนงาน GMS ปี ๒๕๖๙ - ๒๕๗๑ (GMS Regional Investment Framework 2026 - 2028) และ (๓) ร่างเอกสารยุทธศาสตร์เพื่อการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนในแผนงาน GMS (Private Sector Engagement in the Greater Mekong Subregion) ซึ่งเสนอโดยสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ประเด็นสาระสำคัญและถ้อยคำ

๑.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระและถ้อยคำโดยรวมของร่างเอกสารผลลัพธ์ทั้ง ๓ ฉบับ หากสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๑.๒ ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีฯ

๑.๒.๑ ประเด็นที่บรรจุอยู่ในเอกสาร เช่น ความก้าวหน้าของการดำเนินงานตามกรอบการลงทุนอนุภูมิภาคแผนงาน GMS ปี ๒๕๖๙ - ๒๕๗๑ (GMS Regional Investment Framework ๒๐๒๖ - ๒๐๒๘) รวมถึงความคืบหน้าในการดำเนินการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกด้านการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาค (GMS Cross-Border Transport Facilitation Agreement หรือ GMS CBTA) สอดคล้องกับผลประโยชน์ของไทยในการผลักดันความเชื่อมโยงทั้งด้านโครงสร้างพื้นฐานและกฎระเบียบด้านคมนาคมขนส่งในอนุภูมิภาค

๑.๒.๒ สำหรับทิศทางการขับเคลื่อนกรอบ GMS นั้น กระทรวงการต่างประเทศเห็นพ้องที่จะให้มุ่งเน้นการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคเอกชน หุ่นส่วนเพื่อการพัฒนา และรัฐบาลท้องถิ่น รวมทั้งการส่งเสริมการเชื่อมโยงข้ามพรมแดนอย่างไร้รอยต่อ และการมีระบบโลจิสติกส์ที่มีประสิทธิภาพ เนื่องจากเป็นปัจจัยจำเป็นอย่างยิ่งต่อการส่งเสริมความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างครอบคลุมในอนุภูมิภาค

๑.๒.๓ หัวข้อ “Way Forward” (หน้า ๕) ข้อ ๒๔ อาจพิจารณาระบุเพิ่มเติมเกี่ยวกับการส่งเสริมความเชื่อมโยงผ่านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่ยั่งยืนและมีความยืดหยุ่นรองรับ /ต่อท้ายพิบัติ...

ต่อภัยพิบัติ (disaster-resilient infrastructure) และการส่งเสริมความเชื่อมโยงห่วงโซ่อุปทานในอนุภูมิภาค (strengthening supply chain connectivity) และข้อ ๒๕ อาจพิจารณาเพิ่มยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี - เจ้าพระยา - แมคอง (Ayeyawady - Chao Phraya - Mekong Economic Cooperation Strategy หรือ ACMECS) เป็นตัวอย่างกรอบความร่วมมือในส่วนของการส่งเสริมความสอดคล้องประสานระหว่างกรอบ GMS กับกรอบความร่วมมือระดับภูมิภาคอื่น ๆ

๑.๓ ร่างเอกสารกรอบการลงทุนระดับภูมิภาค

การส่งเสริมการลงทุนในโครงการด้านการขนส่งกว่าร้อยละ ๗๐ ของงบประมาณลงทุนในโครงการทั้งหมดสอดคล้องกับผลประโยชน์ของไทยในการมุ่งบรรลุเป้าหมายการเป็นศูนย์กลางความเชื่อมโยงด้านคมนาคมของอนุภูมิภาค และจะช่วยส่งเสริมความขีดความสามารถในการแข่งขันของไทยและในอนุภูมิภาคในภาพรวม

๑.๔ ร่างเอกสารยุทธศาสตร์เพื่อการมีส่วนร่วมของภาคเอกชน

มีสาระสำคัญในการผลักดันการพัฒนาอย่างครอบคลุมและยั่งยืนในอนุภูมิภาค รวมทั้งจะช่วยส่งเสริมขีดความสามารถของภาคเอกชนไทย รวมทั้งส่งเสริมการขยายการลงทุน/ฐานการผลิตของไทยในประเทศสมาชิก GMS มากยิ่งขึ้น

๒. ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ร่างเอกสารผลลัพธ์ทั้ง ๓ ฉบับ มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการแสดงเจตนารมณ์ของประเทศสมาชิกในกรอบความร่วมมืออนุภูมิภาคกลุ่มน้ำโขงในการส่งเสริมและการกำหนดทิศทางการขับเคลื่อนความร่วมมือสาขาต่าง ๆ ในกรอบ GMS โดยร่างเอกสารผลลัพธ์ทั้ง ๓ ฉบับ ไม่มีรูปแบบ ถ้อยคำ หรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มีการลงนามในร่างเอกสารดังกล่าว ดังนั้น ร่างเอกสารผลลัพธ์ทั้ง ๓ ฉบับ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ

๓. ประเด็นมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกากว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

ในหลักการ การพิจารณาเรื่องที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกา เป็นเรื่องที่อยู่ภายใต้อำนาจหน้าที่ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานเจ้าของเรื่องโดยตรง ดังนั้น หากสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างเอกสารดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยก็ควรต้องเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสีหศักดิ์ พวงเกตุแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๒๖๖ (ิตาภา ๐๙ ๒๖๔๖ ๒๔๑๔)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ intercon04@mfa.go.th