



ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๓๑๖.๕/ ๕๐๓๐



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กทม. ๑๐๕๐๐

๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

เรื่อง การปรับปรุงมาตรการในการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวตามมติคณะรัฐมนตรี
ในส่วนของการวางหลักประกันของนายจ้าง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๗ เรื่อง การบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๗
๒. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ เรื่อง การขยายระยะเวลาการต่ออายุใบอนุญาตทำงานของคนต่างด้าวในลักษณะ MOU ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๗
๓. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๘ เรื่อง การผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ซึ่งได้รับการขยายระยะเวลาการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวและทำงานต่อไป
๔. ข้อเสนอของหอการค้าไทยและสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ขอให้กระทรวงแรงงานพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์การวางหลักประกันในการนำเข้าแรงงานต่างด้าว

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
๒. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (คบท.) ครั้งที่ ๗/๒๕๖๘ เมื่อวันศุกร์ที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๘
๓. ร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวทำงานในราชอาณาจักร เป็นการเฉพาะสำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม ซึ่งได้รับอนุญาตให้ทำงานถึงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๗ (ฉบับที่ ...)
๔. ร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวทำงานในราชอาณาจักร เป็นกรณีพิเศษสำหรับคนต่างด้าวสัญชาติเมียนมาตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๘ (ฉบับที่ ...)

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอ เรื่อง การปรับปรุงมาตรการในการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนของการวางหลักประกันของนายจ้าง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๖) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายโสภณ ชาร์มย์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงาน ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผล...

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ การเสนอร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ กำหนดให้ในกรณีพิเศษเฉพาะเรื่อง รัฐมนตรีโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีจะอนุญาตให้คนต่างด้าวผู้ใดหรือจำพวกใดเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรภายใต้เงื่อนไขใด ๆ หรือจะยกเว้นไม่จำเป็นต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ในกรณีใด ๆ ก็ได้

๑.๒ การเสนอร่างประกาศกระทรวงแรงงาน โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้ในกรณีพิเศษเฉพาะเรื่องที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคง หรือเศรษฐกิจของประเทศ หรือป้องกันภัยพิบัติสาธารณะ รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีจะอนุญาตให้คนต่างด้าวเข้ามาทำงานในราชอาณาจักรภายใต้เงื่อนไขใด ๆ หรือจะยกเว้นไม่จำเป็นต้องปฏิบัติตามพระราชกำหนดนี้ ในกรณีใด ๆ ก็ได้

๑.๓ เรื่องนี้เป็น การเสนอแนวทางที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว ซึ่งจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๒๑ วรรคสอง แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๒.๑ การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๗ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๘ กำหนดให้นายจ้างที่ยื่นคำขออนุญาตทำงานแทนคนต่างด้าวด้วยตนเอง จะต้องวางหลักประกันในอัตรา ๑,๐๐๐ บาท ต่อคนต่างด้าวหนึ่งคน ตามกฎกระทรวงว่าด้วยการอนุญาตประกอบธุรกิจการนำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศ และหลักประกันในการนำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศ โดยให้นำเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหลักประกัน การดำเนินการเกี่ยวกับหลักประกัน และการจัดส่งคนต่างด้าวกลับไปยังประเทศต้นทางมาใช้บังคับโดยอนุโลม รายละเอียดตามที่อ้างถึง ๑ - ๓

๒.๒ หอการค้าไทยและสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย มีหนังสือถึงกระทรวงแรงงานขอให้พิจารณาทบทวนการวางหลักประกันในการนำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศ ทั้งการนำแรงงานเข้ามาทำงานตามระบบ MOU และการต่ออายุแรงงานตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๗ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๘ ซึ่งก่อให้เกิดภาระต้นทุนสูงแก่ภาคธุรกิจในการการณีสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน จนอาจส่งผลกระทบต่อการแข่งขันกับนานาประเทศ โดยในเบื้องต้นให้ยกเว้นการวางหลักประกันคนต่างด้าวกลุ่มมติคณะรัฐมนตรี เพื่อเป็นการบรรเทาภาระค่าใช้จ่าย และช่วยเหลือนายจ้างในสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน ส่วนการแก้ไขอัตราหลักประกันตามกฎกระทรวง การอนุญาตประกอบธุรกิจการนำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศและหลักประกันในการนำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้คงไว้เช่นเดิม เนื่องจากการแก้ไขกฎกระทรวงจะต้องหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดความรอบคอบ และไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อการส่งคนต่างด้าวกลับประเทศต้นทาง รายละเอียดตามที่อ้างถึง ๔

๓. สำระสำคัญ...

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

การปรับปรุงมาตรการในการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๗ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๘ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑ การแก้ไขประกาศกระทรวงแรงงานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๗ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๘ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเก็บหลักประกันของนายจ้าง โดยกำหนดให้มีการวางหลักประกันตามเงื่อนไข ดังนี้

๓.๑.๑ กรณีนายจ้างนำคนต่างด้าวมาทำงานไม่เกินเก้าสิบเก้าคน ให้วางหลักประกันเป็นจำนวนหนึ่งพันบาทต่อคนต่างด้าวหนึ่งคน

๓.๑.๒ กรณีนายจ้างนำคนต่างด้าวมาทำงานตั้งแต่หนึ่งร้อยคนขึ้นไป ให้วางหลักประกันเป็นจำนวนหนึ่งแสนบาท

๓.๑.๓ กรณีนายจ้างนำคนต่างด้าวมาทำงานตามข้อ ๓.๑.๑ และในภายหลังจำนวนคนต่างด้าวที่นำเข้ามารวมกัน มีจำนวนตั้งแต่หนึ่งร้อยคนขึ้นไป ให้วางหลักประกันเพิ่มเติมให้ครบหนึ่งแสนบาท

๓.๑.๔ กรณีนายจ้างได้มีการวางหลักประกันไปแล้วเกินกว่าหนึ่งแสนบาท ให้กรมการจัดหางานคืนหลักประกันให้กับนายจ้าง ตามแนวทางที่กรมการจัดหางานกำหนด

ทั้งนี้ นายจ้างต้องรับผิดชอบค่าเสียหายอันเกิดจากการนำคนต่างด้าวมาทำงานกับตน และในกรณีที่หลักประกันที่นายจ้างวางไว้กับกรมการจัดหางานลดลง เนื่องจากการหักหลักประกัน ให้นายจ้างวางหลักประกันเพิ่มจนครบตามจำนวนเงินที่กำหนด และหากหลักประกันที่นายจ้างวางไว้กับกรมการจัดหางานถูกหักจนครบถ้วนแล้ว แต่ยังไม่เพียงพอในการจัดส่งคนต่างด้าวกลับ ให้นายจ้างยังคงมีความรับผิดชอบค่าใช้จ่ายส่งคนต่างด้าวกลับไปยังประเทศต้นทางให้ครบถ้วนตามจำนวนค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นทั้งหมด

๓.๒ การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงแรงงาน อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ออกประกาศกระทรวงแรงงานปรับปรุงแก้ไขการวางหลักประกันของนายจ้าง ซึ่งได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๗ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๘

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การแก้ไขปรับปรุงการเก็บหลักประกันของนายจ้างซึ่งได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๗ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๘ เป็นการดำเนินการเพื่อช่วยบรรเทาและลดภาระค่าใช้จ่ายให้กับนายจ้าง

และสถานประกอบการ...

และสถานประกอบการในการจ้างคนต่างด้าว และสามารถนำเงินหลักประกันส่วนที่ได้รับคืนมาหมุนเวียนในการขับเคลื่อนธุรกิจและเศรษฐกิจ อันจะส่งผลให้ภาคธุรกิจไทยสามารถรักษาขีดความสามารถในการแข่งขัน และเพิ่มศักยภาพเศรษฐกิจของประเทศได้อย่างต่อเนื่อง

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

การประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (คบท.) ครั้งที่ ๗/๒๕๖๘ ในวันศุกร์ที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ เวลา ๑๐.๐๐ น. เป็นต้นไป ณ ห้องประชุม ศ. นิคม จันทรวิทุร ชั้น ๕ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน อาคารกระทรวงแรงงาน โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน (นางสาวตรีนุช เทียนทอง) เป็นประธานการประชุม ที่ประชุมมีมติเห็นชอบการแก้ไขปรับปรุงการเก็บหลักประกันในการนำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศ (กรณีหลักประกันของนายจ้าง) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๗ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๘ และให้นำผลการประชุมดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงแรงงานขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา เรื่อง การปรับปรุงมาตรการในการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนของการวางหลักประกันของนายจ้าง ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบการปรับปรุงมาตรการในการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนของการวางหลักประกันของนายจ้างตามข้อ ๓ และให้ความเห็นชอบในหลักการร่างประกาศกระทรวงแรงงาน จำนวน ๒ ฉบับ เพื่อการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว ดังนี้

๘.๑.๑ ร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวทำงานในราชอาณาจักรเป็นการเฉพาะสำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม ซึ่งได้รับอนุญาตให้ทำงานถึงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๗ (ฉบับที่ ..) รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๘.๑.๒ ร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวทำงานในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษสำหรับคนต่างด้าวสัญชาติเมียนมาตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๘ (ฉบับที่ ..) รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๘.๒ ให้กระทรวง...

๘.๒ ให้กระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ประชาสัมพันธ์สร้างการรับรู้และความเข้าใจให้นายจ้าง/ผู้ประกอบการ แรงงานต่างด้าว และผู้ที่เกี่ยวข้อง
รับทราบข้อมูลการดำเนินการดังกล่าวอย่างทั่วถึง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวตรีนุช เทียนทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว

โทร ๐ ๒๒๔๕ ๒๔๗๖ (นางสาวอัญญรัตน์ เพ็ชรมาก)

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๑๗๒๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Fwpolicy.ofwa@doe.go.th