



ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ



ฉันทติล

ที่ กค ๐๗๑๗/๑ ๕๖๕๓

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างกฎหมายตามมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการบริจาคเพื่อส่งเสริมโครงการสร้างพระสถูปเจดีย์บรรจุพระบรมสารีริกธาตุ บริเวณพื้นที่พระมหาธาตุพนมเขตนคร นภพลภูมิสิริ จังหวัดเชียงใหม่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุป จำนวน ๑ ฉบับ
๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างกฎหมายตามมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการบริจาคเพื่อส่งเสริมโครงการสร้างพระสถูปเจดีย์บรรจุพระบรมสารีริกธาตุ บริเวณพื้นที่พระมหาธาตุพนมเขตนคร นภพลภูมิสิริ จังหวัดเชียงใหม่ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อส่งเสริมให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมสนับสนุนการสร้างพระสถูปเจดีย์บรรจุพระบรมสารีริกธาตุ บริเวณพื้นที่พระมหาธาตุพนมเขตนคร นภพลภูมิสิริ จังหวัดเชียงใหม่ อันเป็นสถานที่สำคัญทางพระพุทธศาสนา ที่ผู้เข้ามาสักการบูชาและเยี่ยมชมความสวยงามจะได้เรียนรู้หลักธรรมคำสอนของพระพุทธศาสนา และเป็นศูนย์รวมจิตใจของพุทธศาสนิกชน ตลอดจนสร้างโอกาสให้ประชาชนในพื้นที่มีรายได้เพิ่มขึ้นทั้งในทางตรงและในทางอ้อม เห็นควรให้สิทธิประโยชน์หักลดหย่อนเงินบริจาคหรือหักรายจ่ายการบริจาคได้เท่าจำนวนที่บริจาค (๑ เท่า) สำหรับการบริจาคให้แก่กองทัพอากาศ เพื่อสนับสนุนโครงการสร้างพระสถูปเจดีย์บรรจุพระบรมสารีริกธาตุตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๘ ซึ่งเป็นวันที่กองทัพอากาศเปิดรับบริจาค ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๗๐ โดยเทียบเคียงกันกับการสนับสนุนการบริจาคให้แก่วัดวาอารามที่ผู้บริจาคได้รับสิทธิประโยชน์หักลดหย่อนเงินบริจาคหรือหักรายจ่ายการบริจาคได้เท่าจำนวนที่บริจาค ซึ่งจะต้องมีการตราพระราชกฤษฎีกาจึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างกฎหมายตามมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการบริจาคเพื่อส่งเสริมโครงการสร้างพระสถูปเจดีย์บรรจุพระบรมสารีริกธาตุ บริเวณพื้นที่พระมหาธาตุพนมเขตนคร นภพลภูมิสิริ จังหวัดเชียงใหม่ มีความเร่งด่วน

/ที่สุด...

ฉันทติล

ที่สุด เนื่องจากการส่งเสริมให้ภาคเอกชนบริจาคให้แก่กองทัพอากาศเพื่อสนับสนุนโครงการสร้างพระสถูปเจดีย์บรรจุพระบรมสารีริกธาตุ อันเป็นปูชนียสถานที่สำคัญทางพระพุทธศาสนา ซึ่งเริ่มดำเนินการแล้วและกองทัพอากาศได้เริ่มเปิดรับบริจาคตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๘

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติวันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๓๐ ให้กองทัพอากาศดำเนินการสร้างพระสถูปเจดีย์บรรจุพระบรมสารีริกธาตุบริเวณพื้นที่ดอยอินทนนท์ เนื้อที่ ๑๘ ไร่ ๒ งาน ๔๕ ตารางวา โดยมีการสร้างพระมหาธาตุพนมเทินดลในปี ๒๕๓๐ เนื่องในวโรกาสพระบาทสมเด็จพระบรมชนกาธิเบศร มหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตรทรงมีพระชนมพรรษาครบ ๖๐ พรรษา และการสร้างพระมหาธาตุพนมพลภูมิสิริในปี ๒๕๓๕ เนื่องในวโรกาสสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ พระบรมราชชนนีพันปีหลวงทรงมีพระชนมพรรษาครบ ๖๐ พรรษา ซึ่งปัจจุบันเป็นสถานที่สำคัญทางพระพุทธศาสนา และสถานที่ท่องเที่ยวที่มีชื่อเสียงในเขตอุทยานแห่งชาติดอยอินทนนท์

๓.๒ กองทัพอากาศแจ้งว่า ประสงค์จะดำเนินโครงการสร้างพระสถูปเจดีย์บรรจุพระบรมสารีริกธาตุ บริเวณพื้นที่พระมหาธาตุพนมเทินดล นภพลภูมิสิริ จังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งเป็นการสร้างพระสถูปเจดีย์องค์ที่ ๓ ในบริเวณพื้นที่ดอยอินทนนท์ที่กองทัพอากาศได้รับอนุญาตตามข้อ ๓.๑ เพื่อแสดงความจงรักภักดีต่อสถาบันพระมหากษัตริย์ เผยแพร่ความรู้หลักธรรมทางพระพุทธศาสนา สร้างเสริมวัฒนธรรมที่งดงามและสังคมที่มีคุณภาพ ตลอดจนเป็นสถานที่ท่องเที่ยวแห่งใหม่ที่จะดึงดูดผู้เข้ามาสักการะบูชาและเยี่ยมชมความสวยงาม อันจะช่วยเพิ่มโอกาสในการสร้างรายได้ให้กับชุมชนบริเวณพื้นที่ใกล้เคียงจากจำนวนนักท่องเที่ยวที่เพิ่มสูงขึ้นและจากการจ้างแรงงานท้องถิ่นในช่วงการก่อสร้างและการทำนุบำรุงรักษาในอนาคต โดยได้รับความเห็นชอบการดำเนินโครงการจากกระทรวงกลาโหมและกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชแล้ว และมีแผนการดำเนินโครงการดังนี้

๓.๒.๑ งานสร้างพระสถูปเจดีย์บรรจุพระบรมสารีริกธาตุ โดยกรมช่างโยธาทหารอากาศและสำนักสถาปัตยกรรม กรมศิลปากร ใช้งบประมาณในการก่อสร้างประมาณ ๓๐๐ ล้านบาท

๓.๒.๒ งานสร้างพระพุทธรูปประธาน งานจิตรกรรม งานประติมากรรม และงานด้านศิลปกรรมต่าง ๆ ในการตกแต่งบริเวณภายในและภายนอกของพระสถูปเจดีย์บรรจุพระบรมสารีริกธาตุ ใช้งบประมาณในการดำเนินงานประมาณ ๑๐๐ ล้านบาท

๓.๓ กองทัพอากาศจะเริ่มดำเนินโครงการสร้างพระสถูปเจดีย์บรรจุพระบรมสารีริกธาตุ ประมาณเดือนตุลาคม ๒๕๖๘ และคาดว่าจะแล้วเสร็จประมาณเดือนกันยายน ๒๕๗๐ โดยแหล่งเงินทุนสำหรับการดำเนินโครงการมาจากงบประมาณของกองทัพอากาศและการขอรับบริจาคจากผู้มีจิตศรัทธา ทั้งนี้ กองทัพอากาศได้เปิดบัญชีธนาคาร ๔ บัญชีดังต่อไปนี้ เพื่อรับเงินบริจาคแล้วตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๘

๓.๓.๑ ธนาคารทหารไทยธนชาติ จำกัด (มหาชน) เลขที่บัญชี ๐๕๗-๗-๐๗๔๔๕-๓

๓.๓.๒ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) เลขที่บัญชี ๐๖๕-๐-๗๗๖๑๔-๔

๓.๓.๓ ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) เลขที่บัญชี ๒๐๕-๒-๗๕๔๖๓-๖

๓.๓.๔ ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) เลขที่บัญชี ๔๓๔-๒๑๐๒๓๖-๘

๓.๔ กองทัพอากาศขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาให้บุคคลธรรมดาและบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลหักลดหย่อนเงินบริจาคหรือหักรายจ่ายการบริจาคได้ ๒ เท่าสำหรับการบริจาคให้แก่กองทัพอากาศเพื่อสนับสนุนการสร้างพระสถูปเจดีย์บรรจุพระบรมสารีริกธาตุ บริเวณพื้นที่พระมหาธาตุพนมเทินดล นภพลภูมิสิริ จังหวัดเชียงใหม่ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๘ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๗๐

๓.๕ ปัจจุบันการบริจาคให้วัดในพระพุทธศาสนาหรือศาสนสถานอื่น ๆ ผู้บริจาคได้รับสิทธิประโยชน์หักลดหย่อนเงินบริจาคหรือหักรายจ่ายการบริจาคได้เท่าจำนวนที่บริจาค (๑ เท่า) ตามมาตรา ๔๗ (๗) (ข) และมาตรา ๖๕ ตรี (๓) (ข) แห่งประมวลรัษฎากร

๔. สารสำคัญของร่างกฎหมาย

๔.๑ กำหนดให้ผู้บริจาคเงินหรือทรัพย์สินให้แก่กองทัพอากาศเพื่อสนับสนุนโครงการสร้างพระสถูปเจดีย์บรรจุพระบรมสารีริกธาตุ บริเวณพื้นที่พระมหาธาตุุนภเมทนีดล นภพลภูมิสิริ จังหวัดเชียงใหม่ ได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีดังนี้

๔.๑.๑ บุคคลธรรมดา ให้หักลดหย่อนได้เท่าจำนวนเงินที่บริจาค โดยยกเว้นภาษีเงินได้ บุคคลธรรมดาเท่าจำนวนเงินที่บริจาค และเมื่อรวมกับเงินบริจาคตามมาตรา ๔๗ (๗) แห่งประมวลรัษฎากรแล้ว ต้องไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของเงินได้พึงประเมินหลังจากหักค่าใช้จ่ายและหักลดหย่อนอื่น ๆ แล้ว

๔.๑.๒ บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล ให้หักรายจ่ายได้เท่าจำนวนที่บริจาค ไม่ว่าจะจ่ายเป็นเงินหรือทรัพย์สิน โดยยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลเท่าจำนวนเงินที่บริจาค และเมื่อรวมกับรายจ่ายเพื่อการกุศลสาธารณะหรือเพื่อการสาธารณประโยชน์ ตามมาตรา ๖๕ ตรี (๓) (ข) แห่งประมวลรัษฎากรแล้ว ต้องไม่เกินร้อยละ ๒ ของกำไรสุทธิ

๔.๒ ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ภาษีเงินได้นิติบุคคล ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ และอากรแสตมป์ให้แก่บุคคลธรรมดาและบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล สำหรับการโอนทรัพย์สิน การขายสินค้า หรือการกระทำตราสารอันเนื่องมาจากการบริจาคให้แก่กองทัพอากาศเพื่อสนับสนุนโครงการสร้างพระสถูปเจดีย์บรรจุพระบรมสารีริกธาตุ บริเวณพื้นที่พระมหาธาตุุนภเมทนีดล นภพลภูมิสิริ จังหวัดเชียงใหม่ โดยต้องไม่นำต้นทุนของทรัพย์สินหรือสินค้าซึ่งได้รับยกเว้นภาษีดังกล่าวไปหักเป็นค่าใช้จ่ายหรือรายจ่ายในการคำนวณภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาหรือภาษีเงินได้นิติบุคคล แล้วแต่กรณี

๔.๓ การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีข้างต้นมีผลสำหรับการบริจาคตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๘ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๗๐ และให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกรมสรรพากร ประกาศกำหนด

อนึ่ง เมื่อพระราชกฤษฎีกา ให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีมียผลใช้บังคับแล้ว กรมสรรพากร จะต้องออกประกาศอธิบดีกรมสรรพากรกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขของสิทธิประโยชน์ทางภาษีต่อไป

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ โครงการสร้างพระสถูปเจดีย์บรรจุพระบรมสารีริกธาตุ บริเวณพื้นที่พระมหาธาตุุนภเมทนีดล นภพลภูมิสิริ จังหวัดเชียงใหม่ อันเป็นปูชนียสถานที่สำคัญทางพระพุทธศาสนา มีงบประมาณเพียงพอที่จะดำเนินการ

๕.๒ การท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมในบริเวณพื้นที่พระมหาธาตุุนภเมทนีดล นภพลภูมิสิริ จังหวัดเชียงใหม่เพิ่มขึ้น

๕.๓ ประชาชนในบริเวณพื้นที่พระมหาธาตุุนภเมทนีดล นภพลภูมิสิริ จังหวัดเชียงใหม่ มีรายได้จากการท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น และเศรษฐกิจในพื้นที่ดังกล่าวขยายตัวเพิ่มขึ้น

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

กองทัพอากาศคาดว่าจะได้รับบริจาคประมาณ ๑๐๐ ล้านบาท จึงจะทำให้รัฐสูญเสียรายได้ ภาษีเงินได้ตลอดระยะเวลาดำเนินการประมาณ ๑๐ ล้านบาท

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ มาตรา ๓ (๑) แห่งประมวลรัษฎากรให้อำนาจตราพระราชกฤษฎีกาลดอัตราหรือยกเว้นบรรดาอัตราภาษีประเภทต่าง ๆ ซึ่งเรียกเก็บตามประมวลรัษฎากรเพื่อให้เหมาะสมกับเหตุการณ์ กิจการ หรือสภาพของท้องถิ่นบางแห่งหรือทั่วไป

/๘.๒ พระราชบัญญัติ...

~~ลับ~~

๘.๒ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ บัญญัติเกี่ยวกับการเสนอ
มาตรการภาษีไว้ดังนี้

๘.๒.๑ มาตรา ๒๗ กำหนดให้การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิด
ภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้น
จัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประเมินการใช้จ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลา
ดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ
ต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ
ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับเสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

ในการพิจารณาอนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ให้คณะรัฐมนตรี
พิจารณาความจำเป็นเร่งด่วน ประโยชน์ที่ได้รับ และภาระทางการคลังหรือการสูญเสียรายได้ที่จะเกิดขึ้น
ในอนาคตด้วย

ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ
จัดทำรายงานเปรียบเทียบประโยชน์ที่ได้รับกับการสูญเสียรายได้ที่เกิดขึ้นจริงกับประมาณการที่ได้จัดทำเสนอ
คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเป็นประจำทุกสิ้นปีงบประมาณ จนกว่าการดำเนินการดังกล่าวจะแล้วเสร็จ

๘.๒.๒ มาตรา ๓๒ กำหนดให้การยกเว้นหรือการลดภาษีอากรใดจะกระทำได้อีกแต่โดย
อาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ให้อำนาจจัดเก็บภาษีอากรนั้น ทั้งนี้ ให้พิจารณาถึงความเป็นธรรม ความเสมอภาค
และการไม่เลือกปฏิบัติ รวมทั้งการพัฒนาและสนับสนุนเสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมด้วย

ในการเสนอยกเว้นหรือลดภาษีอากรต่อผู้มีอำนาจอนุมัติ ให้หน่วยงานของรัฐ
ผู้เสนอจัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการยกเว้นหรือลดภาษีอากรด้วย

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความ
ในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการบริจาค
เพื่อส่งเสริมโครงการสร้างพระสุปเจติย์บรรจุพระบรมสารีริกธาตุ บริเวณพื้นที่พระมหาธาตุพนมเมทนีดล
นภพลภูมิสิริ จังหวัดเชียงใหม่) ทั้งนี้ ตามรายละเอียดในข้อ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ
ตามที่เสนอแล้ว ให้ยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ

10w 11111

(นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร

กองวิชาการแผนภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๒ ๘๐๓๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ taxpolicy@rd.go.th

~~ลับ~~