



ด่วนที่สุด

ที่ ปช ๐๐๒๗/๐๒๕๖



สำนักงาน ป.ป.ช.
ถนนนนทบุรี อำเภอเมือง
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

เรื่อง หนังสือแสดงเจตจำนงเริ่มกระบวนการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐต่างประเทศในการทำธุรกรรมทางธุรกิจระหว่างประเทศ (The Convention on Combating Bribery of Foreign Public Officials in International Business Transactions) ของ OECD

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ พร้อมคำแปล
๒. สำเนาหนังสือความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติขอเสนอเรื่องหนังสือแสดงเจตจำนงเริ่มกระบวนการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐต่างประเทศในการทำธุรกรรมทางธุรกิจระหว่างประเทศ (The Convention on Combating Bribery of Foreign Public Officials in International Business Transactions) ขององค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (Organisation for Economic Co-operation and Development: OECD) มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ ป.ป.ช. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

มีความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศที่ระบุว่าจะต้องนำเรื่องเสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ ป.ป.ช. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มีกำหนดส่งมอบหนังสือแสดงเจตจำนงฯ ดังกล่าวให้กับเลขาธิการองค์การความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) ในโอกาสเยือนประเทศไทยในวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๘

๓. สารสำคัญ

๓.๑ ด้วยเมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๖ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบต่อร่างหนังสือแสดงเจตจำนงของประเทศไทยในการเข้าเป็นสมาชิก OECD และต่อมา กระทรวงการต่างประเทศได้ยื่นหนังสือ

/ดังกล่าว...

“ซื่อสัตย์ เป็นธรรม มีอาชีพ โปร่งใส ตรวจสอบได้”

ดังกล่าวต่อ OECD ซึ่งถือเป็นการสมัครสมาชิกโดยสมบูรณ์ โดยปัจจุบัน ประเทศไทยอยู่ระหว่างดำเนินการตาม Roadmap ในการเข้าเป็นสมาชิก OECD ซึ่งสำนักงาน ป.ป.ช. เป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบหลักในส่วนของ Working Group on Bribery in International Business Transactions ซึ่งมี The Convention on Combating Bribery of Foreign Public Officials in International Business Transactions หรือ OECD Anti-Bribery Convention เป็นตราสารหลักที่สมาชิกจะต้องปฏิบัติตาม

๓.๒ ตามหลักเกณฑ์ในการเข้าเป็นสมาชิก OECD ได้กำหนดให้ประเทศที่จะเข้าเป็นสมาชิกของ OECD จะต้องเป็นภาคีสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐต่างประเทศในการทำธุรกรรมทางธุรกิจระหว่างประเทศ (OECD Anti-Bribery Convention) ก่อน สำนักงาน ป.ป.ช. จึงต้องเร่งดำเนินการเพื่อเริ่มต้นกระบวนการแสดงเจตจำนงในการเข้าเป็นภาคีสัญญา ดังกล่าวโดยเร็วที่สุด โดยสำนักงาน ป.ป.ช. ได้ประสาน OECD และกระทรวงการต่างประเทศเกี่ยวกับการยกร่างหนังสือดังกล่าว มีเนื้อหาเป็นการแสดงเจตนาของรัฐบาลไทยที่จะเริ่มกระบวนการเข้าเป็นภาคีสัญญา ซึ่งไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.)

๓.๓ การดำเนินการดังกล่าวสอดคล้องกับนโยบายและแผนการดำเนินงาน (Roadmap) ของรัฐบาลไทยที่มีเป้าหมายให้ประเทศไทยเข้าเป็นสมาชิก OECD อย่างเต็มรูปแบบภายในปี ๒๕๗๓

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การเข้าเป็นภาคีสัญญา ดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยในการยกระดับมาตรฐานการต่อต้านสินบนให้เป็นไปตามมาตรฐาน OECD ที่เป็นที่ยอมรับในกลุ่มประเทศที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจสูง และจะเป็นการดึงดูดนักลงทุนที่มีคุณภาพให้เข้ามาประกอบธุรกิจในประเทศไทย ทั้งนี้ การเข้าเป็นภาคีสัญญา ดังกล่าวจะส่งผลดีต่อทั้งภาครัฐและภาคเอกชนในเรื่องการประกอบธุรกิจอย่างโปร่งใส มีการแข่งขันอย่างเท่าเทียม ซึ่งจะส่งผลดีต่อเศรษฐกิจของประเทศไทยในระยะยาว

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

การมีหนังสือแสดงเจตจำนงฯ ฉบับนี้ เป็นเพียงการเริ่มต้นกระบวนการขอเข้าเป็นภาคีสัญญา จึงยังไม่มีค่าใช้จ่ายใด

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงาน ป.ป.ช. ได้หารือกระทรวงการต่างประเทศเพื่อขอรับความเห็นในเรื่องดังกล่าว โดยกระทรวงการต่างประเทศ มีหนังสือ ด่วน ที่ ๐๗๐๓/๑๑๖๘ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒.) สรุปลงได้ ดังนี้

กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ หากสำนักงาน ป.ป.ช. พิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศพร้อมสนับสนุนการดำเนินการเพื่อเข้าเป็นภาคีสัญญา ดังกล่าว ทั้งในด้านการประสานงานหารือระหว่างสำนักงาน ป.ป.ช. กับ OECD และประเทศสมาชิก ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับอนุสัญญา และการจัดทำและดำเนินโครงการเพื่อเพิ่มขีดความสามารถของหน่วยงานไทยที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการตามอนุสัญญา

ในส่วน...

“ข้อสัตย์ เป็นธรรม มีอาชีพ โปร่งใส ตรวจสอบได้”

ในส่วนขอรายละเอียดถ้อยคำของร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ สำนักงาน ป.ป.ช. อาจพิจารณาปรับแก้ถ้อยคำในวรรคสุดท้ายของร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ เป็น “Therefore, Thailand hereby formally expresses its intention to accede to the Convention...” เพื่อแสดงว่าไทยมีเจตจำนงที่จะเข้าเป็นภาคีอนุสัญญา โดยการภาคยานุวัติต่อไป

ทั้งนี้ ร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ของรัฐบาลไทยที่จะเริ่มกระบวนการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญา ซึ่งไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ทั้งนี้ โดยที่สาระสำคัญของร่างหนังสือเป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย สำนักงาน ป.ป.ช. จึงควรพิจารณาเสนอร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ต่อไป

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๖ เรื่องการยื่นหนังสือแสดงเจตจำนงของรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยในการเข้าเป็นสมาชิกองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (Organisation for Economic Co - operation and Development: OECD (สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นเจ้าของเรื่อง)

๗.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อดำเนินโครงการการดำเนินการกระบวนการเข้าเป็นสมาชิก OECD (สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นเจ้าของเรื่อง)

๘. ข้อเสนอของสำนักงาน ป.ป.ช. เจ้าของเรื่อง

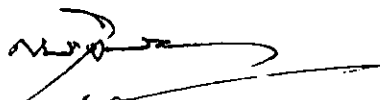
๘.๑ ขอความเห็นชอบต่อร่างหนังสือแสดงเจตจำนงของรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยในการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐต่างประเทศในการทำธุรกรรมทางธุรกิจระหว่างประเทศ (The Convention on Combating Bribery of Foreign Public Officials in International Business Transactions) ของ OECD และหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ ในส่วนที่มีใช้สาระสำคัญหรือขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขออนุมัติให้สำนักงาน ป.ป.ช. พิจารณาดำเนินการโดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอีก

๘.๒ ขออนุมัติให้ประธานกรรมการ ป.ป.ช. หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายจากประธานกรรมการ ป.ป.ช. เป็นผู้ลงนามในหนังสือแสดงเจตจำนงของรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยในการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐต่างประเทศในการทำธุรกรรมทางธุรกิจระหว่างประเทศ (The Convention on Combating Bribery of Foreign Public Officials in International Business Transactions) ของ OECD

/จึงเรียนมา...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ อินทรถาวร)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน
เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๕๒๘ ๔๙๓๐ (นางสาวจิราพร บุรินทรวนิช ผู้อำนวยการสำนักกิจการและคดีทุจริตระหว่างประเทศ)

โทรสาร ๐ ๒๕๒๘ ๔๙๓๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ passa_war@nacc.go.th และ pattaporn_lee@nacc.go.th

