



ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร.) ๐๙๐๓.๒/ ๓๒๑

ภาค. ๒๕๔
วันที่ ๑๐ พ.ย. ๖๘
เวลา ๑๗.๓๐

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก

กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

เรื่อง การดำเนินมาตรการบัตรโดยสารเหมาจ่ายรายวัน สำหรับรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนสายสีแดง สายนครวิถี (กรุงเทพอภิวัฒน์ - ตลิ่งชัน) และสายธานีรัถยา (กรุงเทพอภิวัฒน์ - รังสิต) ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย และรถไฟฟ้าฟ้ามหานคร สายฉลองรัชธรรม (สายสีม่วง) ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๕๓๕
ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘

๒. คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๔๒/๒๕๖๘ ลง ณ วันที่ ๑๕ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี
๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการดำเนินนโยบายการกำหนดอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้าเพื่อลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๘
๓. หนังสือการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ที่ รฟ ๑/๒๕๖๐/๒๕๖๘ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๘
๔. หนังสือการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ รฟม๐๑๐/๓๑๔๘ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๘
๕. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง การดำเนินมาตรการบัตรโดยสารเหมาจ่ายรายวัน สำหรับรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนสายสีแดง สายนครวิถี (กรุงเทพอภิวัฒน์ - ตลิ่งชัน) และสายธานีรัถยา (กรุงเทพอภิวัฒน์ - รังสิต) ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย และรถไฟฟ้าฟ้ามหานคร สายฉลองรัชธรรม (สายสีม่วง) ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่ต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี และ (๓๓) เรื่องที่คณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงคมนาคม) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๑.๑ รัฐบาลได้แถลงนโยบายต่อที่ประชุมรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๘ รัฐบาลได้กำหนดนโยบายสำคัญที่จะเป็นการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนของประเทศ เพื่อคืนความเชื่อมั่นและความสุขให้กับคนไทย โดยในด้านเศรษฐกิจ จะสร้างรายได้ ลดรายจ่ายให้กับประชาชนในชีวิตประจำวัน อาทิ ค่าพลังงาน ค่าน้ำดื่มสะอาด ค่าโดยสาร ค่าผ่านทาง เพื่อให้มีกำลังในการใช้จ่ายใช้สอยมากขึ้น

๑.๒ คณะรัฐมนตรี...

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษา ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘ มีมติให้กระทรวงคมนาคมเร่งแต่งตั้งคณะทำงานขึ้น โดยให้มีผู้แทนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นองค์ประกอบ ของคณะทำงานอย่างครบถ้วน เพื่อศึกษา วิเคราะห์ ประเมินความเหมาะสมและคุ้มค่าของการดำเนินมาตรการอัตรา ค่าโดยสารรถไฟฟ้าสูงสุด ๒๐ บาท ตลอดสาย และพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินมาตรการในระยะต่อไป ให้เหมาะสม มีความยั่งยืน เป็นประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนและไม่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระ ทางการคลังเกินความจำเป็น แล้วให้นำผลการพิจารณาเสนอต่อคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ภายในวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ (รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑)

๑.๓ สำนักนายกรัฐมนตรี ได้มีคำสั่ง ที่ ๓๔๒/๒๕๖๘ สั่ง ณ วันที่ ๑๕ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการดำเนินนโยบายการกำหนดอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้าเพื่อลดภาระ ค่าครองชีพของประชาชน (รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๒) โดยคณะกรรมการขับเคลื่อนการดำเนิน นโยบายการกำหนดอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้าเพื่อลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๘ ได้พิจารณาการดำเนินนโยบายการกำหนดอัตราค่าโดยสาร รถไฟฟ้า (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โดยมีมติ ดังนี้

๑.๓.๑ เห็นชอบแนวทางการขับเคลื่อนนโยบายการกำหนดอัตราค่าโดยสาร รถไฟฟ้า โดยจัดทำมาตรการบัตรโดยสารเหมาจ่ายรายวัน สำหรับรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนสายสีแดง และรถไฟฟ้า มหานคร สายฉลองรัชธรรม (สายสีม่วง) กลุ่มบุคคลทั่วไป จัดเก็บอัตราค่าโดยสารสูงสุด ๔๐ บาท กลุ่มนักเรียน/ นักศึกษา จัดเก็บอัตราค่าโดยสารสูงสุด ๓๐ บาท หากอัตราค่าโดยสารต่ำกว่าให้จัดเก็บตามจริง โดยดำเนิน มาตรการฯ ภายในกรอบระยะเวลา ๑ ธันวาคม ๒๕๖๘ - ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๙ หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

๑.๓.๒ มอบหมายให้การรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย และการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน แห่งประเทศไทยดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดทำมาตรการบัตรโดยสารเหมาจ่าย รายวัน สำหรับรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนสายสีแดง และรถไฟฟ้ามหานคร สายฉลองรัชธรรม (สายสีม่วง) ก่อนเสนอ ต่อกระทรวงคมนาคมเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๔ การดำเนินมาตรการกำหนดอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้าเพื่อลดภาระค่าครองชีพของ ประชาชน (ตามข้อ ๑.๓) เข้าข่ายต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่อง ดังต่อไปนี้ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี โดยมีข้อกำหนดให้นำเรื่องเสนอ คณะรัฐมนตรีดังนี้

๑.๔.๑ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๒๗ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระ ต้องงบประมาณ หรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็น ผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติ กิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขอ อนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

ในการพิจารณาอนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามวรรคหนึ่ง ให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาความจำเป็นเร่งด่วน ประโยชน์ที่ได้รับ และภาระทางการคลังหรือการสูญเสียรายได้ ที่จะเกิดขึ้นในอนาคตด้วย

ให้...

ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ จัดทำรายงานเปรียบเทียบประโยชน์ที่ได้รับกับการสูญเสียรายได้ที่เกิดขึ้นจริงกับประมาณการที่ได้จัดทำตามวรรคหนึ่ง เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเป็นประจำทุกสิ้นปีงบประมาณ จนกว่าการดำเนินการดังกล่าวจะแล้วเสร็จ

๑.๔.๒ ประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๑

(๑) การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่หน่วยงานของรัฐมีความจำเป็น ต้องดำเนินการระหว่างปีงบประมาณ ที่มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือหลักเกณฑ์กำหนดให้ต้องขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยมีผลให้เกิดภาระต้องงบประมาณไม่ว่าปีงบประมาณใด หรือก่อนนี้ผูกพันมากกว่าหนึ่งปีงบประมาณ หรือ

(๒) การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการของหน่วยงานของรัฐ ที่ก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ

การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตาม (๑) ไม่รวมถึงกรณีการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอขยายระยะเวลาหรือขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณไว้แล้วและมีเงินเหลือจ่าย โดยไม่มีผลทำให้เกิดภาระงบประมาณเพิ่มขึ้น

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงคมนาคมขับเคลื่อนการดำเนินมาตรการกำหนดอัตราค่าโดยสารเพื่อลดภาระค่าครองชีพของประชาชน โดยดำเนินมาตรการอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้าสูงสุด ๒๐ บาท ตลอดสายตามนโยบายรัฐบาล สำหรับรถไฟฟ้าชานเมืองสายสีแดง สายนครวิถี (กรุงเทพอภิวัฒน์ - ดลิ่งชัน) และสายธานีรัถยา (กรุงเทพอภิวัฒน์ - รังสิต) ของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย และรถไฟฟ้ามหานคร สายฉลองรัชธรรม (สายสีม่วง) ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ซึ่งตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘ มีกำหนดสิ้นสุดมาตรการวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ ทั้งนี้ เพื่อช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายในการเดินทาง สนับสนุนให้ประชาชนหันมาใช้บริการระบบราง เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้เท่าเทียมกันในการเข้าถึงระบบขนส่งสาธารณะ และพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินมาตรการในระยะต่อไปให้เหมาะสม มีความยั่งยืน เป็นประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนและไม่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังเกินความจำเป็น ดังนั้น จึงเป็นเรื่องเร่งด่วนที่เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาผลการดำเนินการรายปี เพื่อประกอบการพิจารณาอนุมัติการดำเนินมาตรการบัตรโดยสารเหมาจ่ายรายวัน สำหรับรถไฟฟ้าชานเมืองสายสีแดง สายนครวิถี (กรุงเทพอภิวัฒน์ - ดลิ่งชัน) และสายธานีรัถยา (กรุงเทพอภิวัฒน์ - รังสิต) ของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย และรถไฟฟ้ามหานคร สายฉลองรัชธรรม (สายสีม่วง) ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๘ จนถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๙ เพื่อให้มีการดำเนินมาตรการในการลดภาระค่าใช้จ่ายในการเดินทาง สนับสนุนให้ประชาชนหันมาใช้บริการระบบรางอย่างต่อเนื่อง และพร้อมเป็นของขวัญปีใหม่ พ.ศ. ๒๕๖๙ ให้กับประชาชน

๓. สำคัญ และข้อเท็จจริง

กระทรวงคมนาคมได้ขับเคลื่อนการดำเนินมาตรการอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้าสูงสุด ๒๐ บาท ตลอดสาย ตามนโยบายรัฐบาล สำหรับรถไฟฟ้าชานเมืองสายสีแดงและรถไฟฟ้าสายสีม่วง ในระยะแรกตั้งแต่วันที่ ๒๕๖๖ จนถึงปัจจุบัน

เมื่อศึกษา วิเคราะห์ ประเมินความเหมาะสมและคุ่มค่าของการดำเนินมาตรการอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้าสูงสุด ๒๐ บาท ตลอดสายและพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินมาตรการระยะต่อไปให้เหมาะสม มีความยั่งยืน เป็นประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนและไม่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลัง เกินความจำเป็น ในปัจจุบันซึ่งอยู่ระหว่างรอการประกาศใช้ พ.ร.บ. ตัวร่วม และกฎหมายลำดับรองโดยภายใต้ข้อกำหนดและเงื่อนไข ตลอดจนความเหมาะสมรองรับการเดินทางในชีวิตประจำวันของประชาชนผู้ใช้บริการ เดินทางไป - กลับ จากที่พักไปยังที่ทำงานหรือสถานศึกษา จึงเสนอมาตรการบัตรโดยสารเหมาจ่ายรายวัน สำหรับรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนสายสีแดง และรถไฟฟ้ามหานคร สายฉลองรัชธรรม (สายสีม่วง) โดยมีผลการดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ ผลการดำเนินมาตรการอัตราค่าโดยสารสูงสุด ๒๐ บาท ตลอดสาย ตามนโยบายรัฐบาล สำหรับรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนสายสีแดง สายนครวิถี (กรุงเทพอภิวัฒน์ - ดลิ่งชัน) และสายธานีรัถยา (กรุงเทพอภิวัฒน์ - รังสิต) ของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย และรถไฟฟ้ามหานคร สายฉลองรัชธรรม (สายสีม่วง) ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ในปีงบประมาณ ๒๕๖๘ พบว่า ปริมาณผู้โดยสารทั้งสองสายเพิ่มขึ้นจากปีก่อน ร้อยละ ๙.๕๖ และรายได้ค่าโดยสารเฉลี่ยทั้งสองสาย พบว่าเพิ่มขึ้นจากปีก่อนร้อยละ ๘.๓๓ โดยมีรายละเอียดแต่ละโครงการ ดังนี้

๓.๑.๑ โครงการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนสายสีแดง สายนครวิถี (กรุงเทพอภิวัฒน์ - ดลิ่งชัน) และสายธานีรัถยา (กรุงเทพอภิวัฒน์ - รังสิต) ของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย

๑) ปริมาณผู้โดยสาร พบว่ามีปริมาณผู้โดยสารเฉลี่ยปรับตัวเพิ่มสูงขึ้นจากช่วงเวลาเดียวกันของปีงบประมาณ ๒๕๖๗ ร้อยละ ๒๒.๒๙

๒) รายได้ค่าโดยสาร พบว่ามีรายได้ค่าโดยสารเฉลี่ยปรับตัวเพิ่มขึ้นจากช่วงเวลาเดียวกันของปีงบประมาณ ๒๕๖๗ ร้อยละ ๑๗.๒๔

รายการ	ปริมาณผู้โดยสาร รวม (คน-เที่ยว)	ปริมาณผู้โดยสาร เฉลี่ย (คน-เที่ยว/วัน)	รายได้ค่าโดยสาร รวม (ล้านบาท)	รายได้ค่าโดยสาร เฉลี่ย (ล้านบาท/วัน)
ข้อมูลย้อนหลัง (๑ ต.ค. ๖๖ - ๓๐ ก.ย. ๖๗)	๑๐,๖๐๒,๔๗๘	๒๘,๙๖๙	๒๑๐.๕๗	๐.๕๘
ผลการดำเนินงาน (๑ ต.ค. ๖๗ - ๓๐ ก.ย. ๖๘)	๑๒,๙๓๐,๑๗๐	๓๕,๔๒๖	๒๔๖.๖๔	๐.๖๘
จำนวน (เพิ่มขึ้น/ลดลง)	๒,๓๒๗,๖๙๒	๖,๔๕๗	๓๖.๐๗	๐.๑๐
ร้อยละ (เพิ่มขึ้น/ลดลง)		๒๒.๒๙		๑๗.๒๔

ตารางที่ ๑ เปรียบเทียบปริมาณผู้โดยสารและรายได้ค่าโดยสาร ปีงบประมาณ ๒๕๖๗ และปีงบประมาณ ๒๕๖๘ สำหรับรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนสายสีแดง สายนครวิถี (กรุงเทพอภิวัฒน์ - ดลิ่งชัน) และสายธานีรัถยา (กรุงเทพอภิวัฒน์ - รังสิต)

๓.๑.๒ โครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายฉลองรัชธรรม (สายสีม่วง) ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย

๑) ปริมาณผู้โดยสาร พบว่ามีปริมาณผู้โดยสารเฉลี่ยปรับตัวเพิ่มสูงขึ้นจากช่วงเวลาเดียวกันของปีงบประมาณ ๒๕๖๗ ร้อยละ ๓.๙๔

๒) รายได้ค่าโดยสาร พบว่ามีรายได้ค่าโดยสารเฉลี่ยปรับตัวเพิ่มขึ้นจากช่วงเวลาเดียวกันของปีงบประมาณ ๒๕๖๗ ร้อยละ ๓.๕๔

รายการ	ปริมาณผู้โดยสาร รวม (คน-เที่ยว)	ปริมาณผู้โดยสาร เฉลี่ย (คน-เที่ยว/วัน)	รายได้ค่าโดยสาร รวม (ล้านบาท)	รายได้ค่าโดยสาร เฉลี่ย (ล้านบาท/วัน)
ข้อมูลย้อนหลัง (๑ ต.ค. ๖๖ - ๓๐ ก.ย. ๖๗)	๒๔,๐๔๗,๗๖๖	๖๕,๗๐๔	๓๕๗.๐๘	๐.๙๘
ผลการดำเนินงาน (๑ ต.ค. ๖๗ - ๓๐ ก.ย. ๖๘)	๒๔,๔๔๙,๖๙๙	๖๘,๒๔๕	๓๖๑.๖๔	๑.๐๑
จำนวน (เพิ่มขึ้น/ลดลง)	๔๐๑,๙๓๓	๒,๕๔๑	๔.๕๖	๐.๐๓
ร้อยละ (เพิ่มขึ้น/ลดลง)	๓.๙๔		๓.๕๔	

ตารางที่ ๒ เปรียบเทียบปริมาณผู้โดยสารและรายได้ค่าโดยสาร

ปีงบประมาณ ๒๕๖๗ และปีงบประมาณ ๒๕๖๘ สำหรับรถไฟฟ้าฟ้ามหานคร สายฉลองรัชธรรม (สายสีม่วง)

๓.๒ การดำเนินมาตรการบัตรโดยสารเหมาจ่ายรายวัน สำหรับรถไฟฟ้าฟ้ามหานครสายสีแดง สายนครวิถี (กรุงเทพอภิวัฒน์ - ดลิ่งชัน) และสายธานีรัถยา (กรุงเทพอภิวัฒน์ - รังสิต) ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย และรถไฟฟ้าฟ้ามหานคร สายฉลองรัชธรรม (สายสีม่วง) ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย โดยการดำเนินมาตรการจะอยู่ภายใต้ข้อกำหนดและเงื่อนไข ตลอดจนความเหมาะสมรองรับการเดินทางในชีวิตประจำวันของประชาชนผู้ใช้บริการ เดินทางไป - กลับ จากที่พักอาศัยไปยังที่ทำงาน หรือสถานศึกษา กระทรวงคมนาคมจึงเสนอมาตรการบัตรโดยสารเหมาจ่ายรายวัน สำหรับรถไฟฟ้าฟ้ามหานครสายสีแดง สายนครวิถี (กรุงเทพอภิวัฒน์ - ดลิ่งชัน) และสายธานีรัถยา (กรุงเทพอภิวัฒน์ - รังสิต) ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย และรถไฟฟ้าฟ้ามหานคร สายฉลองรัชธรรม (สายสีม่วง) ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย โดยมีรายละเอียดหลักการ ดังนี้

๓.๒.๑ การจัดเก็บอัตราค่าโดยสาร

๑) กลุ่มบุคคลทั่วไป จัดเก็บอัตราค่าโดยสารสูงสุด ๔๐ บาท โดยรวมทุกการเดินทางภายใน ๑ วัน นับตั้งแต่เปิด-ปิดให้บริการของการเดินรถไฟฟ้า หากอัตราค่าโดยสารต่ำกว่า ๔๐ บาทให้จัดเก็บตามจริง

๒) กลุ่มนักเรียน/นักศึกษา จัดเก็บอัตราค่าโดยสารสูงสุด ๓๐ บาท โดยรวมทุกการเดินทางภายใน ๑ วัน นับตั้งแต่เปิด - ปิดให้บริการของการเดินรถไฟฟ้า หากอัตราค่าโดยสารต่ำกว่า ๓๐ บาทให้จัดเก็บตามจริง

โดยกลุ่มผู้มีสิทธิสวัสดิการแห่งรัฐ กลุ่มผู้พิการ กลุ่มผู้สูงอายุ และกลุ่มเด็ก ยังคงได้รับสิทธิเดิมตามเงื่อนไขและข้อกำหนดของผู้ให้บริการรถไฟฟ้า

๓.๒.๒ ประเภทบัตรโดยสาร

การขับเคลื่อนนโยบายการกำหนดอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้า โดยจัดทำมาตรการบัตรโดยสารเหมาจ่ายรายวัน สำหรับรถไฟฟ้าฟ้ามหานครสายสีแดง และรถไฟฟ้าฟ้ามหานคร สายฉลองรัชธรรม (สายสีม่วง) ซึ่งสัญญาจ้างเดินรถมีข้อกำหนดหรือเงื่อนไขของสัญญารวมทั้งมีระบบการชำระค่าโดยสารผ่านบัตรโดยสารที่แตกต่างกัน จึงจำเป็นต้องมีการกำหนดประเภทของบัตรโดยสาร เพื่อรองรับแนวทางขับเคลื่อนการดำเนินนโยบายการกำหนดอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้า โดยปัจจุบันบัตรโดยสารภายใต้มาตรฐาน EMV Contactless รองรับชำระค่าโดยสารของรถไฟฟ้าฟ้ามหานครสายสีแดงและรถไฟฟ้าฟ้ามหานคร สายฉลองรัชธรรม (สายสีม่วง) รวมทั้งรองรับการเดินทางเชื่อมต่อสำหรับบุคคล ๒ กลุ่ม ดังนี้

๑) กลุ่ม....

- ๑) กลุ่มบุคคลทั่วไป ซึ่งจะรองรับบัตร EMV Contactless
- ๒) กลุ่มนักเรียน/นักศึกษา เพื่อคงสิทธิของผู้ถือบัตรเดินทางประเภทนักเรียน/นักศึกษา อัตราค่าโดยสารมาตรการบัตรโดยสารเหมาจ่ายรายวันจะรองรับเฉพาะบัตร EMV Contactless ประเภทนักเรียน/นักศึกษาที่ออกโดยผู้ให้บริการรถไฟฟ้า ซึ่งรองรับเฉพาะในรถไฟฟ้ามหานคร สายฉลองรัชธรรม (สายสีม่วง) โดยมีรายละเอียดตามรูปภาพที่ ๑ ดังนี้

ความพร้อมด้านบัตรโดยสาร

รองรับมาตรการบัตรโดยสารแบบ 'เหมาจ่ายรายวัน'

		EMV / Visa / Master	My Bangkok Card EMV	My Bangkok Card EMV	Single Journey	บัตรเดิมน
		Adult	Student	Adult	Student	
	บุคคลทั่วไป 40 บาท/วัน	✓	✓	✓	✗	✗
	นักเรียน/นักศึกษา 30 บาท/วัน		✓	✓	✗	✗
	บุคคลทั่วไป 40 บาท/วัน	✓	✓	✓	✗	✗
	นักเรียน/นักศึกษา 30 บาท/วัน		✓	✓	✗	✗

หมายเหตุ : * กรณีนักเรียน/นักศึกษาที่ถือบัตร EMV / Visa / Master Card สามารถใช้เดินทาง สายสีม่วง และ 'สายสีม่วง' ด้วยอัตราค่าโดยสาร 40 บาท/วัน ตามอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้าสายสีม่วง (สายสีม่วง) โดยไม่ต้องซื้อบัตรโดยสารเพิ่มเติม
กรณีนักเรียน/นักศึกษาที่ถือบัตร MRT EMV สามารถใช้เดินทางสายสีม่วงด้วยอัตราค่าโดยสาร 30 บาท/วัน โดยไม่ต้องซื้อบัตรโดยสารเพิ่มเติม
อัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้าสายสีม่วง (สายสีม่วง) เริ่มต้นที่ 40 บาท/วัน และจะเพิ่มขึ้นเป็น 50 บาท/วัน เมื่อเดินทางด้วยรถไฟฟ้าสายสีม่วง (สายสีม่วง) ไปยังสถานีปลายทางที่ไกลกว่า 10 สถานี
อัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้าสายสีม่วง (สายสีม่วง) เริ่มต้นที่ 30 บาท/วัน และจะเพิ่มขึ้นเป็น 40 บาท/วัน เมื่อเดินทางด้วยรถไฟฟ้าสายสีม่วง (สายสีม่วง) ไปยังสถานีปลายทางที่ไกลกว่า 10 สถานี
อัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้าสายสีม่วง (สายสีม่วง) เริ่มต้นที่ 30 บาท/วัน และจะเพิ่มขึ้นเป็น 40 บาท/วัน เมื่อเดินทางด้วยรถไฟฟ้าสายสีม่วง (สายสีม่วง) ไปยังสถานีปลายทางที่ไกลกว่า 10 สถานี

รูปภาพที่ ๑ แสดงประเภทบัตรโดยสารที่รองรับมาตรการบัตรโดยสารเหมาจ่ายรายวัน

๓.๒.๓ เงื่อนไขการชดเชยส่วนต่างค่าโดยสาร

ผู้ให้บริการรถไฟฟ้าจะจัดเก็บอัตราค่าโดยสารผ่านบัตรโดยสารตามที่กำหนดในอัตราค่าโดยสารจริงตามการเดินทางภายใน ๑ วัน นับตั้งแต่เปิด - ปิดให้บริการของการเดินทางรถไฟฟ้า หากอัตราค่าโดยสารรวมเกิน ๔๐ บาท เมื่อคิดคำนวณส่วนต่างที่เกิดขึ้นจากอัตราที่กำหนดแล้ว ผู้โดยสารจะได้รับส่วนต่างค่าโดยสารเพื่อชดเชยผ่านบัตรที่ใช้ในการเดินทาง ภายใน ๑ - ๓ วันทำการ

๓.๓ หนังสือการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย ที่ รฟ ๑/๒๕๖๐/๒๕๖๘ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ เรื่อง ขออนุมัติดำเนินการตามนโยบายค่าโดยสารรถไฟฟ้าตลอดสายเหมาจ่ายรายวัน สำหรับรถไฟฟ้าสายสีแดงเป็นเวลา ๑ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๘ ถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๙ โดยคณะกรรมการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๘/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ ได้มีมติ ดังนี้

๓.๓.๑ อนุมัติหลักการในการกำหนดอัตราค่าโดยสารเหมาจ่ายรายวันตามนโยบายการกำหนดอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้าเพื่อลดค่าครองชีพของประชาชน ในโครงการรถไฟฟ้าสายสีแดงเป็นเวลา ๑ ปี (ธันวาคม ๒๕๖๘ - พฤศจิกายน ๒๕๖๙) ตามข้อพิจารณา ๑) และ ๒) โดยให้การรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

๓.๓.๒ เห็นชอบให้เสนอขอรับการสนับสนุนเงินชดเชยรายได้ที่สูญเสียตามจริงจากงบประมาณแผ่นดินสำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีแดง ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ ในกรณีที่มีรายได้รวมต่ำกว่าเพื่อเปรียบเทียบกับรายได้ในช่วงปี ๒๕๖๘ (ธันวาคม ๒๕๖๘ - พฤศจิกายน ๒๕๖๘) บวกค่าชดเชย โดยให้การรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

ทั้งนี้...

ทั้งนี้ การรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ มาด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓.๔ การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ รพม ๐๑๐/๓๑๔๘ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ เรื่องมาตรการบัตรโดยสารเหมาจ่ายรายวัน สำหรับรถไฟฟ้ามหานคร สายฉลองรัชธรรม โดยคณะกรรมการการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ ได้มีมติ ดังนี้

๓.๔.๑ เห็นชอบในหลักการการดำเนินการมาตรการบัตรโดยสารเหมาจ่ายรายวัน (เฉพาะบัตร EMV Contactless กลุ่มบุคคลทั่วไป และกลุ่มนักเรียน/นักศึกษา) สำหรับรถไฟฟ้ามหานคร สายฉลองรัชธรรม ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๘ ถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๙ หรือตามมติคณะรัฐมนตรี โดยให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ดำเนินการตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๓ และพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และให้นำเสนอกระทรวงคมนาคมพิจารณาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป

๓.๔.๒ อนุมัติการกำหนดอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้ามหานคร สายฉลองรัชธรรม สำหรับตัวโดยสารนักเรียน/นักศึกษา ให้มีอัตราลดลงร้อยละ ๑๐ ของอัตราค่าโดยสารบุคคลทั่วไปที่ประกาศใช้อยู่ในขณะนั้น ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๘ เป็นต้นไป

๓.๔.๓ เห็นชอบร่างประกาศการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่

๑) เรื่อง การกำหนดอัตราค่าโดยสารและวิธีการจัดเก็บค่าโดยสาร เพื่อดำเนินมาตรการบัตรโดยสารเหมาจ่ายรายวัน สำหรับรถไฟฟ้ามหานคร สายฉลองรัชธรรม

๒) เรื่อง การกำหนดอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้ามหานคร สายฉลองรัชธรรม

ทั้งนี้ การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ มาด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ประโยชน์การดำเนินการมาตรการบัตรโดยสารเหมาจ่ายรายวัน

๔.๑ สนับสนุนให้ประชาชนหันมาใช้บริการสาธารณะลดภาระค่าใช้จ่ายในการเดินทางให้กับประชาชน

๔.๒ ลดภาวะมลพิษ ลดปัญหาการจราจร และลดการใช้พลังงานภายในประเทศ

๔.๓ สนับสนุนให้เกิดการหมุนเวียนทางเศรษฐกิจในระดับมหภาคจากการเพิ่มการเดินทางของประชาชนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ

๔.๔ ใช้ความจุของรถไฟฟ้าได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น เกิดความคุ้มค่าจากผลตอบแทนทางเศรษฐกิจจากการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานการขนส่งทางราง

๔.๕ ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้เท่าเทียมกันในการเข้าถึงระบบขนส่งสาธารณะ

๔.๖ ประหยัดค่าใช้จ่ายในการใช้รถ ประหยัดเวลาในการเดินทาง ลดโอกาสที่จะเกิดความสูญเสียในชีวิตและทรัพย์สินเนื่องจากอุบัติเหตุทางถนน

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

๕.๑ มาตรการบัตรโดยสารเหมาจ่ายรายวัน สำหรับรถไฟฟ้าเมืองสายสีแดง สายนครวิถี (กรุงเทพอภิวัฒน์ - ดลิ่งชัน) และสายธานีรัถยา (กรุงเทพอภิวัฒน์ - รังสิต) ของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย มีรายละเอียด ดังนี้

๕.๑.๑ ประมาณ...

๕.๑.๑ ประมาณการรายจ่าย

ประมาณการรายจ่าย จำนวน ๑๔๒,๐๑๖,๑๑๐ บาท โดยไม่มีค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมในการดำเนินมาตรการนี้ (รายจ่ายไม่เปลี่ยนแปลง) เนื่องจากการเดินขบวนรถไฟฟ้ามหานครในโครงการดังกล่าวยังใช้ความถี่เท่าเดิม โดยยังมีศักยภาพรองรับผู้โดยสารที่จะเพิ่มขึ้นตามนโยบายนี้

๕.๑.๒ แหล่งเงินที่ใช้

แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการเป็นเงินงบประมาณของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย เนื่องจากรายได้ของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย จากการเดินรถไฟฟ้ามหานครสายสีแดง สายนครวิถี (กรุงเทพอภิวัฒน์ - ตลิ่งชัน) และสายธานีรัถยา (กรุงเทพอภิวัฒน์ - รังสิต) ยังไม่ครอบคลุมค่าใช้จ่ายทั้งหมด ซึ่งมีค่าใช้จ่ายในการซ่อมแซม บำรุงรักษา และค่าสาธารณูปโภค จำนวน ๗๑๑ ล้านบาทต่อปี ค่าจ้างบริษัท รถไฟฟ้า ร.ฟ.ท. จำกัด บริหารการเดินรถและซ่อมบำรุง ในปีงบประมาณ ๒๕๖๗ (ตุลาคม ๒๕๖๖ - กันยายน ๒๕๖๗) จำนวน ๕๑๐ ล้านบาท รวมค่าใช้จ่ายโดยประมาณ ๑,๒๒๑ ล้านบาทต่อปี รายละเอียดตามตารางที่ ๔ ดังนี้

ค่าจ้างบริษัท รถไฟฟ้า ร.ฟ.ท. จำกัด บริหารการเดินรถ ปี ๒๕๖๗	๕๑๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐
ค่าใช้จ่ายในการซ่อมแซมบำรุงรักษา ค่าสาธารณูปโภค	เบิกจ่าย งบประมาณปี ๒๕๖๗
ค่าไฟฟ้า	๓๔๓,๕๑๕,๑๓๒.๖๐
ค่าน้ำประปา	๖,๒๑๗,๘๕๒.๙๖
จ้างเหมาบริการรักษาความปลอดภัย	๗๘,๐๗๐,๙๐๓.๔๓
จ้างเหมาบริการทำความสะอาด	๙๓,๒๔๓,๑๑๕.๒๖
ค่าจ้างเหมาในการซ่อมบำรุง - งบทำการ (รวม Vat)	๑๘๙,๙๗๙,๙๗๕.๕๕
รวมค่าใช้จ่ายในการซ่อมแซมบำรุงรักษา ค่าสาธารณูปโภค	๗๑๑,๐๒๖,๙๖๙.๘๐
รวมค่าใช้จ่ายทั้งสิ้น O&M	๑,๒๒๑,๐๒๖,๙๖๙.๘๐

ตารางที่ ๔ ค่าใช้จ่ายการเดินรถไฟฟ้ามหานครสายสีแดง สายนครวิถี (กรุงเทพอภิวัฒน์ - ตลิ่งชัน) และสายธานีรัถยา (กรุงเทพอภิวัฒน์ - รังสิต) ปีงบประมาณ ๒๕๖๗

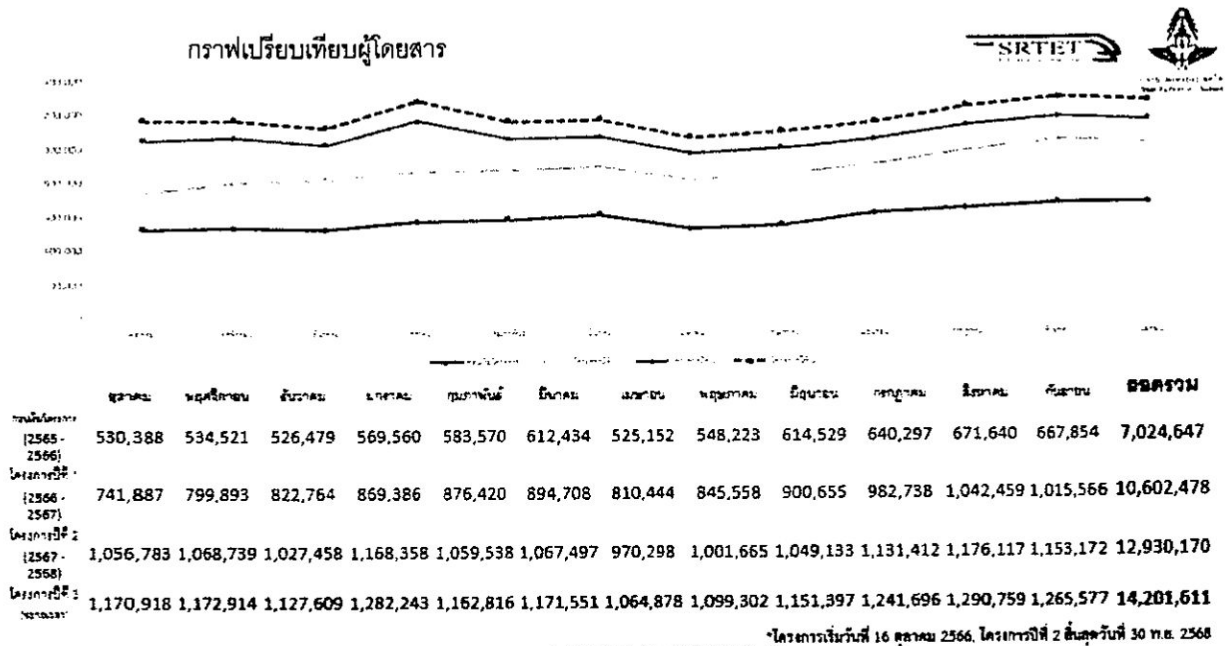
และรายได้จากส่วนอื่นที่นำมาจัดสรรเพื่อการเดินรถไฟฟ้ามหานครสายสีแดง สายนครวิถี (กรุงเทพอภิวัฒน์ - ตลิ่งชัน) และสายธานีรัถยา (กรุงเทพอภิวัฒน์ - รังสิต) จึงมีความจำเป็นต้องรายงานคณะรัฐมนตรี ขออนุมัติจัดรับเงินชดเชยการขาดรายได้ส่วนต่างค่าโดยสารจากการประมาณการเต็มจำนวนที่ลดให้แก่ประชาชนตามนโยบายภาครัฐ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาการขาดสภาพคล่องของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย ในการดำเนินการตามนโยบายนี้

๕.๑.๓ การสูญเสียรายได้

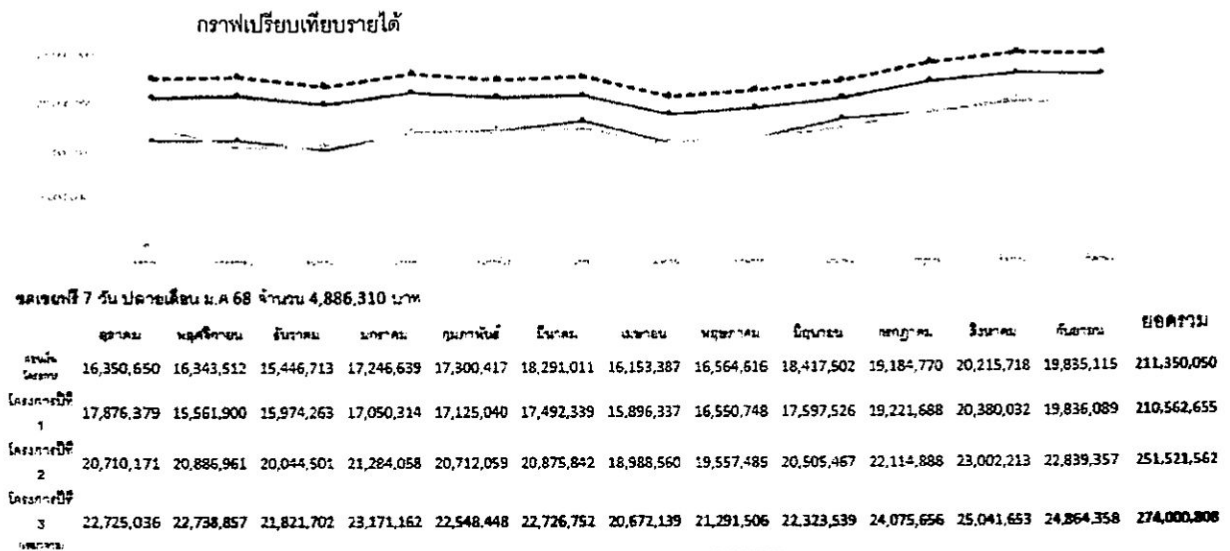
แนวทางประมาณรายได้ที่จะขาดหายไปจากนโยบายการปรับลดค่าโดยสารเหมาจ่ายรายวัน จำเป็นจะต้องได้รับการชดเชยการสูญเสียรายได้ค่าโดยสาร โดยจากสถานการณ์ปัจจุบันในปีงบประมาณ ๒๕๖๘ รถฟ้ามหานครสายสีแดง สายนครวิถี (กรุงเทพอภิวัฒน์ - ตลิ่งชัน) และสายธานีรัถยา (กรุงเทพอภิวัฒน์ - รังสิต) มีผู้โดยสารรวม ๑๒,๙๓๐,๑๗๐ บาท และมีรายได้จากการเดินรถตามนโยบาย ๒๐ บาท ตลอดสายจำนวน ๒๔๖,๖๓๕,๒๕๒ บาท ซึ่งคิดเป็นการสูญเสียรายได้เปรียบเทียบจากรายได้เฉลี่ยจากอัตราค่าโดยสารปกติ ก่อนมีนโยบายที่ ๓๐ บาท/คน/เที่ยว เป็นจำนวน ๑๐ บาท/คน/เที่ยว ดังนั้น ในปีงบประมาณ ๒๕๖๘ ที่ผ่านมามีรายได้สูญเสียประมาณ ๑๒๙,๓๐๑,๗๐๐ บาท (๑๒,๙๓๐,๑๗๐x๑๐) รายละเอียดดังนี้

ประมาณการ...

ประมาณการสูญเสียรายได้ที่ขอชดเชย ตามข้อมูลที่คาดการณ์และเกิดขึ้นจริงในปีงบประมาณ ๒๕๖๘ รายละเอียดตามรูปภาพที่ ๒ และ ๓ ดังนี้



รูปภาพที่ ๒ เปรียบเทียบผู้โดยสาร ปีงบประมาณ ๒๕๖๖ - ๒๕๖๘



รูปภาพที่ ๓ เปรียบเทียบรายได้ ปีงบประมาณ ๒๕๖๖ - ๒๕๖๘

ทั้งนี้ ในการประมาณการสูญเสียรายได้ที่ขอชดเชย ตามข้อมูลที่คาดการณ์ในปีงบประมาณ ๒๕๖๙ เป็นไปดังนี้ คือ การคาดการณ์ผู้โดยสารและรายได้จากการเก็บอัตราค่าโดยสารเหมาจ่ายรายวัน คาดว่าจะมีรายได้ประมาณ ๒๖๘,๖๘๑,๒๖๔ บาท และคาดว่าผู้โดยสารรวมประมาณ ๑๔,๒๐๑,๖๑๑ บาท ทั้งนี้ คาดการณ์ว่าจะสูญเสียรายได้เปรียบเทียบจากรายได้เฉลี่ยจากอัตราค่าโดยสารปกติก่อนมีนโยบายที่ ๓๐ บาท/คน/เที่ยว เป็นจำนวน ๑๐ บาท/คน/เที่ยว ดังนั้นในปีงบประมาณ ๒๕๖๙ คาดว่าจะมีรายได้สูญเสียประมาณ ๑๔๒,๐๑๖,๑๑๐ บาท (๑๔,๒๐๑,๖๑๑x๑๐)

มาตรการ...

มาตรการบัตรโดยสารรถไฟฟ้าเป็นแบบตลอดสายเหมาจ่ายรายวันนั้น ถือเป็นการดำเนินกิจกรรมมาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๐ (๔) และ มาตรา ๒๗ ซึ่งการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย ได้จัดทำรายละเอียดและข้อมูลตามมาตรการบัตรโดยสารตลอดสายเหมาจ่ายรายวัน สำหรับรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนสายสีแดง สายนครวิถี (กรุงเทพมหานคร - ดลิ่งชัน) และสายธานีรัถยา (กรุงเทพมหานคร - รังสิต) ภายใต้หลักเกณฑ์ของประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ ครบถ้วนแล้ว ดังนั้น แนวทางการบริหารจัดการภาระทางการคลังของรัฐ จึงเห็นสมควร ที่รัฐบาลโดยสำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณอุดหนุนการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย ให้แก่การรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย ตามภาระค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น ตามมาตรา ๒๐ (๔) ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ทั้งนี้ ขอจัดสรรรายจ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ และปีถัดไป เพื่อชดเชยการขาดรายได้ ส่วนต่างในการดำเนินมาตรการ เพื่อให้การรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย มีสภาพคล่องในการดำเนินงานสายสีแดง เพื่อให้บริการประชาชนได้อย่างต่อเนื่อง โดยหากไม่ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณ เพื่อชดเชยในสิ่งที่ได้ ดำเนินการไปตามกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ได้รับมอบหมาย จะส่งผลให้การรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย มีภาระหนี้สินสะสมจากค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น

๕.๒ มาตรการบัตรโดยสารเหมาจ่ายรายวัน สำหรับรถไฟฟ้าฟ้ามหานคร สายฉลองรัชธรรม (สายสีม่วง) ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย มีรายละเอียด ดังนี้

๕.๒.๑ แหล่งเงินที่ใช้

รายได้ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย

๕.๒.๒ การสูญเสียรายได้

การดำเนินมาตรการบัตรโดยสารเหมาจ่ายรายวัน โครงการรถไฟฟ้าฟ้ามหานคร สายฉลองรัชธรรม ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ประเมินการรายได้สูญเสียรายได้ประมาณ ๓๐ ล้านบาทต่อปี หรือมีรายได้ลดลงร้อยละ ๕.๕๖ เมื่อเทียบกับการจัดเก็บค่าโดยสารเต็มราคา แต่จะส่งผลให้มี จำนวนผู้โดยสารวันทำงานเฉลี่ยเป็น ๗๗,๑๔๐ คน-เที่ยว/วัน หรือมีจำนวนผู้โดยสารเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๓.๙๒ โดยมีรายละเอียดการคาดการณ์ปริมาณผู้โดยสารและรายได้ค่าโดยสารหลังดำเนินมาตรการบัตรโดยสารเหมาจ่าย รายวัน ดังนี้

๑) ด้านปริมาณผู้โดยสารและรายได้

ประมาณการผลการดำเนินมาตรการบัตรโดยสารเหมาจ่ายรายวัน โดยเปรียบเทียบกับกรณีจัดเก็บค่าโดยสารเต็มราคา

๑.๑) ปริมาณผู้โดยสารวันทำงานเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญจาก ๖๒,๒๕๐ คน - เที่ยว/วัน เป็น ๗๗,๑๔๐ คน - เที่ยว/วัน หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๓.๙๒

๑.๒) รายได้ค่าโดยสารโดยรวมลดลงจาก ๕๔๐ ล้านบาท/ปี เป็น ๕๑๐ ล้านบาท/ปี หรือมีรายได้ลดลงร้อยละ ๕.๕๖

๒) ผลประโยชน์ทางเศรษฐศาสตร์

ประมาณการผลประโยชน์ทางเศรษฐศาสตร์รวมต่อปี (Annual Economic Benefit) คิดเป็นมูลค่า ๑,๕๒๐ ล้านบาท/ปี ประกอบด้วย

๒.๑) การประหยัด...

๒.๑) การประหยัดเวลาในการเดินทาง (Travel time Saving)

๑,๑๓๐ ล้านบาท/ปี

๒.๒) การประหยัดค่าใช้จ่ายในการใช้ยานพาหนะ (Vehicle

operating cost Saving) ๓๘๐ ล้านบาท/ปี

๒.๓) ผลประโยชน์ด้านสิ่งแวดล้อม (Environmental Saving)

๑๐ ล้านบาท/ปี

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ พระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๔๙๔

มาตรา ๖ ให้จัดตั้งการรถไฟขึ้น เรียกว่า "การรถไฟแห่งประเทศไทย" มีวัตถุประสงค์

ดังต่อไปนี้

(๒) จัดดำเนินการและนำมาซึ่งความเจริญของกิจการรถไฟเพื่อประโยชน์แห่งรัฐและประชาชน และทำเป็นธุรกิจอันเกี่ยวกับการขนส่งของรถไฟและธุรกิจอื่นซึ่งเป็นประโยชน์แก่กิจการรถไฟ

มาตรา ๙ ให้การรถไฟแห่งประเทศไทย มีอำนาจที่จะกระทำต่าง ๆ

(๓) กำหนดอัตราค่าภาระการใช้รถไฟ บริการ และความสะดวกต่าง ๆ ของกิจการรถไฟ และจัดระเบียบเกี่ยวกับวิธีชำระค่าภาระดังกล่าว

มาตรา ๒๕ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่วางนโยบายและควบคุมดูแลโดยทั่วไป ซึ่งกิจการของการรถไฟฯ อำนาจหน้าที่เช่นนี้ให้รวมถึง

(๖) กำหนดค่าภาระการใช้รถไฟ บริการ และความสะดวกต่าง ๆ ของกิจการรถไฟเป็นครั้งคราว

มาตรา ๔๑ การรถไฟแห่งประเทศไทย จะต้องไม่วางระเบียบว่าด้วย การใช้รถไฟบริการ และความสะดวกต่าง ๆ ตลอดจนการกำหนดค่าภาระการใช้รถไฟ บริการ และความสะดวกเช่นนั้น อันจะเป็นการขัดกับนโยบายของคณะรัฐมนตรีในทางเศรษฐกิจและการคลัง...

๗.๒ พระราชบัญญัติการรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๓

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“กิจการรถไฟฟ้ามหานคร” หมายความว่า การจัดสร้าง ขยาย บูรณะ ปรับปรุง ซ่อมแซม และบำรุงรักษาระบบรถไฟฟ้า การเดินรถไฟฟ้ามหานคร การจัดให้มีสถานที่จอดรถ การให้บริการ การอำนวยความสะดวก และการดำเนินกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องกับกิจการดังกล่าว

มาตรา ๗ ให้การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทยเป็นนิติบุคคล มีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

(๑) ดำเนินกิจการรถไฟฟ้ามหานครในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล รวมทั้งจังหวัดอื่นตามที่กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกา หรือระหว่างจังหวัดดังกล่าว

มาตรา ๙ ให้การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย มีอำนาจกระทำการกิจการภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๗ และอำนาจเช่นนี้ให้รวมถึง

(๓) เรียกเก็บค่าโดยสาร ค่าบริการ และค่าธรรมเนียมการใช้ทรัพย์สิน การให้บริการ และความสะดวกต่าง ๆ ในกิจการรถไฟฟ้ามหานคร

มาตรา ๗๔...

มาตรา ๗๔ ในกรณีที่การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย จะต้องเสนอเรื่องใด ๆ ไปยังคณะรัฐมนตรี ให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย นำเรื่องเสนอรัฐมนตรีเพื่อเสนอไปยังคณะรัฐมนตรี

๗.๓ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๒๐ การตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(๓) งบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐซึ่งเป็นหนี้สาธารณะที่กระทรวงการคลังกู้หรือค้ำประกัน ต้องตั้งเพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้ ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงินอย่างพอเพียง

(๔) ภาระทางการเงินที่มีกฎหมายบัญญัติให้รัฐบาลต้องส่งเงินเข้าสมทบหรือชดเชยเพื่อการใด ๆ ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายให้ตามเวลาที่กฎหมายกำหนด

(๕) ภาระทางการเงินเพื่อชดเชยต้นทุนทางการเงินและการบริหารจัดการ รวมทั้งความเสียหายจากการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามมาตรา ๒๘ ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายให้ในโอกาสแรก ที่กระทำได้

มาตรา ๒๗ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณ หรือภาระทางการเงินคลังในอนาคตตามที่ คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐ ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบ การดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ งบประมาณรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติ กิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

ในการพิจารณาอนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามวรรคหนึ่ง ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ความจำเป็นเร่งด่วน ประโยชน์ที่ได้รับ และภาระทางการเงินคลังหรือการสูญเสียรายได้ที่จะเกิดขึ้นในอนาคตด้วย

ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ จัดทำรายงานเปรียบเทียบประโยชน์ที่ได้รับกับการสูญเสียรายได้ที่เกิดขึ้นจริงกับประมาณการที่ได้จัดทำตามวรรคหนึ่ง เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเป็นประจำทุกสิ้นปีงบประมาณ จนกว่าการดำเนินการดังกล่าวจะแล้วเสร็จ

มาตรา ๒๘ การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ โดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินการนั้นให้กระทำได้ เฉพาะกรณี ที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น เพื่อฟื้นฟูหรือกระตุ้นเศรษฐกิจหรือเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพหรือยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน หรือเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยหรือการก่อวินาศกรรม

ในการมอบหมายตามวรรคหนึ่ง คณะรัฐมนตรีต้องพิจารณาภาระทางการเงินคลังของรัฐที่อาจเกิดขึ้น ทั้งในปัจจุบันและในอนาคต ผลกระทบต่อการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งได้รับมอบหมายนั้น และแนวทางการบริหารจัดการภาระทางการเงินคลังของรัฐและผลกระทบจากการดำเนินการดังกล่าว

ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ต้องมียอดคงค้างทั้งหมดรวมกัน ไม่เกินอัตราที่คณะกรรมการกำหนด

ให้หน่วยงาน...

ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับมอบหมายตามมาตรานี้ ไม่ว่าการมอบหมายนั้น จะเกิดขึ้นก่อน พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับหรือไม่ จัดทำประมาณการต้นทุนทางการเงินและการบริหารจัดการที่ รัฐจะต้อง รับผิดชอบต่อทั้งหมดสำหรับกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการนั้น ๆ และแจ้งให้คณะกรรมการ และกระทรวงการคลังทราบ

๗.๔ พระราชบัญญัติการพัฒนาท่าอากาศยานและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๒๗ การกำหนดนโยบายต่อรัฐวิสาหกิจเป็นรายกรณีที่ไม่สอดคล้อง กับแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจ รัฐวิสาหกิจนั้นจะดำเนินการมิได้ เว้นแต่จะได้มีการแก้ไขหรือปรับปรุงแผนพัฒนา รัฐวิสาหกิจแล้ว

มาตรา ๒๘ ภายใต้บังคับมาตรา ๒๗ เมื่อรัฐวิสาหกิจได้ดำเนินการตามแผนพัฒนา รัฐวิสาหกิจและมีภาระทางการเงินที่รัฐบาลต้องชดเชย ให้รัฐวิสาหกิจนั้นคำนวณวงเงินที่จะขอชดเชย กลไก วิธีการชดเชยตลอดจนจัดทำบัญชีรองรับไว้เฉพาะการดำเนินการดังกล่าวแยกจากบัญชีปกติ

การจัดทำบัญชีและวิธีการคำนวณเงินชดเชย และการเปิดเผยข้อมูล ต่อสาธารณชนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่สำนักงานกำหนด

การกำหนดมาตรการและการจัดสรรเงินชดเชยให้แก่รัฐวิสาหกิจ ให้เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

๗.๕ ข้อบังคับการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ว่าด้วยการกำหนดอัตรา ค่าโดยสาร วิธีการจัดเก็บค่าโดยสาร และการกำหนดประเภทบุคคลที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องชำระ ค่าโดยสารรถไฟฟ้ามหานคร สายฉลองรัชธรรม พ.ศ. ๒๕๖๖

ข้อ ๑๑ คณะกรรมการอาจประกาศกำหนดผลิตภัณฑ์ของตัวโดยสารที่มีอัตรา ค่าโดยสารต่ำกว่าอัตราค่าโดยสารตามที่กำหนดในข้อ ๕ เช่น ตัวเดือน ตัวเป็นชุด ตัวราคาพิเศษ หรือยกเว้น อัตราค่าโดยสารตามที่กำหนดในข้อ ๕ เพื่อส่งเสริมการใช้บริการรถไฟฟ้า เพื่ออำนวยความสะดวก แก่คนโดยสาร เพื่อสนับสนุนกิจกรรมตามนโยบายรัฐบาล หรือเพื่อประโยชน์อื่นใดก็ได้

๗.๖ ประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑

การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการดังต่อไปนี้ เป็นการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต

(๑) การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่หน่วยงานของรัฐมีความจำเป็น ต้องดำเนินการระหว่างปีงบประมาณ ที่มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือหลักเกณฑ์กำหนดให้ต้องขออนุมัติ ต่อคณะรัฐมนตรี โดยมีผลให้เกิดภาระต่องบประมาณไม่ว่าในปีงบประมาณใด หรือก่อหนี้ผูกพันมากกว่า หนึ่งปีงบประมาณ หรือ

(๒) การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการของหน่วยงานของรัฐที่ก่อให้เกิด การสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ

การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตาม (๑) ไม่รวมถึงกรณีการขออนุมัติ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอขยายระยะเวลาหรือขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณไว้แล้วและมีเงินเหลือจ่าย โดยไม่มีผลทำให้เกิดภาระ งบประมาณเพิ่มขึ้น

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นว่ามาตรการบัตรโดยสารเหมาจ่ายรายวัน สำหรับ รถไฟฟ้าขนส่งมวลชนสายสีแดง สายนครวิถี (กรุงเทพมหานคร - ตลิ่งชัน) และสายธานีรัถยา (กรุงเทพมหานคร - รังสิต) ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย และรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนสายฉลองรัชธรรม (สายสีม่วง) ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย จะเป็นการช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายในการเดินทาง สนับสนุนให้ประชาชนหันมาใช้บริการระบบราง เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้เท่าเทียมกันในการเข้าถึงระบบขนส่งสาธารณะ ดังนั้น จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ อนุมัติการดำเนินมาตรการบัตรโดยสารเหมาจ่ายรายวัน สำหรับรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนสายสีแดง สายนครวิถี (กรุงเทพมหานคร - ตลิ่งชัน) และสายธานีรัถยา (กรุงเทพมหานคร - รังสิต) ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย โดยมีกรอบระยะเวลาดำเนินมาตรการตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๘ - ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๙ หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติ โดยให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยขอรับการจัดสรรงบประมาณแผ่นดินเพื่อชดเชยรายได้ส่วนต่างค่าโดยสารตามจริง ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๘.๒ รับทราบการดำเนินมาตรการบัตรโดยสารเหมาจ่ายรายวัน สำหรับรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนสายฉลองรัชธรรม (สายสีม่วง) ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย โดยมีกรอบระยะเวลาดำเนินมาตรการตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๘ - ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๙ หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติ ซึ่งการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้ว

๘.๓ ให้กระทรวงคมนาคมประเมินผลการดำเนินมาตรการเป็นรายปี โดยพิจารณาจากปัจจัยต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง อาทิ ปริมาณผู้โดยสารและรายได้ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อภาระการชดเชยจากภาครัฐ และคำนึงถึงความสะดวกสบายในการเดินทางและช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายในการเดินทางของประชาชน เป็นต้น เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาดำเนินมาตรการในระยะยาวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

กรมการขนส่งทางราง
กองกำกับกิจการขนส่งทางราง
โทร. ๐ ๒๑๖๔ ๒๖๒๖ ต่อ ๓๒๐๑
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ rt.brg.drt@gmail.com



อ้างอิง
สิ่งที่ส่งมาด้วย