

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๕/ ๑๔๕๓๑



กวด. 279
วันที่ 21 พ.ย. 68
เวลา 11.30

สลด. (eMail)

ส่ง : กวด.

รับที่ : ธ11170/68

21 พ.ย. 2568 เวลา 11.20 น.



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

เรื่อง รายงานสถานะหนี้สาธารณะ หนี้ภาครัฐ และความเสี่ยงทางการคลัง ตามมาตรา ๗๖ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ณ วันสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ... 25 พ.ย. 2568

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ แผ่น
๒. รายงานสถานะหนี้สาธารณะ หนี้ภาครัฐ และความเสี่ยงทางการคลัง ตามมาตรา ๗๖ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ณ วันสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๘ จำนวน ๑๓ แผ่น

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง รายงานสถานะหนี้สาธารณะ หนี้ภาครัฐ และความเสี่ยงทางการคลัง ตามมาตรา ๗๖ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยฯ) ณ วันสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๗๖ แห่ง พ.ร.บ. วินัยฯ กำหนดให้กระทรวงการคลังจัดทำรายงานสถานะหนี้สาธารณะ หนี้ภาครัฐ และความเสี่ยงทางการคลังในวันสิ้นปีงบประมาณ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการฯ) เพื่อทราบภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ โดยการจัดทำรายงานเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการฯ กำหนด ซึ่งตามประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง หลักเกณฑ์การรายงานสถานะหนี้สาธารณะ หนี้ภาครัฐ และความเสี่ยงทางการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ กำหนดให้กระทรวงการคลังจัดทำรายงานดังต่อไปนี้

(๑) รายงานสถานะหนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๘

(๒) รายงานสถานะหนี้เงินกู้คงค้าง ณ วันสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๘ ของหน่วยงานของรัฐ

ดังต่อไปนี้

(ก) รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ ที่ไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ

(ข) รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ ที่ทำธุรกิจให้กู้ยืมเงิน ธุรกิจบริหารสินทรัพย์ และธุรกิจประกันสินเชื่อ ที่กระทรวงการคลังไม่ได้กำกับ

(ค) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(ง) ธนาคารแห่งประเทศไทย

นรม. 1426

เข้า 17-00

21 พ.ย. 68

ออก 19.47

11 พ.ย. 68

/ (๓) รายงาน...

(๓) รายงานความเสี่ยงทางการคลัง โดยเป็นการวิเคราะห์ความเสี่ยงทางการคลังที่เกิดจากหนี้สาธารณะตาม (๑) และหนี้เงินกู้ของหน่วยงานของรัฐตาม (๒) ที่มีผลกระทบหรืออาจมีผลกระทบต่อภาระทางการคลัง หรือเงินงบประมาณแผ่นดิน

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มาตรา ๗๖ แห่ง พ.ร.บ. วินัยฯ ได้กำหนดให้กระทรวงการคลังรายงานสถานะหนี้สาธารณะหนี้ภาครัฐ และความเสี่ยงทางการคลัง ภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ดังนั้น เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายและมติคณะกรรมการดังกล่าว กระทรวงการคลังจึงได้จัดทำรายงานสถานะหนี้สาธารณะ หนี้ภาครัฐ และความเสี่ยงทางการคลัง ตามมาตรา ๗๖ แห่ง พ.ร.บ. วินัยฯ ณ วันสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๘ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีรับทราบ

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

กระทรวงการคลังได้จัดทำรายงานสถานะหนี้สาธารณะ หนี้ภาครัฐ และความเสี่ยงทางการคลัง ตามมาตรา ๗๖ แห่ง พ.ร.บ. วินัยฯ ณ วันสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๘ เรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) สรุปได้ ดังนี้

(๑) **หนี้สาธารณะคงค้าง** มีจำนวน ๑๒.๒๓ ล้านล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๖๕.๐๘ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) เพิ่มขึ้นจากปีก่อนหน้า จำนวน ๐.๖๐ ล้านล้านบาท โดยการเพิ่มขึ้นที่สำคัญเกิดจากการกู้เงินของรัฐบาลเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ รวมถึงเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในระยะยาว ผ่านโครงการลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน

(๒) **หนี้เงินกู้คงค้างของหน่วยงานของรัฐ** ประกอบด้วย

(ก) รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ ที่ไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ ได้แก่ บริษัท ปตท. น้ำมันและการค้าปลีก จำกัด (มหาชน) และบริษัท ปตท. สำรวจและผลิตปิโตรเลียม จำกัด (มหาชน) มีจำนวนรวมทั้งสิ้น ๐.๐๓ ล้านล้านบาท

(ข) รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะที่ทำธุรกิจให้กู้ยืมเงิน ธุรกิจบริหารสินทรัพย์ และธุรกิจประกันสินเชื่อที่กระทรวงการคลังไม่ได้กำกับ อาทิจ บริษัท บริหารสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด ธนาคารอาคารสงเคราะห์ และธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย มีจำนวนรวมทั้งสิ้น ๐.๕๖ ล้านล้านบาท

(ค) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น มีจำนวนรวมทั้งสิ้น ๐.๐๕ ล้านล้านบาท

(ง) ธนาคารแห่งประเทศไทย มีจำนวนรวมทั้งสิ้น ๔.๔๐ ล้านล้านบาท

(๓) **ความเสี่ยงทางการคลัง** พบว่า

- **หนี้สาธารณะ** จำนวน ๑๒.๒๓ ล้านล้านบาท โดยหนี้สาธารณะคงค้างส่วนใหญ่เป็นหนี้ในประเทศ จำนวน ๑๒.๑๓ ล้านล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๙๙.๑๙ ของหนี้สาธารณะคงค้าง และหนี้ที่เป็นภาระต้องงบประมาณโดยตรง จำนวน ๑๐.๖๐ ล้านล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๘๖.๖๗ ของหนี้สาธารณะคงค้าง ซึ่งรัฐบาลต้องจัดสรรงบประมาณเพื่อชำระคืนเมื่อถึงกำหนด สำหรับหนี้ที่ไม่เป็นภาระต้องงบประมาณโดยตรง หน่วยงานจะเป็นผู้รับภาระการชำระหนี้โดยใช้แหล่งรายได้อื่นที่ไม่ใช่งบประมาณมาชำระหนี้

- **หนี้เงินกู้ของหน่วยงานของรัฐที่ไม่นับเป็นหนี้สาธารณะ** ไม่มีผลกระทบต่อภาระทางการคลัง หรือเงินงบประมาณแผ่นดินในภาพรวม เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่มีสถานะการดำเนินงานที่มั่นคง และมีรายได้เพียงพอที่จะชำระหนี้เงินกู้เองได้

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การกู้เงินของรัฐบาลแม้จะทำให้หนี้สาธารณะเพิ่มสูงขึ้น แต่กลับมีส่วนสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศไทยอย่างต่อเนื่อง ซึ่งการกู้เงินดังกล่าวจะถูกนำไปใช้เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ วางรากฐานการพัฒนา สร้างรายได้และเร่งรัดการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานที่กระจายไปทุกภูมิภาคทั่วประเทศ โดยเป็นการลงทุนด้านคมนาคม สาธารณูปการ และการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมเป็นสำคัญ เพื่อกระจายความเจริญ ลดความเหลื่อมล้ำ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อรับทราบรายงานสถานะหนี้สาธารณะ หนี้ภาครัฐ และความเสี่ยงทางการคลัง ณ วันสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๘ ตามมาตรา ๗๖ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

อนุมัติตามที่ สลค. เสนอ

อ.อ/น
(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)
นายกรัฐมนตรี
๒๔ พ.ย. ๖๕

10nd unmarked

(นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กราบเรียน นรม.

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

กองนโยบายและแผนการบริหารหนี้สาธารณะ

โทร ๐ ๒๒๗๘ ๗๘๗๘ ต่อ ๔๐๕๕๕ (ขอพี่ยะห์)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Sofeeyah@pdmo.go.t

รณม. (นายเอกนิติฯ) เห็นชอบให้ กค. เสนอ ครม. รับทราบรายงานสถานะหนี้สาธารณะ หนี้ภาครัฐ และความเสี่ยงทางการคลัง ตาม ม. ๗๖ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ พ.ศ. ๖๑ ณ วันสิ้นปีงบประมาณ ๖๘ ซึ่ง ม. ๗๖ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ พ.ศ. ๖๑ บัญญัติให้ กค. ต้องรายงาน ครม. ภายใน ๖๐ วัน นับตั้งแต่วันสิ้นปีงบฯ (ครบกำหนดวันที่ ๒๘ พ.ย. ๖๘) จึงเข้าช่วยเรื่องที่เสนอ ครม. ได้ ตาม ม. ๔ (๑) ของ พ.ร.ฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ พ.ศ. ๔๘

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องนี้เสนอ ครม. ทราบต่อไป

১৮

(นางณัฏฐ์จารี อนันตศิลป์)

เลขานุการคณะรัฐมนตรี

กราบเรียน นรม. เพื่อกฎา.๒๓๗๖.๑๙๘๐.๑๙๘๐.๑๙๘๐

10/2/20

ลักษณะ.

Lucy W. E. 6th

สถ. ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ 25 พ.ย. 2568

เมื่อวันที่ 25 พ.ย. 2568

ลงมติว่า

ทราบ