



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๙๐๕/๑๙๕๗



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ แผ่น
๒. รายงานผลการดำเนินการตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวน ๗๗ แผ่น

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องรายงานผลการดำเนินการตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อนนำเสนอรัฐสภาเพื่อทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะ) กำหนดว่า ภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ให้กระทรวงการคลังรายงานการกู้เงินและการค้าประกันที่กระทำในปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้วให้รัฐสภาทราบ โดยรายงานดังกล่าวอย่างน้อยต้องระบุรายละเอียดของการกู้เงินและการค้าประกัน รวมถึงผลสัมฤทธิ์ที่ได้รับหรือคาดว่าจะได้รับ

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การรายงานผลการดำเนินการตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีกำหนดว่า ภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ให้กระทรวงการคลังรายงานการกู้เงินและการค้าประกันที่กระทำในปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้วให้รัฐสภาทราบ

๓. สำคัญและข้อเท็จจริง

กระทรวงการคลังได้จัดทำรายงานผลการดำเนินการตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ รายงานดังกล่าวประกอบด้วย ๒ ส่วน ดังนี้

๓.๑ ผลการดำเนินการตามมาตรา ๑๗ แห่ง พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งประกอบด้วย รายงานสถานะหนี้สาธารณะและรายงานการกู้เงินและการค้าประกันที่กระทำในปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้ว โดยมีผลการกู้เงินตาม พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ดังนี้

๑) ผลการก่อหนี้ใหม่ วงเงิน ๑,๐๗๓,๕๑๙.๙๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๗.๙๐ ของแผนการก่อหนี้ใหม่ วงเงิน ๑,๒๒๑,๓๒๒.๒๔ ล้านบาท

/๒) ผลการ ...

๒) ผลการบริหารหนี้เดิม วงเงิน ๑,๕๕๕,๒๖๕.๒๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๙.๓๕ ของแผนการบริหารหนี้เดิม วงเงิน ๑,๗๔๐,๕๕๒.๙๖ ล้านบาท

๓) ผลการชำระหนี้ วงเงิน ๕๖๓,๗๓๒.๖๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๑๕.๑๙ ของแผนการชำระหนี้ วงเงิน ๔๘๘,๓๘๐.๖๕ ล้านบาท

ทั้งนี้ ระดับหนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มีจำนวน ๑๒,๒๒๖,๒๙๐.๓๓ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๕๔๘,๔๓๖.๗๙ ล้านบาท โดยหนี้ที่เพิ่มขึ้นมาจากการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณของรัฐบาล และรัฐบาลกู้เงินเพื่อให้กู้ต่อเพื่อลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ทั้งนี้ การกู้เงินของรัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐส่วนใหญ่เป็นการกู้เงินเพื่อใช้จ่ายลงทุนในโครงการโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจและสังคม และเพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินกิจการทั่วไป โดยมีเป้าหมายเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ให้เศรษฐกิจขยายตัวและเติบโตได้ตามศักยภาพในระยะยาว โดยระดับหนี้สาธารณะของประเทศยังคงอยู่ภายใต้กรอบการบริหารหนี้สาธารณะที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐกำหนด คือไม่เกินร้อยละ ๗๐ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔ ทั้งนี้ หนี้สาธารณะต่อ GDP ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ อยู่ที่ร้อยละ ๖๕.๐๘ (ข้อมูล GDP จากสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ณ วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๘)

๓.๒ รายงานการประเมินผลโครงการพัฒนาและโครงการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ กระทรวงการคลังโดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้ดำเนินการติดตามและประเมินผลสัมฤทธิ์โครงการพัฒนาโครงการ และแผนงานของรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ตามหลักเกณฑ์การประเมินผลโครงการในด้านความสอดคล้องของวัตถุประสงค์ ประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ผลกระทบ และความยั่งยืนของโครงการประกอบด้วย

๑) โครงการพัฒนาของรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๗ หน่วยงาน ๑๖ โครงการ ได้แก่

๑.๑) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จำนวน ๕ โครงการ ได้แก่ (๑) โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้า ระยะที่ ๘ ส่วนที่ ๑ (๒) โครงการก่อสร้างสายส่งเคเบิลใต้น้ำ ๑๑๕ เควี (วงจรที่ ๓) ไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี (๓) โครงการพัฒนาโครงข่ายไฟฟ้าอัจฉริยะ (Smart Grid) ในพื้นที่เมืองพัทยา จังหวัดชลบุรี (๔) โครงการขยายเขตไฟฟ้าให้พื้นที่ทำกินทางการเกษตร ระยะที่ ๒ (๕) โครงการก่อสร้างระบบจำหน่ายด้วยสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะต่างๆ (เกาะมะพร้าว เกาะนาคาใหญ่ จังหวัดภูเก็ต และเกาะพระทอง จังหวัดพังงา)

๑.๒) การไฟฟ้านครหลวง จำนวน ๑ โครงการ ได้แก่ (๑) แผนปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังไฟฟ้า ฉบับที่ ๑๐ ปี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๔ (ฉบับปรับปรุง)

๑.๓) การประปาส่วนภูมิภาค จำนวน ๖ โครงการ ได้แก่ (๑) โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาพนมสารคาม - บางคล้า - (แปลงยาว) - (คลองนา) - (เทพราช) จังหวัดฉะเชิงเทรา (๒) โครงการปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาเพชรบุรี จังหวัดเพชรบุรี (๓) โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายระบบประปาการประปาส่วนภูมิภาคสาขาจันทบุรี จังหวัดจันทบุรี (๔) โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขานราธิวาส จังหวัดนราธิวาส (๕) โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาฉะเชิงเทรา จังหวัดฉะเชิงเทรา และ (๖) โครงการก่อสร้างปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอนการประปาส่วนภูมิภาค สาขาสิงห์บุรี (ท่าวัง) จังหวัดลพบุรี

๑.๔) การประปานครหลวง จำนวน ๑ โครงการ ได้แก่ โครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลัก ครั้งที่ ๗

/๑.๕) กรมทาง...

๑.๕) กรมทางหลวง จำนวน ๑ โครงการ ได้แก่ โครงการก่อสร้างทางสายหลัก เป็น ๔ ช่องจราจร (ระยะที่ ๒) ทางหลวงหมายเลข ๒๒ และทางหลวงหมายเลข ๒๓

๑.๖) บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด จำนวน ๑ โครงการ ได้แก่ โครงการอาคารอเนกประสงค์ กรมสรรพสามิต

๑.๗) บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด จำนวน ๑ โครงการ ได้แก่ โครงการก่อสร้างโรงผลิตน้ำเย็นสำหรับระบบปรับอากาศของอาคาร SAT-๑ และโครงการก่อสร้างสายส่ง ๑๑๕ เควี ไปยังสวิตช์เกียร์ (GIS) ของสถานีไฟฟ้าย่อย DCAP ๒ เพื่อจ่ายไฟฟ้าให้กับโรงผลิตน้ำเย็นโดยการซื้อไฟฟ้ามาใช้อย่าง

๒) โครงการ จำนวน ๑ โครงการ ได้แก่

๒.๑) โครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (Development Policy Loan: DPL) โดยมีหน่วยงานเจ้าของโครงการ ๑๒ หน่วยงาน ได้แก่ ๑) กรมธนารักษ์ ๒) กรมบัญชีกลาง ๓) กรมศุลกากร ๔) กรมสรรพสามิต ๕) กรมสรรพากร ๖) การรถไฟแห่งประเทศไทย ๗) สถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ ๘) สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ๙) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ๑๐) สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ๑๑) สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง และ ๑๒) สำนักนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ ผลการดำเนินการตามมาตรา ๑๗ แห่ง พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ พบว่า กระทรวงการคลัง รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ สามารถบริหารและจัดการหนี้สาธารณะได้ตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ปรับปรุงครั้งที่ ๒ และการกู้เงินและค้าประกันของรัฐบาลในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ยังเป็นไปตามกรอบที่ พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะฯ กำหนด และการจัดหาเงินกู้ของกระทรวงการคลัง รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ทำให้รัฐบาลมีเงินเพียงพอต่อการใช้จ่ายในการบริหารประเทศ เพื่อการวางรากฐานการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ ลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม ขยายโอกาสให้แก่ประชาชน ยกระดับคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ รวมถึงรัฐบาลและหน่วยงานภาครัฐยังสามารถดำเนินโครงการพัฒนา โครงการและแผนงานได้อย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ การระดมทุนของรัฐบาลด้วยวิธีการออกพันธบัตรยังทำให้มีปริมาณการออกพันธบัตรอย่างสม่ำเสมอและเพียงพอในการสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิง (Benchmark) เพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ

๔.๒ การดำเนินการตามมาตรา ๑๗ แห่ง พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ส่งผลกระทบท่อการบริหารหนี้สาธารณะของรัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐ อันส่งผลต่อสัดส่วนหนี้สาธารณะของประเทศในภาพรวม

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

- ไม่มี -

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอรายงานผลการดำเนินการตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณานำเสนอรายงานดังกล่าวต่อรัฐสภาเพื่อทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

10 พ. มี.ค. ๖๘

(นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
กองนโยบายและแผนการบริหารหนี้สาธารณะ
โทร. ๐ ๒๒๗๘ ๗๘๗๘ ต่อ ๔๐๕๑๓ (วัชรวิภา)
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์: plan@pdmo.go.th