

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๑๐.๔/๑๔๔๙๙



สคค. (eMail)

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ๕10795/68

11 พ.ย. 2568 เวลา 17.00 น.



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

เรื่อง รายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

๒. รายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

๓. รายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณ (บทวิเคราะห์) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง รายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ พร้อมรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณ (บทวิเคราะห์) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๔ บัญญัติให้ กระทรวงการคลังจัดทำรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณที่สิ้นสุด เสนอต่อรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลังภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณนั้น และภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเสนอรายงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อรัฐสภาภายในเก้าสิบวัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ พร้อมรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณ (บทวิเคราะห์) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ (ภายในวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๘) เพื่อเสนอต่อรัฐสภาภายใน เก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ (ภายในวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๘)

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ความเป็นมา

กระทรวงการคลังได้จัดทำรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๔ ซึ่งมีรายละเอียดประกอบ ได้แก่ รายงานสรุปรายรับประเภทรายได้แผ่นดิน รายงานสรุปรายรับประเภทเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ และรายงานสรุปรายจ่ายตามงบประมาณ จำแนกประเภทงบรายจ่าย และรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณ (บทวิเคราะห์) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เพื่อรายงานผลการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีของรัฐบาล

๓.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

กระทรวงการคลังได้เสนอรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ และได้เสนอรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ไปยังสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ซึ่งในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญ ประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๗ และในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญ ประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๗ ที่ประชุมทั้งสองสภาได้พิจารณารับทราบรายงานดังกล่าวแล้ว

๓.๓ สารสำคัญหรือข้อเท็จจริง

กระทรวงการคลังได้ประมวลข้อมูลการรับจ่ายเงินจากรายงานในระบบสารสนเทศเพื่อการบริหาร (MIS : Financial Analytics) ในระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ใหม่ (New GFMS Thai) และข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐบันทึกเข้ามาในระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ใหม่ (New GFMS Thai) ณ วันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๘ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๓.๓.๑ รายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

(๑) รายรับ

รายรับของรัฐบาลแบ่งออกเป็น ๒ ประเภท ได้แก่ รายรับจากรายได้แผ่นดิน และรายรับจากเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ โดยรัฐบาลได้ประมาณการรายรับรวมทั้งสิ้น จำนวน ๓,๗๕๒,๗๐๐.๐๐ ล้านบาท รายรับที่รัฐบาลได้รับรวมทั้งสิ้น จำนวน ๓,๕๓๗,๗๘๒.๙๑ ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการ จำนวน ๒๑๔,๙๑๗.๐๙ ล้านบาท ประกอบด้วย

(๑.๑) รายรับประเภทรายได้แผ่นดิน มีการประมาณการรายได้ จำนวน ๒,๘๘๗,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท และมีการรับรายได้แผ่นดินรวมทั้งสิ้น จำนวน ๒,๗๘๓,๖๐๐.๕๓ ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการ จำนวน ๑๐๓,๓๙๙.๔๗ ล้านบาท

(๑.๒) รายรับประเภทเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ มีการประมาณการวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน ๘๖๕,๗๐๐.๐๐ ล้านบาท และมีการรับเงินกู้รวมทั้งสิ้น จำนวน ๗๕๔,๑๘๒.๓๘ ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการ จำนวน ๑๑๑,๕๑๗.๖๒ ล้านบาท

(๒) รายจ่ายตามงบประมาณ

รายจ่ายตามงบประมาณของรัฐบาล ประกอบด้วย รายจ่ายตามงบประมาณ และรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ โดยรัฐบาลได้ประมาณการรายจ่ายตามงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รวมทั้งสิ้น จำนวน ๓,๗๕๒,๗๐๐.๐๐ ล้านบาท รายจ่ายตามงบประมาณของรัฐบาลมีการใช้จ่ายรวมทั้งสิ้น จำนวน ๓,๗๔๑,๔๘๑.๙๔ ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการ จำนวน ๑๑,๒๑๘.๐๖ ล้านบาท ประกอบด้วย

(๒.๑) รายจ่ายตามงบประมาณ มีการประมาณการรายจ่ายตามงบประมาณ จำนวน ๓,๖๓๘,๑๔๘.๖๖ ล้านบาท มีรายจ่ายตามงบประมาณ จำนวน ๓,๓๐๕,๙๓๔.๑๙ ล้านบาท และเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี จำนวน ๓๒๐,๙๙๖.๔๑ ล้านบาท รวมรายจ่ายตามงบประมาณและเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปีรวมทั้งสิ้น จำนวน ๓,๖๒๖,๙๓๐.๖๐ ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการ จำนวน ๑๑,๒๑๘.๐๖ ล้านบาท

(๒.๒) รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ มีการประมาณการรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน ๑๑๔,๕๕๑.๓๔ ล้านบาท มีรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้เท่ากับประมาณการ จำนวน ๑๑๔,๕๕๑.๓๔ ล้านบาท

๓.๓.๒ รายจ่ายจากเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี (เงินงบประมาณปีก่อน)

รัฐบาลมีเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รวมทั้งสิ้น จำนวน ๒๗๕,๒๔๐.๗๔ ล้านบาท มีรายจ่ายจากเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี จำนวน ๒๕๘,๖๙๘.๗๒ ล้านบาท ต่ำกว่าเงินที่กันไว้ จำนวน ๑๖,๕๔๒.๐๒ ล้านบาท

๓.๓.๓ รายจ่ายตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

รายจ่ายตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวน ๗๐,๓๘๒.๒๖ ล้านบาท เป็นการจ่ายเงินคงคลังตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗ (๑) รายการจ่ายที่มีการอนุญาตให้จ่ายเงินได้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ แต่เงินที่ตั้งไว้มีจำนวนไม่พอจ่ายและพฤติการณ์เกิดขึ้นให้มีความจำเป็นต้องจ่ายโดยเร็ว

๓.๓.๔ ดุลการรับ - จ่ายเงิน

เมื่อเปรียบเทียบรายรับที่รัฐบาลได้รับรวมทั้งสิ้น จำนวน ๓,๕๓๗,๗๘๒.๙๑ ล้านบาท กับรายจ่ายที่รัฐบาลมีการเบิกจ่ายรวมทั้งสิ้น จำนวน ๓,๗๔๙,๕๖๖.๕๑ ล้านบาท (ประกอบด้วย รายจ่าย ตามงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ รายจ่ายจากเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี (เงินงบประมาณปีก่อน) และรายจ่าย ตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง) จึงทำให้รายรับต่ำกว่ารายจ่ายทั้งสิ้น จำนวน ๒๑๑,๗๘๓.๖๐ ล้านบาท

๓.๓.๕ ผลการวิเคราะห์และข้อสังเกต

(๑) ผลการวิเคราะห์

(๑.๑) ด้านรายรับ ประเภทรายได้แผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มีการจัดเก็บและนำส่งรายได้รวมทั้งสิ้น จำนวน ๒,๗๘๓,๖๐๐.๕๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๖.๔๒ ของประมาณการรายได้แผ่นดิน โดยรัฐบาลได้ให้ความสำคัญในการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ให้สูงขึ้น และกำหนดแนวทางการดำเนินการตามนโยบายและแผนการคลังระยะปานกลาง เพื่อผลักดันการทำงานของหน่วยงานจัดเก็บรายได้ ขยายฐานภาษี และปรับปรุงโครงสร้างการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลให้เหมาะสม กับบริบทของเศรษฐกิจ ซึ่งจะทำให้การจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลมีการเติบโตสอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจ ตลอดจนนำไปสู่ความยั่งยืนทางการคลังระยะยาว

(๑.๒) ด้านรายจ่าย งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มีการใช้จ่ายงบประมาณรวมทั้งสิ้น จำนวน ๓,๗๔๑,๔๘๑.๙๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๗๐ ของวงเงินงบประมาณ เนื่องจากมีการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางและสำนักงานคลังจังหวัดทั้ง ๗๖ จังหวัด เร่งรัดและสนับสนุนการดำเนินงาน พร้อมทั้ง ให้คำแนะนำหน่วยรับงบประมาณทุกแห่ง ให้สามารถดำเนินการเบิกจ่ายได้ตามแผนการใช้จ่ายเงินเพื่อให้มีเงิน งบประมาณมีส่วนในการผลักดันการกระตุ้นเศรษฐกิจ

(๒) ข้อสังเกต

(๒.๑) ด้านรายรับ ประเภทรายได้แผ่นดิน รัฐบาลควรมีเป้าหมายและแนวทางการเร่งรัดการเพิ่มศักยภาพทางการคลัง การเพิ่มประสิทธิภาพด้านการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล ปรับโครงสร้างทางภาษีที่ให้ความสำคัญกับการกระจายรายได้ ดึงแรงงานนอกระบบเข้าสู่ระบบ และรัฐบาลควรหาธุรกิจใหม่ ที่สามารถทำรายได้ให้กับประเทศทดแทนรายได้จากการท่องเที่ยว เพื่อให้รัฐบาลสามารถจัดเก็บรายได้แผ่นดิน ได้ตามประมาณการ ทั้งนี้ การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันที่สูงขึ้นเพื่อให้เศรษฐกิจเติบโตอย่างมีเสถียรภาพ และยั่งยืน โดยมีแนวทางการพัฒนาที่สำคัญเพื่อมุ่งเน้นการส่งเสริมอุตสาหกรรมในอนาคต ประกอบด้วย การส่งเสริมการแพทย์ไทยให้เป็นศูนย์กลางแห่งเอเชีย การบูรณาการความร่วมมือของหน่วยงานภาครัฐ ในการปราบปรามอาชญากรรม เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักท่องเที่ยว รวมถึงการพัฒนากระบวนการศึกษา เพื่อสร้างอาชีพให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงานในปัจจุบันและอนาคต

(๒.๒) ด้านรายจ่าย รัฐบาลควรพิจารณาสนับสนุนการนำระบบเทคโนโลยี ปัญญาประดิษฐ์ (Artificial Intelligence : AI) มาใช้ในการทำงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงาน ให้รวดเร็วขึ้น สร้างความโปร่งใส ตลอดจนสามารถปรับลดขนาดของหน่วยงานภาครัฐให้สามารถลดต้นทุน การผลิตและเพิ่มโอกาสในการแข่งขันกับตลาดโลก ทั้งนี้ รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการดำเนินนโยบายการคลัง ที่สอดคล้องกับการดำเนินนโยบายการเงินเพื่อรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศควบคู่กับการเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการคลัง เพื่อเข้าสู่กระบวนการลดระดับการขาดดุลให้กลับสู่ระดับปกติ (Fiscal Consolidation)

รวมถึงการพัฒนากฎหมายและกฎระเบียบให้เอื้อต่อการพัฒนาประเทศในอนาคต เพื่อให้ประเทศไทยมีภาครัฐที่มีสมรรถนะ ทันสมัย คล่องตัว และเป็นปัจจัยผลักดันการขับเคลื่อนเศรษฐกิจในอนาคต

(๒.๓) ด้านหนี้สิน รัฐบาลควรเร่งดำเนินนโยบายเพื่อฟื้นฟูและรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจให้มีความเข้มแข็ง เพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้ รักษาระดับความสามารถในการชำระหนี้ในอนาคต และการก่อหนี้เพิ่มเติมเท่าที่จำเป็น ทั้งนี้ รัฐบาลต้องดำเนินนโยบายการคลังอย่างยั่งยืน โดยคำนึงถึงการรักษาระดับหนี้สาธารณะให้อยู่ในเกณฑ์ที่สามารถบริหารจัดการได้ ควบคู่กับการส่งเสริมและสนับสนุนให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ เพื่อให้ภาคการคลังของประเทศเข้าสู่จุดดุลยภาพ (Fiscal Equilibrium) รวมถึงเสริมสร้างความคล่องตัวในการปรับเปลี่ยนนโยบายเพื่อตอบสนองต่อสถานการณ์เศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงได้อย่างยืดหยุ่น เหมาะสม และทันการณ์

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การจัดทำรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ เป็นรายงานสรุปผลรายรับ รายจ่ายตามงบประมาณประจำปี โดยรัฐบาลสามารถนำไปใช้ประโยชน์ในการกำกับดูแลการดำเนินงาน วางแผน และควบคุมการบริหารงานของหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้มีการจัดเก็บรายได้แผ่นดินและการบริหารรายจ่ายให้เป็นไปตามเป้าหมาย รวมทั้งประชาชนและภาคส่วนต่าง ๆ ได้รับทราบผลการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปี ซึ่งสะท้อนความโปร่งใสในการบริหารงบประมาณของรัฐบาล

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ พร้อมรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณ (บทวิเคราะห์) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและเสนอต่อรัฐสภา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองบัญชีภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๑๗ (รดา)

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๒๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th