



ด่วนที่สุด

ที่ ปช ๐๐๓๒/๐๙๖๖



สำนักงาน ป.ป.ช.

ถนนนนทบุรี อำเภอเมืองนนทบุรี

จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐ และรายการที่เกี่ยวข้อง ของสำนักงาน ป.ป.ช.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายละเอียดการขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐ และรายการที่เกี่ยวข้อง ของสำนักงาน ป.ป.ช.

๒. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการตามมาตรา ๒๗

ด้วยสำนักงาน ป.ป.ช. ขอเสนอเรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐ และรายการที่เกี่ยวข้อง ของสำนักงาน ป.ป.ช. มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะกรรมการได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการประชุมครั้งที่ ๑๐๗/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๘ มีมติเห็นชอบการขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐ และรายการที่เกี่ยวข้อง ของสำนักงาน ป.ป.ช. และให้สำนักงาน ป.ป.ช. นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๘ วรรคสอง สำหรับองค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญและหน่วยงานที่ไม่อยู่ภายใต้การควบคุมหรือกำกับดูแลของฝ่ายบริหารที่มีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้เสนอเรื่องไปยังคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการก่อนแล้วจึงส่งให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายต่อไป

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง การแบ่งส่วนราชการและหน้าที่และอำนาจของส่วนราชการในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๘ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๘ โดยประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป ซึ่งสำนักงาน ป.ป.ช. ต้องดำเนินการตามภารกิจต่าง ๆ เพื่อจัดส่วนราชการภายในให้เป็นไปตามประกาศนี้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่ประกาศนี้ใช้บังคับ จึงขอให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณานำเรื่องนี้เสนอต่อคณะกรรมการ เพื่อสำนักงาน ป.ป.ช. จะได้ดำเนินการสรรหาบุคลากรรองรับการจัดส่วนราชการภายในให้เป็นไปตามประกาศนี้แล้วเสร็จ ภายในเวลาที่กำหนด

/๓. สาระสำคัญ ...

“ข้อสัตย์ เป็นธรรม มีอาชีพ โปร่งใส ตรวจสอบได้”

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

สำนักงาน ป.ป.ช. เป็นองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ มีอำนาจหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๓๒ - ๒๓๗ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ แบ่งภารกิจการทำงานเป็น ๗ กลุ่มภารกิจ ดังนี้ ๑) หน่วยงานขึ้นตรงเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช. ๒) กลุ่มภารกิจป้องกันการทุจริต ๓) กลุ่มภารกิจตรวจสอบทรัพย์สิน ๔) กลุ่มภารกิจไต่สวนการทุจริต ๕) กลุ่มภารกิจอำนวยความสะดวก ๖) กลุ่มภารกิจสนับสนุน และ ๗) กลุ่มภารกิจปฏิบัติการพื้นที่ โดยมีบทบาทสำคัญในการตรวจสอบเจ้าหน้าที่ของรัฐและผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เพื่อให้การใช้อำนาจรัฐอยู่ภายใต้หลักนิติธรรม ความโปร่งใส และความรับผิดชอบ (Accountability) ภายใต้บริบทโลกที่มีการเปลี่ยนผ่านทางเศรษฐกิจ เทคโนโลยี และโครงสร้างอำนาจทางสังคม ลักษณะของการทุจริตได้เปลี่ยนแปลงจากการกระทำโดยบุคคลรายเดี่ยว ไปสู่การทุจริตเชิงระบบ (Systemic Corruption) ซึ่งซ่อนอยู่ในกลไกการกำหนดนโยบายสาธารณะ การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ และเครือข่ายผลประโยชน์ระหว่างภาครัฐกับเอกชนข้ามพรมแดน ทำให้การปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงาน ป.ป.ช. ต้องขยายขอบเขตทั้งในเชิงความรู้ บุคลากร และเครื่องมือเชิงวิเคราะห์เพื่อให้ทันต่อรูปแบบการกระทำผิดที่ซับซ้อนมากขึ้น รวมทั้งการดำเนินการต้องมีความรวดเร็ว อยู่ภายใต้กรอบระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด และเพื่อให้การปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ป.ป.ช. และสำนักงาน ป.ป.ช. มีประสิทธิภาพและมีความคล่องตัวมากยิ่งขึ้น คณะกรรมการ ป.ป.ช. จึงได้ออกประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง การแบ่งส่วนราชการและหน้าที่และอำนาจของส่วนราชการในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งเป็นการปรับปรุงโครงสร้าง บทบาท และภารกิจของหน่วยงานทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

การปรับโครงสร้างองค์กรของสำนักงาน ป.ป.ช. ในครั้งนี้เป็นการยกระดับรูปแบบการบริหารราชการให้ทันต่อบริบทของประเทศและมาตรฐานสากล มุ่งให้ทุกภารกิจทำงานประสานกันอย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่การป้องกัน การตรวจสอบ การไต่สวน ไปจนถึงการดำเนินคดีและการเผยแพร่ผลต่อสาธารณะ นอกจากนี้ การเปลี่ยนแปลงยังมีเป้าหมายเพื่อให้สำนักงาน ป.ป.ช. สามารถปฏิบัติการกิจในระดับพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น การจัดสรรอัตรากำลังให้แก่สำนักงาน ป.ป.ช. ภาคและสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด เป็นการกระจายศักยภาพขององค์กรลงสู่พื้นที่ เพื่อให้การดำเนินนโยบายต่อต้านการทุจริตมีความต่อเนื่องในทุกภูมิภาค และลดการพึ่งพาการสั่งการจากส่วนกลาง

จากบทบาทและภารกิจของสำนักงาน ป.ป.ช. ที่ขยายตัวอย่างต่อเนื่อง ทั้งในเชิงปริมาณของคดีและในความซับซ้อนของรูปแบบการทุจริต ปัจจุบันสำนักงานต้องดำเนินงานครอบคลุมทั้งงานเชิงกฎหมาย งานวิเคราะห์ข้อมูล งานสื่อสารสาธารณะ และงานวิชาการ ซึ่งล้วนต้องอาศัยบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะทาง จะเห็นได้ว่าในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา ปริมาณคดีทุจริตและเรื่องร้องเรียนเพิ่มขึ้นกว่า ร้อยละ ๓๐ ต่อปี ขณะเดียวกันงานตรวจสอบทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐก็ขยายจากประมาณ ๓๘,๐๐๐ บัญชี เป็นกว่า ๗๐,๐๐๐ บัญชี การทำงานในสภาพเช่นนี้ย่อมเกินขีดความสามารถของอัตรากำลังเดิม การจัดทำกรอบอัตรากำลังใหม่จึงเป็นการรองรับภารกิจที่ขยายตัวทั้งในเชิงขอบเขตและเชิงลึก นอกจากนี้ ภารกิจใหม่ในระดับนโยบาย เช่น การติดตามทรัพย์สินในต่างประเทศ การดำเนินงานร่วมกับองค์กรต่อต้านการทุจริตระหว่างประเทศ และการจัดทำรายงานเชิงนโยบายเพื่อเสนอรัฐบาล ยังต้องอาศัยบุคลากรที่มีทักษะด้านกฎหมายระหว่างประเทศ การเจรจาทางการทูต และการวิเคราะห์เชิงระบบ ซึ่งไม่สามารถหาได้ในโครงสร้างเดิม

/การเพิ่ม...

“ชื่อสัตย์ เป็นธรรม มีอาชีพ โปร่งใส ตรวจสอบได้”

การเพิ่มอัตรากำลังจำนวน ๑,๕๓๙ อัตรา จึงเป็นมาตรการเชิงยุทธศาสตร์เพื่อเพิ่มขีดความสามารถขององค์กร ทั้งในด้านกฎหมาย การสืบสวนสอบสวน การบริหารจัดการข้อมูล และการสื่อสารสาธารณะ โดยมีเป้าหมายเพื่อให้สำนักงาน ป.ป.ช. สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างครอบคลุมและทันต่อการเปลี่ยนแปลงของสังคม

ดังนั้น สำนักงาน ป.ป.ช. จึงมีความจำเป็นต้องขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐ และรายการที่เกี่ยวข้อง เพื่อบริหารการเพิ่มอัตรากำลังให้สอดคล้องกับการปรับโครงสร้างองค์กร จำนวน ๑,๕๓๙ อัตรา งบประมาณ ๒๙๗,๐๘๘,๒๐๐ บาท ดังนี้

รายการ	อัตรากำลัง	อัตราจ่ายต่อเดือน	งบประมาณ
รวม		๔๙,๕๑๔,๗๐๐	๒๙๗,๐๘๘,๒๐๐
ค่าใช้จ่ายบุคลากร			
- เงินเดือนข้าราชการและค่าตอบแทนอื่น ๆ	๑,๕๓๙ อัตรา	๔๖,๖๔๘,๓๐๐	๒๗๙,๘๘๙,๘๐๐
ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน			
- ค่าเช่าบ้าน	๖๒๓ อัตรา	๒,๔๑๖,๐๐๐	๑๔,๔๙๖,๐๐๐
- ค่าตอบแทนเหมาจ่ายแทนการจัดหารถประจำตำแหน่ง	๑๖ อัตรา	๔๕๐,๔๐๐	๒,๗๐๒,๔๐๐

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การปรับปรุงโครงสร้างองค์กรและการจัดสรรอัตรากำลังของสำนักงาน ป.ป.ช. ในครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างสมรรถนะเชิงระบบขององค์กรให้สามารถตอบสนองต่อการกิจยุทธศาสตร์ของรัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพ ครอบคลุมทั้งการพัฒนาโครงสร้างของงานและโครงสร้างของกำลังคน ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทุจริตที่ซับซ้อนมากขึ้น อันจะนำไปสู่การยกระดับขีดความสามารถขององค์กรทั้งในเชิงนโยบาย การบริหารจัดการ และการปฏิบัติงาน โดยสามารถอธิบายประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับในมิติต่าง ๆ ดังนี้

- (๑) ยกระดับประสิทธิภาพเชิงโครงสร้างและกระบวนการทำงานของสำนักงาน ป.ป.ช.
- (๒) เพิ่มสมรรถนะเชิงบุคลากรและความพร้อมของกำลังคนต่อการกิจยุคใหม่
- (๓) ยกระดับมาตรฐานธรรมาภิบาลและความโปร่งใสของภาครัฐ
- (๔) เสริมประสิทธิผลเชิงยุทธศาสตร์และความสอดคล้องกับนโยบายระดับชาติ
- (๕) สร้างผลสัมฤทธิ์เชิงสังคมและเสริมสร้างความเชื่อมั่นของประชาชน

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒๙๗,๐๘๘,๒๐๐ บาท

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไม่มี

/๗. ข้อกฎหมาย....

“ข้อสัถย์ เป็นธรรม มีอาชีพ โปร่งใส ตรวจสอบได้”

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๓ ให้มีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายแก่หน่วยงานของรัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ และองค์กรอัยการ ให้เพียงพอต่อการปฏิบัติหน้าที่โดยอิสระ โดยต้องคำนึงถึงการดำเนินงานรายได้ เงินนอกงบประมาณ และเงินอื่นใดที่หน่วยงานนั้นมีอยู่ด้วย

๗.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ กำหนดให้ส่วนราชการถือปฏิบัติเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๗ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี โดยให้ส่วนราชการที่รับผิดชอบการดำเนินโครงการเป็นผู้พิจารณาว่าโครงการที่จะเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณานั้น จะก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณในอนาคตหรือไม่ และขอให้จัดเตรียมข้อมูลตามแบบฟอร์มที่กระทรวงการคลังได้จัดทำขึ้นเพื่อประกอบการขออนุมัติการดำเนินโครงการนั้นต่อคณะรัฐมนตรีอย่างเคร่งครัด

๗.๓ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๕ การขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้กระทำได้ในกรณีที่ เป็นรายจ่าย ดังนี้ (๓) เป็นรายจ่ายที่ได้รับจัดสรรงบประมาณไว้แล้ว แต่มีจำนวนไม่เพียงพอและมีความจำเป็นเร่งด่วนของรัฐต้องใช้จ่ายหรือก่อหนี้ผูกพันงบประมาณโดยเร็ว

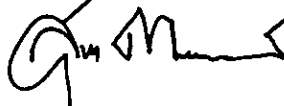
ข้อ ๖ หน่วยรับงบประมาณจะขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อใช้จ่ายตามข้อ ๕ ได้ แต่เฉพาะกรณีที่หน่วยรับงบประมาณได้ตรวจสอบแน่ชัดแล้วว่าไม่สามารถนำงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณมาใช้จ่ายได้ หรือนำมาใช้จ่ายได้แต่มีจำนวนไม่เพียงพอ

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

สำนักงาน ป.ป.ช. จึงขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาการขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐ และรายการที่เกี่ยวข้อง ของสำนักงาน ป.ป.ช. จำนวน ๒๙๗,๐๘๘,๒๐๐ บาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุชาติ ตระกูลเกษมสุข)

ประธานกรรมการ ป.ป.ช.

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๕๒๘ ๔๘๐๐ ต่อ ๑๗๐๔ (สัญญาณ)

โทรสาร ๐ ๒๕๒๘ ๔๔๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ budget.nacc@nacc.go.th