

ด่วนที่สุด

ที่ กก ๐๒๐๙/

๒๕๖๗



กระทรวงการทองเที่ยวและกีฬา

๔ ราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๐

พฤศจิกายน ๒๕๖๘

เรื่อง การลงนามร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านกีฬาระหว่างกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
แห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงกีฬาและนันทนาการแห่งสาธารณรัฐมัลดีฟส์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือที่รองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านกีฬาระหว่างกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
แห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงกีฬาและนันทนาการแห่งสาธารณรัฐมัลดีฟส์
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๔๐๓/๒๑๔๕ ลงวันที่
๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๘
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๗/๓๔๕ ลงวันที่
๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

ด้วยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาขอเสนอเรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือ
ด้านกีฬาระหว่างกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงกีฬาและนันทนาการ
แห่งสาธารณรัฐมัลดีฟส์ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
ได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านกีฬาระหว่างกระทรวง
การท่องเที่ยวและกีฬาแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงกีฬาและนันทนาการแห่งสาธารณรัฐมัลดีฟส์
โดยเอกสารดังกล่าว มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการพัฒนาความร่วมมือด้านการกีฬาระหว่างกัน
เช่น การแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านการกีฬา การส่งเสริมให้มีการแลกเปลี่ยนบุคลากรด้านการกีฬาระหว่างกัน
การสนับสนุนด้านเวชศาสตร์การกีฬาและการฟื้นฟูสมรรถภาพ การฝึกอบรม โครงการพัฒนาเยาวชน
ด้านการกีฬา รวมถึงการพัฒนาสถานที่และสิ่งอำนวยความสะดวกทางด้านการกีฬา ได้แก่ อุปกรณ์กีฬา สถานที่
ฝึกซ้อมกีฬาและการเตรียมร่างกาย ฟิตเนส และพลศึกษา รวมทั้งการบริหารจัดการด้านการกีฬา
โดยร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับกฎหมาย
ระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่ถือเป็นหนังสือสัญญา
ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ (รัฐธรรมนูญ) อย่างไรก็ตาม
ร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่าง
ประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

/๒. ความเร่งด่วน...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ในการเดินทางเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกีฬาและนันทนาการ สาธารณรัฐมัลดีฟส์ ระหว่างวันที่ ๒๖ - ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ รัฐมนตรีสองฝ่ายจะมีการลงนามร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว จึงมีความจำเป็นที่ต้องเสนอที่ประชุมคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

๓.สาระสำคัญ

ร่างบันทึกความเข้าใจ และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) มีสาระสำคัญ ดังนี้ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงกีฬาและนันทนาการแห่งสาธารณรัฐมัลดีฟส์ ให้ความสำคัญต่อการส่งเสริมและกระชับความสัมพันธ์อันดีระหว่างกัน โดยส่งเสริมความร่วมมือด้านกีฬานบนพื้นฐานของความเท่าเทียมและผลประโยชน์ร่วมกัน ทั้งสองฝ่ายมีความมุ่งมั่นที่จะดำเนินการตามขั้นตอนและกิจกรรมที่เหมาะสมเพื่อส่งเสริมและพัฒนาความร่วมมือดังกล่าว ได้แก่ การแลกเปลี่ยนความรู้ การพัฒนาบุคลากร การส่งเสริมการฝึกซ้อมและการเตรียมความพร้อมด้านกีฬา การแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านกีฬา ตลอดจนการสนับสนุนความร่วมมือในด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องตามที่เห็นสมควร ทั้งนี้ ความร่วมมือทั้งหมดจะดำเนินไปภายใต้ข้อตกลงร่วมกัน โดยมีขอบเขตความร่วมมือขึ้นอยู่กับความพร้อมด้านงบประมาณและทรัพยากรของทั้งสองฝ่ายเป็นสำคัญ

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ไม่มี

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้แจ้งเวียนร่างบันทึกความเข้าใจ ให้หน่วยงานภายใต้สังกัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาที่มีภารกิจด้านการกีฬา ได้แก่ กรมพลศึกษา มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ และการกีฬาแห่งประเทศไทย พิจารณาให้ข้อคิดเห็นต่อร่างบันทึกความเข้าใจ และขอความอนุเคราะห์กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ให้ความเห็นทางกฎหมาย รวมทั้งตรวจสอบถ้อยคำของร่างบันทึกความเข้าใจ ซึ่งมีความเห็นต่อประเด็นสารัตถะ คือ ในภาพรวม ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยร่างบันทึกความเข้าใจ มีสาระสำคัญเป็นความร่วมมือด้านการกีฬาระหว่างไทย - มัลดีฟส์ ผ่านการส่งเสริมการพัฒนาความร่วมมือด้านการกีฬาระหว่างกัน เช่น การแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านการกีฬา การส่งเสริมให้มีการแลกเปลี่ยนบุคลากรด้านการกีฬาระหว่างกัน การสนับสนุนด้านเวชศาสตร์การกีฬา และการฟื้นฟูสมรรถภาพ การฝึกอบรม โครงการพัฒนาเยาวชนด้านการกีฬา รวมถึงการพัฒนาสถานที่และสิ่งอำนวยความสะดวกทางด้านการกีฬา ได้แก่ อุปกรณ์กีฬา สถานที่ฝึกซ้อมกีฬาและการเตรียมร่างกาย ฟิตเนส และพลศึกษา รวมทั้งการบริหารจัดการด้านการกีฬา

๖.๒ กระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจ แล้วเห็นว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระและถ้อยคำโดยรวมของบันทึกความเข้าใจ เนื่องจากร่างบันทึกความเข้าใจ มีสาระสำคัญในการส่งเสริมความร่วมมือด้านการกีฬาระหว่างไทย - มัลดีฟส์ ผ่านการส่งเสริมการพัฒนาความร่วมมือด้านการกีฬาระหว่างกัน เช่น การแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านการกีฬา การส่งเสริมให้มีการแลกเปลี่ยนบุคลากรด้านการกีฬาระหว่างกัน การสนับสนุนด้านเวชศาสตร์การกีฬาและการฟื้นฟูสมรรถภาพ การฝึกอบรม โครงการพัฒนาเยาวชนด้านการกีฬา รวมถึงการพัฒนาสถานที่และสิ่งอำนวยความสะดวกทางด้านการกีฬา ได้แก่ อุปกรณ์กีฬา สถานที่ฝึกซ้อมกีฬาและการเตรียมร่างกาย ฟิตเนส และพลศึกษา รวมทั้งการบริหารจัดการด้านการกีฬา สำหรับประเด็นมาตรา ๑๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยร่างบันทึกความเข้าใจ ไม่มีรูปแบบ ถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มีการลงนาม ดังนั้นจึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่มีเป็น หนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗ ของรัฐธรรมนูญ อย่างไรก็ตาม การพิจารณาเรื่องที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาเป็นเรื่องที่อยู่ภายใต้อำนาจของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีและส่วนราชการเจ้าของเรื่องโดยตรง ดังนั้น หากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้ว เห็นว่าร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ก็ควรต้องเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๖.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจ ประกอบกับมาตรา ๑๗ ของรัฐธรรมนูญฯ และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖ - ๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้วเห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นระหว่างกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงกีฬาและนันทนาการแห่งสาธารณรัฐมัลดีฟส์ มีวัตถุประสงค์มุ่งส่งเสริมและพัฒนาความร่วมมือด้านกีฬาระหว่างกัน โดยมีได้มีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจ โดยหากมีความจำเป็นที่จะต้องเพิ่มเติม ปรับปรุง และแก้ไขเอกสารดังกล่าวในส่วนที่มีใช้สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๘.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา หรือผู้แทน เป็นผู้ลงนาม
ในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือความร่วมมือด้านกีฬาระหว่างกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
แห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงกีฬาและนันทนาการแห่งสาธารณรัฐมัลดีฟส์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอรรณกร ศิริลัทธยากร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองนโยบายและการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๑๗๐๕ (นทสร)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ inter01.mots@gmail.com