



ที่ อว (ปคร) ๐๒๑๓/๒๒๑๖๘

กระทรวงการอุดมศึกษา
วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี กทม. ๑๐๕๐๐

๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือภายใต้โครงการทุนการศึกษา Stipendium Hungaricum ปี ค.ศ. ๒๐๒๖ - ๒๐๒๘ ระหว่างกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กับกระทรวงการต่างประเทศและการค้าฮังการี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือภายใต้โครงการทุนการศึกษา Stipendium Hungaricum ปี ค.ศ. ๒๐๒๖ - ๒๐๒๘ ระหว่างกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กับกระทรวงการต่างประเทศและการค้าฮังการี พร้อมคำแปล
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต ๐๕๐๒/๑๕๘๙ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๘ และด่วนที่สุด ที่ กต ๐๕๐๒/๑๕๓๕ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๘
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๒๗๑ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๘
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ที่ อว ๐๒๑๓/๑๑๑๓ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๘

ด้วยกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ขอเสนอเรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือภายใต้โครงการทุนการศึกษา Stipendium Hungaricum ปี ค.ศ. ๒๐๒๖ - ๒๐๒๘ ระหว่างกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กับกระทรวงการต่างประเทศและการค้าฮังการี (Memorandum of Understanding between the Ministry of Higher Education, Science, Research and Innovation of the Kingdom of Thailand and the Ministry of Foreign Affairs and Trade of Hungary on Cooperation within the Framework of the Stipendium Hungaricum Programme for the Years 2026 - 2028) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายโสภณ ชาร์มย์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือภายใต้โครงการทุนการศึกษา Stipendium Hungaricum ปี ค.ศ. ๒๐๒๖ - ๒๐๒๘ ระหว่างกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กับกระทรวงการต่างประเทศและการค้าฮังการี เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือภายใต้โครงการทุนการศึกษา Stipendium Hungaricum ปี ค.ศ. ๒๐๒๓ - ๒๐๒๕ ระหว่างกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กับกระทรวงการต่างประเทศและการค้าฮังการี จะหมดอายุในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ประกอบกับกระทรวงการต่างประเทศแจ้งว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ มีกำหนดการเดินทางเยือนฮังการีอย่างเป็นทางการ ระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ และเห็นว่าเป็นโอกาสอันดีในการจัดพิธีลงนามบันทึกความเข้าใจฯ จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ภายในวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

๓. สาระสำคัญ

ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือภายใต้โครงการทุนการศึกษา Stipendium Hungaricum ปี ค.ศ. ๒๐๒๖ - ๒๐๒๘ ระหว่างกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กับกระทรวงการต่างประเทศและการค้าฮังการี (Memorandum of Understanding between the Ministry of Higher Education, Science, Research and Innovation of the Kingdom of Thailand and the Ministry of Foreign Affairs and Trade of Hungary on Cooperation within the Framework of the Stipendium Hungaricum Programme for the Years 2026 – 2028) มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านการอุดมศึกษาและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ร่วมกัน โดยฝ่ายฮังการีเสนอให้ทุนการศึกษาแก่ชาวไทยจำนวน ๔๐ ทุนต่อปี เพื่อศึกษาต่อในประเทศฮังการีในระดับปริญญาตรี (Bachelor's programme) ปริญญาตรี-โทต่อเนื่อง (One-tier master's programme) ปริญญาโท (Master's programme) และปริญญาเอก (Doctoral programme) ทั้งในหลักสูตรภาษาอังกฤษและภาษาต่างประเทศ โดยจะให้ความสำคัญเป็นพิเศษกับผู้สมัครที่ประสงค์จะศึกษาในสาขาวิทยาศาสตร์ (Science), เทคโนโลยี (Technology), วิศวกรรมศาสตร์ (Engineering), คณิตศาสตร์ (Mathematics) (STEM) รวมถึงสาขาวิทยาศาสตร์การแพทย์และสุขภาพ (Medical and Health Science) และเกษตรศาสตร์ (Agriculture) และทุนการศึกษานี้ครอบคลุมค่าใช้จ่าย ได้แก่ การยกเว้นค่าเล่าเรียน ค่าที่พัก ค่าใช้จ่ายรายเดือน และค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้อง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือภายใต้โครงการทุนการศึกษา Stipendium Hungaricum ปี ค.ศ. ๒๐๒๖ - ๒๐๒๘ ระหว่างกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กับกระทรวงการต่างประเทศและการค้าฮังการีฉบับนี้ ถือเป็นกลไกสำคัญในการส่งเสริมและขับเคลื่อนความร่วมมือด้านการอุดมศึกษาระหว่างประเทศไทยและฮังการีในการสร้างและพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ซึ่งความร่วมมือนี้จะเป็ประโยชน์ต่อนักเรียน นักศึกษาไทยในการเข้าถึงการศึกษาระดับโลกในยุโรป เพื่อพัฒนาความสามารถด้านวิชาการและทักษะความเป็นสากล รวมไปถึงการดำเนินความร่วมมือดังกล่าวยังสอดคล้องกับนโยบายของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ที่มุ่งเน้นการผลิตและพัฒนากำลังคนที่มีคุณภาพและมีสมรรถนะสูง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในสาขาที่เป็นเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ของชาติ เช่น STEM วิทยาศาสตร์การแพทย์และสุขภาพ และเกษตรศาสตร์ เป็นต้น ซึ่งจะนำไปสู่การสร้างบุคลากรคุณภาพสูงและการยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าวแล้ว สรุปได้ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๕)

๖.๑ กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว มีความเห็นต่อร่างบันทึกความเข้าใจฯ ดังนี้
ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจฯ โดยขอให้พิจารณาปรับแก้ถ้อยคำบางส่วนเพื่อความถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น ทั้งนี้ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้ปรับแก้ถ้อยคำตามความเห็นดังกล่าวแล้ว

ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หากกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และเห็นความจำเป็นเหมาะสมที่จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี ก็สามารถพิจารณาเสนอเรื่องดังกล่าวตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้

ร่างบันทึกความเข้าใจฯ มีประเด็นเกี่ยวกับการรับความช่วยเหลือจากฝ่ายฮังการี ในการให้ทุนการศึกษาแก่นักศึกษาไทย จึงน่าจะเข้าข่ายมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๔๗ ซึ่งให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ อย่างเคร่งครัด โดยหากจำเป็นจะต้องรับหรือขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบ เป็นกรณี ๆ ก่อนการดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศได้ขอให้กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พิจารณาความเป็นไปได้ในการจัดพิธีลงนามบันทึกความเข้าใจฯ ในโอกาสที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เดินทางเยือนฮังการีอย่างเป็นทางการ ในระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

๖.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้ว เห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฯ มีสาระสำคัญเป็นการส่งเสริมความร่วมมือด้านการอุดมศึกษาระหว่างกัน โดยมีได้มีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศประกอบกับความในข้อ ๙ ของร่างบันทึกความเข้าใจฯ ระบุไว้อย่างชัดเจนว่า บันทึกความเข้าใจฉบับนี้ไม่เป็นสนธิสัญญาระหว่างประเทศและไม่ก่อให้เกิดสิทธิหรือพันธกรณีที่อยู่ภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กรณีจึงต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการดำเนินการต่อไป

ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้เห็นชอบการรับเงินสนับสนุนจากฝ่ายฮังการีด้วยแล้ว

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรี
พิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือภายใต้โครงการ
ทุนการศึกษา Stipendium Hungaricum ปี ค.ศ. ๒๐๒๖ - ๒๐๒๘ ระหว่างกระทรวงการอุดมศึกษา
วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กับกระทรวงการต่างประเทศและการค้าฮังการี (Memorandum of
Understanding between the Ministry of Higher Education, Science, Research and Innovation of
the Kingdom of Thailand and the Ministry of Foreign Affairs and Trade of Hungary on
Cooperation within the Framework of the Stipendium Hungaricum Programme for the Years
2026 – 2028)

ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำของร่างบันทึกความเข้าใจ
ในส่วนที่มีสาระสำคัญ เพื่อให้สอดคล้องกับผลประโยชน์และนโยบายของไทย ขอให้กระทรวงการอุดมศึกษา
วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม หรือร่วมกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ
เพื่อพิจารณาดำเนินการในเรื่องนั้น ๆ โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๘.๒ อนุมัติให้ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจฯ ตามข้อ ๘.๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรศักดิ์ พันธุ์เจริญวรกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๖๑๐ ๕๔๖๓ (ชลธิชา)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ chonticha.p@mhesi.go.th