

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๘๐๖/๕๘๖๗



กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ แขวงทุ่งพญาไท
เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างปฏิญญาริยาต (Riyadh Declaration) สำหรับการประชุมสมัยสามัญ (General Conference: GC) สมัยที่ ๒๑ ขององค์การพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งสหประชาชาติ (UNIDO)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. ร่างปฏิญญาริยาต (Riyadh Declaration) สำหรับการประชุมสมัยสามัญ (General Conference: GC) สมัยที่ ๒๑ ขององค์การพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งสหประชาชาติ (UNIDO) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๑ ฉบับ
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๔/๒๑๘๖ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอเรื่อง ร่างปฏิญญาริยาต (Riyadh Declaration) สำหรับการประชุมสมัยสามัญ (General Conference: GC) สมัยที่ ๒๑ ขององค์การพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งสหประชาชาติ (UNIDO) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้ เข้าข่ายที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุชาติ ชมกลิ่น) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ การประชุมสมัยสามัญ (General Conference: GC) สมัยที่ ๒๑ ของ UNIDO มีกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๓-๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ ณ กรุงริยาต ราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเห็นชอบอนุมัติองค์ประกอบคณะผู้แทนไทย โดยมีเอกอัครราชทูตวิสามัญผู้มิอำนาจเต็มแห่งราชอาณาจักรไทยประจำสาธารณรัฐออสเตรีย และผู้แทนถาวรไทยประจำองค์การสหประชาชาติและองค์การระหว่างประเทศ ณ กรุงเวียนนา เป็นหัวหน้าคณะ โดยมีการจัดทำปฏิญญาริยาต (Riyadh Declaration) ซึ่งกำหนดให้มีการเข้าร่วมรับรองในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ โดยปฏิญญาดังกล่าวยืนยันความมุ่งมั่นที่จะดำเนินการตามวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ (2030 Agenda for Sustainable Development) ปฏิญญาริยาตนี้ได้ต่อยอดจากปฏิญญาลิมา (Lima Declaration) และปฏิญญาอาบูดาบี (Abu Dhabi Declaration) ซึ่งสนับสนุนการพัฒนาอุตสาหกรรมที่ครอบคลุมและยั่งยืนในประเทศกำลังพัฒนา

๑.๒ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับต่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อนลงนาม

๒. ความเร่งด่วน ...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมสมัชชาสามัญ (General Conference: GC) สมัยที่ ๒๑ ของ UNIDO มีกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๓-๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ ณ กรุงริยาด ราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ ก่อนกำหนดการเข้าร่วมรับรองในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

๓. สารสำคัญ

๓.๑ ร่างปฏิญญาฯ ยอมรับถึงความท้าทายระดับโลกในปัจจุบัน เช่น สถานการณ์ทางภูมิรัฐศาสตร์ การขาดแคลนทรัพยากร ผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และผลกระทบจากการระบาดของโควิด-๑๙ ปัญหาเหล่านี้ส่งผลให้เกิดการแบ่งแยกทางเศรษฐกิจและการหยุดชะงักของห่วงโซ่อุปทาน โดย UNIDO ได้กำหนดวิสัยทัศน์ใหม่เพื่อจัดการกับความท้าทายเหล่านี้ โดยมุ่งเน้น ๓ ประเด็นสำคัญ ได้แก่ ๑) การส่งเสริมห่วงโซ่อุปทานที่เป็นธรรมและยั่งยืน ๒) การยุติความหิวโหยผ่านนวัตกรรมและการเพิ่มมูลค่าท้องถิ่น และ ๓) การดำเนินการด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยใช้พลังงานหมุนเวียนและเพิ่มประสิทธิภาพพลังงาน เพื่อลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกในภาคอุตสาหกรรม

๓.๒ ร่างปฏิญญาฯ เห็นว่าการพัฒนาอุตสาหกรรมเป็นหนทางที่ได้รับการพิสูจน์แล้วในการขจัดความยากจนและส่งเสริมความเป็นอยู่ที่ดีทางเศรษฐกิจและสังคม นอกจากนี้ ยังเน้นถึงบทบาทที่สำคัญของผู้หญิงในการเพิ่มการเติบโตทางเศรษฐกิจและผลิตภาพในอุตสาหกรรม และยังให้ความสำคัญกับการพิจารณาการพัฒนาอุตสาหกรรมในอนาคต ปี ค.ศ. ๒๐๕๐ และอนาคต

๓.๓ ข้อเสนอและโครงการริเริ่มที่สำคัญ ประกอบด้วย ๑) ห่วงโซ่อุปทานที่ยั่งยืน ๒) การยุติความหิวโหย ๓) พลังงานสะอาด และ ๔) บริการของ UNIDO

๓.๔ ร่างปฏิญญาฯ สนับสนุนให้มีการดำเนินการร่วมกัน ความร่วมมือระหว่างผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและความร่วมมือระหว่างประเทศที่เข้มแข็งเพื่อขยายขอบเขตความร่วมมือให้เพิ่มมากขึ้น และเชิญชวนให้ประเทศสมาชิกทั้งหมดให้เงินทุนที่เพียงพอแก่ UNIDO เพื่อดำเนินงานหลักและกิจกรรมในอนาคตได้อย่างเต็มที่ นอกจากนี้ ยังเชิญชวนให้ทุกประเทศสมาชิกของสหประชาชาติเข้าร่วมกับ UNIDO เพื่อทำงานร่วมกันเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมที่ครอบคลุมและยั่งยืน

ดังมีรายละเอียดของร่างปฏิญญาฯ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การร่วมรับรองร่างปฏิญญาฯ แสดงถึงการมีส่วนร่วมของประเทศไทยในเวทีระหว่างประเทศในฐานะสมาชิกองค์การพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งสหประชาชาติ (UNIDO) และเป็นการสนับสนุนบทบาทของไทยในการขับเคลื่อนนโยบายการพัฒนาอุตสาหกรรมอย่างยั่งยืน

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศ ขอความอนุเคราะห์ในการพิจารณาให้ความเห็นต่อร่างปฏิญญาฉบับร่างดังกล่าว ในประเด็นเชิงกฎหมาย นโยบาย สาระตถะ และถ้อยคำในเนื้อหาของร่างปฏิญญาฯ รวมถึงความจำเป็นในการนำเสนอร่างปฏิญญาฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา และ ต่อมากระทรวงการต่างประเทศ มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๔/๒๑๘๖ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ ถึงกระทรวงอุตสาหกรรมให้ความเห็นต่อการจัดทำร่างปฏิญญาฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ดังนี้

๖.๑ ประเด็น ...

๖.๑ ประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ

๖.๑.๑ กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างปฏิญญาริยาดี หากกระทรวงอุตสาหกรรม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้ว เห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบาย และผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๖.๑.๒ หากร่างเอกสารดังกล่าวยังไม่ใช้ร่างสุดท้าย (final agreed text) ในกรณีที่มีการปรับแก้ ขอให้กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาให้ร่างสุดท้ายของร่างปฏิญญาริยาดีเป็นไปตามแนวทางข้อ ๖.๑.๑ ด้วย

๖.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ร่างปฏิญญาริยาดีเป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของผู้แทนรัฐสมาชิกของ UNIDO ที่เข้าร่วมการประชุมสมัยสามัญ สมัยที่ ๒๑ ของ UNIDO โดยมีสาระสำคัญเน้นย้ำบทบาทที่สำคัญของ UNIDO ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมอย่างยั่งยืน และชื่นชมวิสัยทัศน์ใหม่ของ UNIDO ในการพัฒนาห่วงโซ่อุปทาน การยุติความหิวโหย และการดำเนินงานเพื่อตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยใช้พลังงานให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น รวมทั้งเสนอให้มีการจัดตั้งศูนย์กลางการพัฒนาอุตสาหกรรมอย่างยั่งยืนระหว่างประเทศ โดยร่างเอกสารดังกล่าวไม่มีรูปแบบ ถ้อยคำ หรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มีการลงนามในร่างเอกสารดังกล่าว ดังนั้น ร่างปฏิญญาริยาดีจึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๖.๓ ประเด็นมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

ในหลักการ การพิจารณาเรื่องที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เป็นเรื่องที่อยู่ภายใต้อำนาจหน้าที่ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานเจ้าของเรื่องโดยตรง ดังนั้น หากกระทรวงอุตสาหกรรม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง พิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างปฏิญญาริยาดีเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ก็ควรต้องเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกา

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

- ๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาริยาดี (Riyadh Declaration) สำหรับการประชุมสมัยสามัญ (General Conference: GC) สมัยที่ ๒๑ ขององค์การพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งสหประชาชาติ (UNIDO)
- ๘.๒ อนุมัติให้หัวหน้าคณะผู้แทนไทยหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายร่วมให้การรับรองร่างปฏิญญาดังกล่าว

๘.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างปฏิญญาฯ ในส่วนที่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทยและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ขอให้เป็น

ดุยพิณิจ ...

ดุลยพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทนไทยหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้พิจารณา และให้กระทรวงอุตสาหกรรม
นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ณัฏฐ์ งามบุญจันทร์

(นายธนกร วังบุญคงชนะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม

กองเศรษฐกิจอุตสาหกรรมระหว่างประเทศ

โทร ๐ ๒๔๓๐ ๖๘๐๗ ต่อ ๖๘๐๗๑๖ (จุฑาทิพย์)

โทรสาร ๐ ๒๔๓๐ ๖๘๐๗ ต่อ ๖๘๐๗๙๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ chuthathip@oie.go.th



<http://bloie.oie.go.th/oieqr/code/75941>

สิ่งที่ส่งมาด้วย