



๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างแผนปฏิบัติการร่วมของความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ไทย - นิวซีแลนด์ ค.ศ. ๒๐๒๖ - ๒๐๓๐  
(Joint Plan of Action Thailand - New Zealand Strategic Partnership 2026 - 2030)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๑๐๑.๑/๓๗๙ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี  
๒. ร่างแผนปฏิบัติการร่วมฯ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ตามหนังสือที่อ้างถึง เสนอร่างถ้อยแถลงร่วมระหว่างนายกรัฐมนตรีและนายกรัฐมนตรีนิวซีแลนด์ ซึ่งทั้งสองฝ่ายได้เผยแพร่เมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๗ ในห้วงการเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการของ นายคริสโตเฟอร์ ลักซอน (The Right Honourable Christopher Luxon) นายกรัฐมนตรีนิวซีแลนด์ เมื่อวันที่ ๑๖-๑๘ เมษายน ๒๕๖๗ และประกาศเจตนารมณ์ที่จะยกระดับความสัมพันธ์สู่ความเป็นหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ ระหว่างกันภายในปี ๒๕๖๙ โดยมีแผนปฏิบัติการร่วมของความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ไทย - นิวซีแลนด์ ค.ศ. ๒๐๒๖ - ๒๐๓๐ เป็นแนวทางในการดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างกัน นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง ร่างแผนปฏิบัติการร่วมของความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ไทย - นิวซีแลนด์ ค.ศ. ๒๐๒๖ - ๒๐๓๐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรี กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างแผนปฏิบัติการฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันไทย ในเชิงนโยบาย จึงอยู่ในข่ายควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่นายวินสตัน ปีเตอร์ส (The Right Honourable Winston Peters) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศนิวซีแลนด์มีกำหนดการเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการในฐานะแขกของกระทรวงการต่างประเทศ ระหว่างวันที่ ๒๗ - ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ โดยจะเข้าร่วมการหารือระหว่างอาหารกลางวันกับนายกรัฐมนตรี และพบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อหารือทวิภาคีและร่วมกันลงนามในแผนปฏิบัติการร่วมฯ ในวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารข้างต้นภายในวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

/๓. สาระสำคัญ...

### ๓. สาระสำคัญ

๓.๑ แผนปฏิบัติการร่วมฯ จะเป็นเอกสารสำคัญในการกำหนดแนวทางการดำเนินความสัมพันธ์และความร่วมมือระหว่างกันภายหลังการยกระดับความสัมพันธ์สู่ความเป็นหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ระหว่างกันระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๙ - ๒๕๗๓) โดยเอกสารฉบับนี้จะเป็นแผนปฏิบัติการร่วมฯ ฉบับแรกระหว่างกัน สะท้อนความสัมพันธ์ที่แน่นแฟ้นระหว่างกันซึ่งจะครบรอบ ๗๐ ปี การสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูต ในปี ๒๕๖๙

๓.๒ แผนปฏิบัติการร่วมฯ มีเนื้อหาครอบคลุมความร่วมมือไทย-นิวซีแลนด์ด้านความสัมพันธ์ทวิภาคี ความร่วมมือด้านความมั่นคง เศรษฐกิจ การค้าและการลงทุน พลังงานทดแทน การส่งเสริมความสัมพันธ์ระดับประชาชน รวมถึงความร่วมมือในระดับภูมิภาค โดยแบ่งประเด็นความร่วมมือเป็น ๔ เสา ได้แก่ (๑) การเมืองและความมั่นคง มุ่งส่งเสริมการพบปะระดับสูง การหารือในระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส ความร่วมมือด้านการป้องกันประเทศ ความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ และการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ (๒) เศรษฐกิจ การค้าและนวัตกรรม มุ่งเน้นการเพิ่มมูลค่าการค้าระหว่างกัน การเชื่อมโยงห่วงโซ่อุปทาน ความร่วมมือด้านการเกษตร พลังงานหมุนเวียน วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมดิจิทัล (๓) วัฒนธรรมและความสัมพันธ์ระดับประชาชน ครอบคลุมความร่วมมือด้านศิลปวัฒนธรรม เมืองสร้างสรรค์ การศึกษา การพัฒนาทักษะแรงงาน การแลกเปลี่ยนเยาวชน การท่องเที่ยว และกีฬา และ (๔) ความร่วมมือระดับภูมิภาคและพหุภาคี มุ่งส่งเสริมบทบาทนำของอาเซียน การขับเคลื่อนความร่วมมือในกลุ่มน้ำโขง ACMECS และ APEC การประสานงานในเวทีระหว่างประเทศ และการรักษาระเบียบสากล

๓.๓ ข้อกฎหมาย ร่างแผนปฏิบัติการร่วมฯ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดรายละเอียดและรูปแบบความร่วมมืออย่างรอบด้านระหว่างทั้งสองฝ่ายสำหรับปี ค.ศ. ๒๐๒๖ - ๒๐๓๐ โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

### ๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ การจัดทำร่างแผนปฏิบัติการร่วมฯ ดังกล่าวเป็นผลสืบเนื่องจากการหารือระดับสูงระหว่างนายกรัฐมนตรี และระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของทั้งสองประเทศในช่วงที่ผ่านมา ซึ่งต่างเห็นพ้องร่วมกันขับเคลื่อนความสัมพันธ์ไทย-นิวซีแลนด์ ให้สอดคล้องกับบริบทของภูมิภาคอินโด-แปซิฟิกที่มีพลวัตสูง ตลอดจนการเตรียมความพร้อมสำหรับวาระครบรอบ ๗๐ ปี ความสัมพันธ์ทางการทูตในปี พ.ศ. ๒๕๖๙ อันเป็นหมุดหมายสำคัญสำหรับการกำหนดทิศทางความร่วมมือระยะยาวระหว่างสองประเทศ

๔.๒ การเห็นชอบร่างแผนปฏิบัติการร่วมฯ จะช่วยเสริมสร้างกรอบความร่วมมือเชิงยุทธศาสตร์ให้มีความชัดเจนเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการกระชับความเชื่อมโยงระหว่างประเทศไทยและนิวซีแลนด์ให้ใกล้ชิดและแน่นแฟ้นยิ่งขึ้น อีกทั้งยังเป็นเครื่องมือสำคัญในการขับเคลื่อนเป้าหมายร่วม เช่น การเพิ่มมูลค่าการค้าระหว่างกัน การส่งเสริมความร่วมมือทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีดิจิทัล การพัฒนาทักษะแรงงาน การท่องเที่ยว การศึกษา และการเสริมสร้างความมั่นคงด้านอาหารและความมั่นคงมนุษย์

### ๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

**๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

กระทรวงการต่างประเทศได้ดำเนินการขอความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๖.๑ เมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๘ กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำนวน ๓๔ หน่วยงาน เพื่อพิจารณาร่างแผนปฏิบัติการร่วมฯ (ร่างที่ ๑)

๖.๒ เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๘ กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำนวน ๑๖ หน่วยงาน เพื่อพิจารณาร่างแผนปฏิบัติการร่วมฯ (ร่างที่ ๒)

๖.๓ เมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๘ กระทรวงการต่างประเทศเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมการประชุมหน่วยงานไทยเพื่อพิจารณาร่างแผนปฏิบัติการร่วมฯ (ร่างที่ ๓) โดยมีผู้แทนจากหน่วยงานไทยจำนวน ๒๘ หน่วยงานเข้าร่วม ซึ่งได้พิจารณาปรับแก้คำในร่างแผนปฏิบัติการฯ เพื่อกระทรวงการต่างประเทศแจ้งฝ่ายนิวซีแลนด์

๖.๔ ฝ่ายนิวซีแลนด์ไม่ขัดข้องต่อการแก้ไขของฝ่ายไทย ยกเว้นย่อหน้า ๒.๘ อย่างไรก็ดี กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และฝ่ายนิวซีแลนด์ได้ประสานหาหรือจนได้ข้อสรุปที่ยอมรับได้ทั้งสองฝ่ายเรียบร้อยแล้ว

**๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

ไม่มี

**๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง**

๘.๑ ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อร่างแผนปฏิบัติการร่วมฯ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างแผนปฏิบัติการร่วมฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขออนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาดำเนินการได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอีก

๘.๒ มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้ลงนามในร่างแผนปฏิบัติการร่วมฯ ในวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ ณ กระทรวงการต่างประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสีหศักดิ์ พวงเกตุแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอเมริกาและแปซิฟิกใต้

กองแปซิฟิกใต้

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๐๓๒ (พชร ๐๘ ๑๓๗๔ ๒๙๘๘)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๑๑๙