



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๖๐๓/ ๑๕๓๖๒



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ. เพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการผลิตสุรา ให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๕๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ร่างกฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ.
 ๓. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ.
 ๔. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ.
 ๕. ตารางเปรียบเทียบร่างกฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ.
 ๖. ตารางสรุปหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการผลิตสุราที่มีใช้เพื่อการค้าและการผลิตสุราเพื่อการค้า
 ๗. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของร่างกฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ.
 ๘. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็นของร่างกฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ.
 ๙. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ.

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ. เพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการผลิตสุราให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๕๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ กระทรวงการคลังโดยกรมสรรพสามิตบริหารจัดการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตสินค้าสุรา โดยอาศัยอำนาจตามความในพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ และบัญชีพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต ตอนที่ ๑๓ สินค้าสุรา หายพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยมีการนำระบบใบอนุญาตมาใช้

/เป็นกลไก...

เป็นกลไกสำคัญในการกำกับ ควบคุม และตรวจสอบการประกอบธุรกิจและการดำเนินกิจการเพื่อประโยชน์ในการบริหารการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตสินค้าสุรา ประกอบด้วย ใบอนุญาตผลิตสุรา ใบอนุญาตนำเข้าสุรา และใบอนุญาตขายสุรา ซึ่งหลักเกณฑ์ทางกฎหมายเกี่ยวกับใบอนุญาตสำหรับสินค้าสุราบัญญัติไว้ตามความในมาตรา ๑๕๒ ถึงมาตรา ๑๕๘ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ในส่วนที่เกี่ยวกับใบอนุญาตผลิตสุรานั้น ความในมาตรา ๑๕๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ บัญญัติให้ “ผู้ใดประสงค์จะผลิตสุราหรือมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุราไว้ในครอบครอง ให้ยื่นคำขอต่ออธิบดี และต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด” และความในวรรคสองบัญญัติให้ “การขออนุญาตและการออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง” การผลิตสุราในราชอาณาจักรจึงเป็นกิจการที่ต้องได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมสรรพสามิต โดยการอนุญาตและการออกใบอนุญาตผลิตสุรานั้น ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งเป็นกฎหมายลำดับรองที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๑๕๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ ปัจจุบันหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในส่วนที่เกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้ขอใบอนุญาตผลิตสุรา ลักษณะของโรงอุตสาหกรรมผลิตสุรา รวมทั้งรายละเอียดอันเป็นหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขต่าง ๆ เกี่ยวกับการขอใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตผลิตสุรานั้น ได้กำหนดไว้ตามความในกฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ. ๒๕๖๕

๑.๒ พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๘ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๘ เป็นกฎหมายที่มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยเพิ่มความในมาตรา ๑๕๓ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ เกี่ยวกับหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตและการออกใบอนุญาตผลิตสุรา โดยกฎหมายได้บัญญัติหลักการการกำหนดหลักเกณฑ์ในการผลิตสุราตามกฎหมายว่าด้วยการขออนุญาตและการออกใบอนุญาตผลิตสุราไว้เป็นการเฉพาะ กล่าวคือ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขดังกล่าวจะต้องคำนึงถึง “มาตรฐานการผลิตสุรา และต้องสนับสนุนให้สหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร วิสาหกิจชุมชน องค์กรเกษตรกร หรือผู้ประกอบการรายย่อย สามารถขอรับใบอนุญาตผลิตสุราเพื่อการค้าโดยนำสินค้าเกษตรในประเทศมาผลิตเป็นสุราทุกประเภทที่อาจมีสีหรือมีกลิ่นได้ แต่มีให้กำหนดหลักเกณฑ์ใดในการพิจารณาออกใบอนุญาตที่เป็นการเลือกปฏิบัติหรือผูกขาดทางเศรษฐกิจ โดยไม่เป็นธรรม หรือสร้างภาระเกินสมควร เว้นแต่เป็นการกำหนดสัดส่วนความเป็นเจ้าของของบุคคลซึ่งมิใช่บุคคลสัญชาติไทย หรือเป็นการผลิตสุราของรัฐวิสาหกิจที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการผลิตสุรา หรือเพื่อส่งเสริมผู้ประกอบการรายย่อย” และโดยเหตุที่หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตและการออกใบอนุญาตผลิตสุราตามกฎหมายว่าด้วยการผลิตสุราที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน ยังมีความไม่สอดคล้องกับหลักการการกำหนดหลักเกณฑ์ในการผลิตสุราของกฎหมายว่าด้วยการขออนุญาตและการออกใบอนุญาตผลิตสุราที่บัญญัติไว้ตามความในมาตรา ๑๕๓ วรรคสาม ดังกล่าว เช่น การผลิตสุราเพื่อการค้าที่มีการจำแนกผู้ผลิตสุราโดยใช้กำลังการผลิตเป็นเกณฑ์ในการแบ่งขนาดของโรงอุตสาหกรรม นอกจากนี้ การกำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตผลิตสุราจากโรงอุตสาหกรรมขนาดเล็กยกระดับไปสู่ใบอนุญาตผลิตสุราจากโรงอุตสาหกรรมขนาดกลางได้ จะต้องผ่านเงื่อนไขการเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตผลิตสุราจากโรงอุตสาหกรรมขนาดเล็กมาก่อนเป็นระยะเวลาหนึ่งปี

ในขณะ...

ในขณะที่สุราบางประเภท เช่น สุรากลั่นที่มีใช้สุราขาวมีข้อกำหนดด้านกำลังการผลิตขั้นต่ำ สุราแช่ชนิดเบียร์ มีข้อกำหนดด้านการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เป็นต้น ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติหลักการของร่างกฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ. เพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการผลิตสุราให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๕๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๘ มาตรา ๔ วรรคหนึ่ง บัญญัติให้ “บรรดากฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ” และมาตรา ๔ วรรคสอง บัญญัติให้ “การออกกฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ” ดังนั้น กฎกระทรวงการผลิตสุราที่ออกตามความในพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๘ จะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จ โดยต้องประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อให้มีผลใช้บังคับภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๘ (วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ) ซึ่งจะครบกำหนดในวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๘ ร่างกฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ. ที่นำเสนอมาในการนี้ จึงเป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๘ มีข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ...) พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา เกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์ในการผลิตสุราของกฎกระทรวงการอนุญาตผลิตสุรา ดังนี้

(๑) ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ...) พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร

(๑.๑) ขนาดโรงอุตสาหกรรม ไม่ควรกำหนดเงื่อนไขให้ผู้ขอใบอนุญาตผลิตสุรา จากโรงอุตสาหกรรมขนาดกลางต้องจัดตั้งโรงอุตสาหกรรมขนาดเล็กมาก่อนหนึ่งปี และควรเพิ่มกำลังแรงม้า ของโรงอุตสาหกรรมสุราขนาดเล็กเป็นยี่สิบห้าแรงม้า ทั้งนี้ การแบ่งขนาดโรงอุตสาหกรรมยังสามารถดำเนินการได้ หากมีวัตถุประสงค์เพื่อการสนับสนุนผู้ประกอบการอุตสาหกรรมรายย่อย

/(๑.๒) โรงอุตสาหกรรม...

(๑.๒) โรงอุตสาหกรรมสุราแช่ชนิดเบียร์ ไม่ควรกำหนดให้ต้องได้รับความเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (EIA) ก่อนขอใบอนุญาต เพราะผู้ประกอบการรายย่อยบางรายอาจมีกำลังการผลิตไม่ถึงเกณฑ์ที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมฯ

(๑.๓) โรงอุตสาหกรรมสุรากลั่นชนิดสุราพิเศษและสุรากลั่นชนิดอื่น ไม่ควรกำหนดขนาดกำลังการผลิตขั้นต่ำต่อวัน เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการรายย่อยเข้าสู่ตลาดได้

(๑.๔) การถือหุ้น การกำหนดสัดส่วนผู้ถือหุ้นสัญชาติไทย หรือการกำหนดให้เป็นรัฐวิสาหกิจ มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมผู้ประกอบการรายย่อยและควบคุมราคาสุรา จึงไม่ถือเป็นการเลือกปฏิบัติหรือผูกขาด

(๑.๕) การกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไข กฎกระทรวงไม่ควรเป็นอุปสรรคในการขออนุญาต เช่น การกำหนดขนาดกำลังการผลิต ปริมาณการผลิต ทุนจดทะเบียน หรือรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (EIA) ที่ไม่จำเป็นและไม่ควรเพิ่มภาระเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด

(๑.๖) สถานที่ตั้งโรงอุตสาหกรรม โรงอุตสาหกรรมสุราขนาดเล็กหรือขนาดกลาง ควรกำหนดให้ตั้งอยู่ห่างจากแหล่งน้ำสาธารณะน้อยกว่า ๑๐๐ เมตร ได้ โดยต้องมีระบบบำบัดน้ำเสียที่ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

(๑.๗) ดำเนินการทบทวนการแบ่งประเภทและนิยามของสุราให้เป็นสากล

(๑.๘) ดำเนินการทบทวนกฎหมายลำดับรอง เช่น อนุญาตให้ใช้ภาชนะบรรจุสุราขนาดเล็กสำหรับนักท่องเที่ยวและอนุญาตให้ผลิตสุราแช่และสุรากลั่นในโรงอุตสาหกรรมเดียวกัน

(๑.๙) ดำเนินมาตรการส่งเสริมให้เกษตรกรแปรรูปสินค้าเกษตรเป็นสุรา

(๑.๑๐) ดำเนินการจัดพิมพ์แสดมปัสรรพสามิตสำหรับโรงอุตสาหกรรมสุราแช่ชนิดเบียร์ที่ไม่สามารถติดตั้งระบบพิมพ์เครื่องหมายได้

(๒) ข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ...) พ.ศ. วุฒิสภา

(๒.๑) กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรออกกฎหมายลำดับรองที่รอบคอบ โดยเฉพาะด้านการผลิตสุราที่ต้องมีการตรวจสอบมาตรฐานและความปลอดภัย และไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

(๒.๒) กรมสรรพสามิตและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรให้ความรู้แก่ประชาชนในการเลือกซื้อสุราที่มีคุณภาพ และคุ้มครองสิทธิผู้บริโภคในการเข้าถึงข้อมูลที่ถูกต้องและเพียงพอ ไม่ให้มีการโฆษณาเกินจริงหรือทำให้ผู้บริโภคเข้าใจผิด และป้องกันการจูงใจให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มากขึ้น โดยเฉพาะในกลุ่มเด็กและเยาวชน

(๒.๓) รัฐบาลควรมีมาตรการควบคุมการขาย เช่น ควบคุมเวลาขาย สถานที่ขาย และการขายออนไลน์ เพื่อให้เหมาะสมและส่งเสริมผู้ประกอบการรายย่อย การท่องเที่ยว และการเติบโตของภาคธุรกิจ ในขณะเดียวกันก็ต้องมีมาตรการป้องกันการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มากขึ้น โดยเฉพาะในกลุ่มเด็กและเยาวชน

/(๒.๔) กฎกระทรวง...

(๒.๔) กฎกระทรวงการผลิตสุราไม่ควรกำหนดหลักเกณฑ์ที่จำกัดให้โรงอุตสาหกรรมสุรารขนาดเล็กผลิตสุราแช่ชนิดเบียร์เพื่อขายเฉพาะ ณ สถานที่ผลิตเท่านั้น หากผู้ประกอบการมีเทคโนโลยีการบรรจุขวดหรือกระป๋องที่ปลอดภัยและมีคุณภาพ ก็ควรได้รับอนุญาตให้บรรจุเพื่อขายนอกสถานที่ผลิตได้

(๒.๕) หลักเกณฑ์ที่ใช้ในปัจจุบันไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมาย เนื่องจากอาจเป็นอุปสรรคต่อผู้ประกอบการขนาดเล็ก เพื่อส่งเสริมการผลิตสุราที่มีคุณภาพและปลอดภัย สมควรนำมาตรฐานการผลิตที่ดี หรือ GMP (Good Manufacturing Practice) มาใช้เป็นเกณฑ์ในการพิจารณาอนุญาตผลิตสุราแทนการกำหนดเงื่อนไขด้านกำลังการผลิต เนื่องจาก GMP เป็นมาตรฐานความปลอดภัยในการผลิตที่ได้รับการยอมรับในระดับสากล

(๒.๖) เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว ควรมีการประเมินและวิเคราะห์ในประเด็นทางเศรษฐศาสตร์ เช่น แนวโน้มการจัดเก็บภาษีสรรพสามิต การเปรียบเทียบประมาณการค่าใช้จ่ายของรัฐในการดูแลประชาชนและผู้บริโภค การพิจารณาประมาณการค่าใช้จ่ายในการดูแลผลกระทบสิ่งแวดล้อม และความจำเป็นในการลงทุนเพื่อพัฒนาเทคโนโลยีการจัดเก็บภาษีของกรมสรรพสามิต

๓.๒ กระทรวงการคลังได้นำเสนอร่างกฎกระทรวงการผลิตสุรา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เพื่อส่งเสริมการนำเอทานอลไปใช้ในอุตสาหกรรมอื่นนอกเหนือจากการเป็นเชื้อเพลิงชีวภาพและการผลิตสุรา ตามมติคณะกรรมการบริหารการพัฒนาเศรษฐกิจชีวภาพ-เศรษฐกิจหมุนเวียน-เศรษฐกิจสีเขียว (Bio-Circular-Green Economy : BCG Model) มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ. ๒๕๖๕ กำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตผลิตสุรากลั่นชนิดเอทานอลต้องผลิตเอทานอลเพื่อนำไปใช้เป็นวัตถุดิบหรือส่วนประกอบในการผลิตน้ำมันเชื้อเพลิงหรือใช้ในอุตสาหกรรมอื่นตามที่อธิบดีประกาศกำหนดโดยอนุมัติรัฐมนตรี โดยต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด ซึ่งกระทรวงการคลังได้นำเสนอไปตามหนังสือ ลับมาก ด่วนมาก ที่ กค ๐๖๐๓/ลค๓๒๒ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๗ และหนังสือ ลับมาก ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๖๐๓/ลค๕๒ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๘ ถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี แต่เนื่องจากมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมแต่งตั้งรัฐมนตรีประกาศ ณ วันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๘ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงได้มีหนังสือ ลับมาก ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๑๒๓ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๘ แจ้งยุติการดำเนินการเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงดังกล่าว ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่าหากประสงค์จะนำเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง ก็ให้นำเสนอรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายให้กำกับการบริหารราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณา ก่อนส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีต่อไป

๓.๓ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ได้มีมติอนุมัติหลักการของร่างกฎกระทรวงการผลิตสุรา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งมีหลักการเป็นการส่งเสริมความสามารถในการแข่งขันทางการค้าของผู้ประกอบการอุตสาหกรรมสุรารขนาดเล็กและขนาดกลาง ตามนโยบายการสร้างโอกาสต่อยอดจากอุตสาหกรรมเดิมเพื่อส่งเสริม Soft Power ของประเทศ และนโยบายการยกระดับการบริการภาครัฐ โดยมีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขปรับปรุงหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการผลิตสุราในเรื่องเกี่ยวกับระยะห่างจากแหล่งน้ำสาธารณะของสถานที่ตั้งโรงอุตสาหกรรมสุรากลั่น

/ขนาดเล็ก...

ขนาดเล็กและขนาดกลางให้สามารถตั้งอยู่ห่างจากแหล่งน้ำสาธารณะน้อยกว่า ๑๐๐ เมตรได้ โดยมีระบบบำบัดน้ำเสียตามที่กรมสรรพสามิตกำหนด การแก้ไขปรับปรุงคุณสมบัติของผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตผลิตสุราเพื่อการค้า กรณีสุราแช่ที่ไม่ใช่สุราแช่ชนิดเบียร์และสุรากลั่นชนิดสุราขาวให้สามารถจัดตั้งโรงอุตสาหกรรมสุราขนาดกลางได้โดยไม่ต้องเป็นโรงอุตสาหกรรมสุราขนาดเล็กมาก่อน และแก้ไขปรับปรุงเกี่ยวกับสุราแช่ชนิดเบียร์ที่ผลิตจากโรงอุตสาหกรรมสุราแช่ชนิดเบียร์ประเภทผลิตเพื่อขาย ณ สถานที่ผลิต ให้สามารถบรรจุใส่ภาชนะที่ออกแบบสำหรับการบรรจุเบียร์สด (ถัง Keg) ออกจำหน่ายนอกสถานที่ผลิตได้ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากในระหว่างการตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ปรากฏว่าพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๘ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๘ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๖๘ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๘ แจ้งว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) เห็นว่าร่างกฎกระทรวงดังกล่าวออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๕๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่บทบัญญัติดังกล่าวถูกแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยเปลี่ยนแปลงหลักการการกำหนดหลักเกณฑ์ในการผลิตสุราว่า จะต้องไม่เลือกปฏิบัติหรือผูกขาดทางเศรษฐกิจโดยไม่เป็นธรรมหรือสร้างภาระเกินสมควร ซึ่งแตกต่างจากหลักการตามกฎหมายเดิม สมควรที่จะต้องเสนอหลักการของร่างกฎกระทรวงดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ความเห็นชอบก่อน เพื่อมิให้เกิดประเด็นปัญหาเกี่ยวกับความไม่ชอบด้วยกฎหมายของการออกกฎกระทรวงนั้น อีกทั้งเรื่องนี้เป็นเรื่องในทางนโยบายสำคัญจึงสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงขอยุติเรื่องที่อยู่ระหว่างการดำเนินการของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการยกเลิกกฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการผลิตสุราให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๕๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๘ ภายใต้หลักการการกำหนดหลักเกณฑ์ในการผลิตสุราตามที่กฎหมายบัญญัติ โดยนำข้อสังเกตของฝ่ายนิติบัญญัติมาประกอบการพิจารณาร่างให้มีความเหมาะสมกับบริบทของธุรกิจอุตสาหกรรมการผลิตสุราในปัจจุบัน และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางธุรกิจให้มากขึ้น รวมทั้งกระบวนการผลิตสุราที่ยังคงต้องไม่กระทบต่อสิ่งแวดล้อมเกินสมควร และสินค้าสุราที่ผลิตได้ต้องมีคุณภาพที่เป็นมาตรฐานและปลอดภัยต่อการบริโภค ตลอดจนยังคงไว้ซึ่งหลักการสำคัญในเชิงประโยชน์ของรัฐในการบริหารการจัดเก็บภาษีให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ ร่างกฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ. มีสาระสำคัญโดยสรุปได้ ดังนี้

๔.๑ ยกเลิกนิยามของโรงอุตสาหกรรมสุราขนาดเล็กและโรงอุตสาหกรรมสุราขนาดกลางที่แยกประเภทของโรงอุตสาหกรรมผลิตสุราตามขนาดเครื่องจักรและกำลังการผลิต และกำหนดนิยามของการผลิตสุราเพื่อการค้าโดยยังคงไว้ซึ่งหลักการตามกฎกระทรวงการผลิตสุราที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน และเพิ่มเติมนิยามของการผลิตสุราที่มีใช้เพื่อการค้าขึ้นใหม่ให้มีความชัดเจนทั้งในแง่วัตถุประสงค์ของการผลิตและปริมาณการผลิตสุราที่เกินหรือไม่เกิน ๒๐๐ ลิตรต่อปี เพื่อแบ่งแยกประเภทของการผลิตสุราให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น ทำให้ผู้ยื่นคำขออนุญาตผลิตสุราสามารถยื่นคำขออนุญาตได้ตรงตามประเภทและลักษณะของการผลิตสุรา

๔.๒ หมวด ๑ บททั่วไป กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการยื่นคำขอรับใบอนุญาต และสถานที่ยื่นคำขอรับใบอนุญาต แบบคำขอรับใบอนุญาตและรูปแบบของใบอนุญาต การตรวจสอบ และติดตามสถานะของใบอนุญาต การชำระค่าธรรมเนียม การขอรับใบอนุญาตผลิตสุราต่อเนื่องจากระยะเวลา ที่กำหนดไว้ในใบอนุญาต รวมทั้งการแจ้งเกี่ยวกับการอนุญาตโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนดไว้ในหมวดนี้นำไปใช้ทั้งการผลิตสุราเพื่อการค้าและการผลิตสุราที่มีใช้เพื่อการค้า และยังคงไว้ซึ่งหลักการตามกฎหมายกระทรวงการผลิตสุราที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน

๔.๓ หมวด ๒ การผลิตสุราที่มีใช้เพื่อการค้า มีหลักการอันเป็นสาระสำคัญเพื่อส่งเสริม และคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชนให้สามารถผลิตสุราเพื่อบริโภคเองในครัวเรือนได้โดยไม่กระทบต่อ สิทธิและเสรีภาพของผู้อื่น โดยกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาต ให้มีความครอบคลุมมากยิ่งขึ้น กล่าวคือ ครอบคลุมทั้งบุคคลธรรมดาซึ่งมีสัญชาติไทยอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์ สหกรณ์หรือกลุ่มเกษตรกร วิสาหกิจชุมชน องค์กรเกษตรกร รวมทั้งนิติบุคคลตามประมวลกฎหมายแพ่ง และพาณิชย์ที่หุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้นทุกคนเป็นบุคคลธรรมดาซึ่งมีสัญชาติไทย ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในเรื่องอื่น ๆ เช่น รายละเอียดที่ต้องมีในคำขอรับใบอนุญาต เอกสารหลักฐานที่ใช้ประกอบในการยื่นคำขอ การตรวจสอบและการแก้ไขเพิ่มเติมคำขอ การจัดส่งเอกสารหรือหลักฐานให้ถูกต้องครบถ้วน การจำหน่ายคำขอ กรอระยะเวลาในการพิจารณาคำขอ กรอบการพิจารณาออกใบอนุญาต หลักเกณฑ์และวิธีการสั่งอนุญาต การแจ้งคำสั่ง การชำระค่าธรรมเนียม การกำหนดเงื่อนไขให้ผู้ได้รับใบอนุญาตต้องปฏิบัติ รวมทั้งการสั่งไม่อนุญาต และการอุทธรณ์ ยังคงไว้ซึ่งหลักการของกฎหมายการผลิตสุราที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน

๔.๔ หมวด ๓ การผลิตสุราเพื่อการค้า มีหลักการอันเป็นสาระสำคัญเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขของการอนุญาตผลิตสุราแช่และสุรากลั่นเพื่อการค้า โดยกำหนดเกี่ยวกับประเภทใบอนุญาตผลิตสุรา คุณสมบัติของผู้ได้รับใบอนุญาตผลิตสุราแช่และสุรากลั่นเพื่อการค้า ข้อกำหนดของโรงอุตสาหกรรมผลิตสุราแช่ และสุรากลั่นเพื่อการค้า รวมทั้งวิธีการขออนุญาตและการออกใบอนุญาตผลิตสุราเพื่อการค้า ในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

กำหนดประเภทของใบอนุญาตผลิตสุรา ได้แก่ ใบอนุญาตผลิตสุราแช่ชนิดเบียร์ (ประเภทที่ ๑ ประเภทที่ ๒ หรือประเภทที่ ๓) ใบอนุญาตผลิตสุราแช่ที่มีใช้สุราแช่ชนิดเบียร์ (ประเภทที่ ๑ ประเภทที่ ๒ หรือประเภทที่ ๓) ใบอนุญาตผลิตสุรากลั่นชนิดสุราขาว (ประเภทที่ ๑ ประเภทที่ ๒ หรือประเภทที่ ๓) ใบอนุญาตผลิตสุรากลั่นชนิดสุราผสม สุราปรุงพิเศษ สุราพิเศษ และสุรากลั่นอื่นที่มีใช้สุราขาวและสุราสามทับ (ประเภทที่ ๑ หรือประเภทที่ ๒) และใบอนุญาตผลิตสุรากลั่นชนิดสุราสามทับ (ผลิตเพื่อขายในราชอาณาจักร ผลิตเพื่อส่งออกนอกราชอาณาจักร หรือเพื่อนำไปใช้ในการผลิตน้ำมันเชื้อเพลิง) ทั้งนี้ ใบอนุญาตผลิตสุรา ประเภทที่ ๑ ประเภทที่ ๒ หรือประเภทที่ ๓ แล้วแต่กรณี มีที่มาและหลักการ ดังนี้

(๑.๑) ใบอนุญาตผลิตสุราประเภทที่ ๑ เป็นใบอนุญาตผลิตสุราสำหรับ โรงอุตสาหกรรมสุราขนาดใหญ่ มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการลงทุนและการส่งออก โดยให้ผู้ประกอบการ รายใหญ่ลงทุนในอุตสาหกรรมสุราขนาดใหญ่ ผลิตสุราทุกชนิดที่มีมาตรฐานการผลิตสุราตามกฎหมาย ว่าด้วยโรงงาน

/(๑.๒) ใบอนุญาต...

(๑.๒) ใบอนุญาตผลิตสุราประเภทที่ ๒ เป็นใบอนุญาตผลิตสุราสำหรับโรงอุตสาหกรรมสุรขนาดกลาง มีวัตถุประสงค์ในการสร้างโอกาสต่อยอดจากอุตสาหกรรมเดิมเพื่อส่งเสริม Soft Power สนับสนุนผู้ประกอบการรายย่อยและกระตุ้นเศรษฐกิจ รวมถึงอุตสาหกรรมต่อเนื่อง โดยให้ผู้ประกอบการรายย่อยผลิตสุราแช่ชนิดเบียร์ ไวน์ และสุราแช่ทุกชนิด สุราขาวและสุรากลั่นที่มีใช้สุราขาวที่มีมาตรฐานการผลิตสุราที่เหมาะสมกับกิจการขนาดกลางที่ยังไม่เข้าข่ายเป็นโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน และในกรณีที่เข้าข่ายเป็นโรงงานก็ให้ใช้มาตรฐานการผลิตสุราตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน

(๑.๓) ใบอนุญาตผลิตสุราประเภทที่ ๓ เป็นใบอนุญาตผลิตสุราสำหรับโรงอุตสาหกรรมสุรขนาดเล็ มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่นให้เป็น Soft Power และสนับสนุนเศรษฐกิจชุมชน โดยให้ประชาชนในท้องถิ่นรวมตัวกันจัดตั้งเป็นองค์กรที่เหมาะสมตามกฎหมายเพื่อใช้สินค้าเกษตรในประเทศมาผลิตเป็นสุราแช่ทุกชนิดที่มีใช้สุราแช่ชนิดเบียร์และสุราขาว รวมถึงสุราแช่ชนิดเบียร์ที่ผ่านกระบวนการรักษาคุณภาพแบบเบียร์สดที่บรรจุภาชนะที่ออกแบบสำหรับการบรรจุเบียร์สด (ถัง Keg) ซึ่งมีมาตรฐานการผลิตสุราที่เหมาะสมกับกิจการขนาดเล็ก

(๒) การเพิ่มโอกาสให้ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมและเพิ่มความยืดหยุ่นในการประกอบธุรกิจ

(๒.๑) การเพิ่มเติมคุณสมบัติให้สหกรณ์หรือกลุ่มเกษตรกร วิสาหกิจชุมชน องค์กรเกษตรกร มีสิทธิขอรับใบอนุญาตผลิตสุราเพื่อการค้าได้ทุกชนิดและทุกประเภท

(๒.๒) การขยายช่องทางการจำหน่ายสุราแช่ชนิดเบียร์ โดยได้ปรับปรุงหลักเกณฑ์ของผู้ได้รับใบอนุญาตผลิตสุราแช่ชนิดเบียร์ประเภทที่ ๓ ซึ่งตามกฎหมายกระทรวงการผลิตสุราที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันคือสุราแช่ชนิดเบียร์ประเภทผลิตเพื่อขาย ณ สถานที่ผลิต ให้สามารถบรรจุสุราแช่ชนิดเบียร์ที่ผ่านกระบวนการรักษาคุณภาพแบบเบียร์สดในภาชนะที่ออกแบบเป็นการเฉพาะ (ถัง Keg) เพื่อจำหน่ายนอกสถานที่ผลิตได้ ซึ่งเป็นการปรับรูปแบบธุรกิจสมัยใหม่ที่ต้องการเข้าถึงตลาดที่กว้างขึ้น เช่น การจำหน่ายให้แก่สถานประกอบการอื่น หรือการเข้าร่วมงานเทศกาลต่าง ๆ อันเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้แก่ผู้ประกอบการตามข้อสังเกตของฝ่ายนิติบัญญัติ

(๒.๓) การผ่อนปรนเงื่อนไขสถานที่ตั้งโรงอุตสาหกรรม โดยให้โรงอุตสาหกรรมสุรากลั่นสามารถตั้งอยู่ห่างจากแหล่งน้ำสาธารณะน้อยกว่า ๑๐๐ เมตรได้ หากมีระบบบำบัดน้ำเสียที่มีประสิทธิภาพตามมาตรฐานที่อธิบดีประกาศกำหนด ซึ่งเป็นการเปลี่ยนจากการใช้ข้อจำกัดทางกายภาพไปสู่การกำกับดูแลที่อิงตามมาตรฐานการผลิตทำให้เกิดความยืดหยุ่นและรักษาสมดุลระหว่างการประกอบอาชีพของประชาชนกับการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อม

(๒.๔) การเพิ่มช่องทางให้ผู้ได้รับใบอนุญาตผลิตสุรากลั่นชนิดสุรสามทับที่ผลิตเพื่อนำไปใช้ในการผลิตน้ำมันเชื้อเพลิง สามารถจำหน่ายสุรสามทับนั้นเพื่อนำไปใช้ในอุตสาหกรรมอื่นตามที่อธิบดีประกาศกำหนดโดยอนุมัติรัฐมนตรี โดยต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด

(๓) การปรับเปลี่ยนจากมาตรฐานด้านกำลังการผลิตสู่มาตรฐานการผลิตสุราเพื่อคุ้มครองผู้บริโภคและสิ่งแวดล้อม

/กำหนดรายละเอียด...

กำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับมาตรฐานการผลิตสุราให้มีความชัดเจนและรัดกุมยิ่งขึ้น ในหลายมิติ โดยคำนึงถึงมาตรฐานการผลิตสุราเป็นสำคัญ จากเดิมกฎกระทรวงการผลิตสุราที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันได้กำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับกำลังการผลิตขั้นต่ำของโรงอุตสาหกรรมสุราบางประเภทไว้ ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ได้กำหนดหลักการใหม่โดยยกเลิกข้อกำหนดเรื่องกำลังการผลิตขั้นต่ำดังกล่าวทั้งหมด และปรับเปลี่ยนเงื่อนไขให้มุ่งเน้นมาตรฐานการผลิตแทน รวมถึงข้อกำหนดให้ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ก็ได้กำหนดประเภทใบอนุญาตผลิตสุราแช่ชนิดเบียร์เพิ่มขึ้น โดยไม่มีข้อกำหนดให้การขอใบอนุญาตดังกล่าวต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมฯ แต่หากมีกำลังการผลิตถึงเกณฑ์ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติก็ต้องปฏิบัติตามกฎหมายดังกล่าวเพิ่มเติม

(๓.๑) มาตรฐานสถานที่และเครื่องจักรอุปกรณ์ โดยได้กำหนดให้โรงอุตสาหกรรมผลิตสุราต้องมีมาตรฐานตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข และต้องใช้เครื่องจักรหรืออุปกรณ์การผลิตตามมาตรฐานที่อธิบดีประกาศกำหนด ซึ่งเป็นการยกระดับโรงอุตสาหกรรมสุราของผู้ประกอบการรายย่อยให้มีมาตรฐานที่ชัดเจนยิ่งขึ้นกว่าเดิม ทั้งนี้ สำหรับการปฏิบัติตามกฎหมายสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมจะขึ้นอยู่กับศักยภาพของโรงอุตสาหกรรมผลิตสุราและข้อกำหนดตามกฎหมายอื่น ตัวอย่างเช่น กรณีที่โรงอุตสาหกรรมผลิตสุราแช่ชนิดเบียร์ที่มีกำลังการผลิตต่ำกว่า ๖๐๐,๐๐๐ ลิตรต่อเดือน ก็ไม่ต้องมีการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ โดยมีเฉพาะใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

(๓.๒) มาตรฐานบุคลากรและการควบคุมคุณภาพ สำหรับการผลิตสุราชนิดที่มีกรรมวิธีการผลิตที่ซับซ้อนและมีความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นจากกระบวนการผลิตซึ่งต้องอาศัยความรู้ความชำนาญเฉพาะ เช่น สุราแช่ชนิดเบียร์และสุรากลั่นที่มีใช้สุราขาว ได้มีการกำหนดเงื่อนไขให้ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมต้องจัดให้มีบุคลากรที่มีความรู้ด้านการผลิตสุรา และต้องมีเครื่องมือตรวจวิเคราะห์คุณภาพเพื่อควบคุมคุณภาพการผลิต โดยการกำหนดดังกล่าวตั้งอยู่บนพื้นฐานของการสร้างสมดุลระหว่างการควบคุมคุณภาพสุราและการะของผู้ประกอบการอุตสาหกรรม ซึ่งการกำหนดต่าง ๆ นั้นได้พิจารณาความเหมาะสมแล้ว ตัวอย่างเช่น เครื่องมือตรวจวิเคราะห์คุณภาพจากปกติที่มีการตรวจวิเคราะห์คุณภาพสารต่าง ๆ ในน้ำสุราที่มีผลกระทบต่อผู้บริโภค ก็พิจารณากำหนดเฉพาะสารที่มีผลกระทบต่อสุขภาพของผู้บริโภคทันที เช่น เมทิลแอลกอฮอล์ เป็นต้น อันเป็นการเปลี่ยนกระบวนการกำกับดูแลด้วยขนาดกำลังการผลิตไปสู่การกำกับดูแลด้วยปัจจัยด้านคุณภาพและความปลอดภัย

(๔) หลักเกณฑ์และวิธีการขออนุญาตและการออกใบอนุญาตผลิตสุราเพื่อการค้า ยังคงไว้ซึ่งหลักการตามกฎกระทรวงการผลิตสุราที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน ซึ่งได้กำหนดหลักเกณฑ์การตรวจสอบคำขอ กรอระยะเวลาในการพิจารณาคำขอ การชำระค่าธรรมเนียม การส่งไม่อนุญาตและการอุทธรณ์ เนื่องจากเป็นวิธีการที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพ ทั้งยังมีระบบงานอิเล็กทรอนิกส์รองรับอยู่แล้ว และในส่วนที่เกี่ยวกับการก่อสร้างโรงอุตสาหกรรม การติดตั้งเครื่องจักรและอุปกรณ์ที่ใช้ในการผลิตสุรา รวมทั้งการเปิดดำเนินการ ยังคงหลักการเดิมไว้เช่นเดียวกัน ทั้งนี้ในส่วนของอำนาจของอธิบดีเกี่ยวกับการกำหนดเงื่อนไขให้ผู้ได้รับใบอนุญาตต้องปฏิบัติไว้ในใบอนุญาตได้นั้น กรณีของใบอนุญาตผลิตสุรากลั่นชนิดสุราสามทับที่ผลิตเพื่อขาย

/ในราชอาณาจักร...

ในราชอาณาจักร ได้กำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตผลิตสุราดังกล่าวต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนดไว้ด้วย เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการเก็บภาษีและการประกอบกิจการเกี่ยวกับการผลิตสุราของผู้ได้รับใบอนุญาต

๔.๕ หมวด ๔ บทเฉพาะกาล กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขให้รองรับคำขอรับใบอนุญาต และใบอนุญาตผลิตสุราที่ออกตามกฎหมายกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ. ๒๕๖๕ ให้ถือเป็นคำขอรับใบอนุญาต และใบอนุญาตผลิตสุราที่มีใช้เพื่อการค้าหรือใบอนุญาตผลิตสุราเพื่อการค้าตามร่างกฎกระทรวงนี้

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

ร่างกฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ. เพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการผลิตสุราให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๕๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๘ จะช่วยส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันทางการค้า ลดข้อจำกัดและขยายโอกาสในการเข้าสู่ธุรกิจของผู้ประกอบธุรกิจเกี่ยวกับการผลิตสุรา โดยต้องคำนึงถึงมาตรฐานการผลิตสุราเพื่อคุ้มครองผู้บริโภคและสิ่งแวดล้อม และยังคงไว้ซึ่งหลักการสำคัญในเชิงประโยชน์ของรัฐที่มีเป้าประสงค์ให้การบริหารจัดการเก็บภาษีสรรพสามิตสินค้าสุราเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ร่างกฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ. รัฐไม่ได้สูญเสียรายได้ เนื่องจากเป็นการปรับปรุงหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามกฎหมายเกี่ยวกับการผลิตสุราให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๕๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๘ มิได้เป็นการปรับลดอัตราภาษีหรือยกเว้นภาษีและฐานภาษียังคงอยู่ในระดับเดิม จึงไม่กระทบต่อรายได้ภาษีสรรพสามิตสินค้าสุรา

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ มาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐

๘.๒ มาตรา ๑๕๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๘ และมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๘

๘.๓ กฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ. ๒๕๖๕

๘.๔ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๘ อนุมัติหลักการของร่างกฎกระทรวงการผลิตสุรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อส่งเสริมความสามารถในการแข่งขันทางการค้าของผู้ประกอบการอุตสาหกรรมสุราขนาดเล็กและขนาดกลาง ตามนโยบายการสร้างโอกาสต่อยอดจากอุตสาหกรรมเดิมเพื่อส่งเสริม Soft Power ของประเทศและนโยบายการยกระดับการบริการภาครัฐ

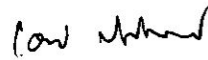
/๙. ข้อเสนอ...

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างกฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ. เพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการผลิตสุราให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๕๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๘ ที่เสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพสามิต สำนักกฎหมาย

โทร ๐ ๒๒๔๑ ๕๖๐๐ ต่อ ๕๔๑๐๐๓ (ประพันธ์)

โทรสาร -

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ prapan_k@excise.go.th