



สสค.

ล้ง : กนธ.

รับที่ : ล1802/68

22 ต.ค. 2568 เวลา 13.45 น.



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๘๐๔/ ๓๖๙

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๑

ตุลาคม ๒๕๖๘

เรื่อง (ร่าง) นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ผลการประชุมสภาความมั่นคงแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๘
๒. หนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๑๒/๑๕๓๒ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๘
๓. (ร่าง) นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐

ด้วย สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) ขอเสนอ (ร่าง) นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้ง พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๔ ที่กำหนดให้ต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ตลอดจนมีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ด้านความมั่นคง ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรี ในฐานะกำกับการบริหารราชการ สมช. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (จชต.) ภายใต้นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗ จัดทำโดย สมช. ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อเป็นกรอบทิศทางการแก้ไขปัญหา จชต. โดยการจัดทำหรือปรับปรุงต้องให้สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้ความเห็นประกอบ ก่อนเสนอต่อสภาความมั่นคงแห่งชาติและคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ความเห็นชอบ รวมถึงเสนอรัฐสภาเพื่อทราบ ซึ่งกำหนดให้ทบทวนนโยบายฯ ตามวงรอบสามปี หรือตามที่คณะรัฐมนตรีเห็นสมควร

๑.๒ ที่ผ่านมา สมช. ได้ดำเนินการจัดทำ (ร่าง) นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ โดยรวบรวมข้อมูลและรับฟังความเห็นจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งในส่วนกลางและในพื้นที่ จชต. มากกว่า ๒๕ เวที อาทิ หน่วยงานภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นักวิชาการ กลุ่มสตรีและเยาวชน ผู้นำทางศาสนา (อิสลาม พุทธ และคริสต์) คนไทยเชื้อสายจีน ภาคประชาสังคม ภาคธุรกิจ นักการเมือง สื่อมวลชน และเครือข่ายต่าง ๆ

ทั้งนี้ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ที่ประชุมสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ โดยมี นายชดะรี บินเซ็น ประธานสภา เป็นประธาน ได้รับทราบสาระสำคัญของ (ร่าง) นโยบายฯ รวมทั้ง ได้สะท้อนมุมมองต่อสถานการณ์ในพื้นที่และให้ข้อเสนอแนะ โดยให้ความสำคัญต่อมิติด้านการศึกษาและการส่งเสริมเศรษฐกิจในพื้นที่ เพื่อนำไปสู่การขับเคลื่อนงานต่อไป

สับมาก

ลับ

๑.๓ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๘ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ให้ความเห็นต่อกระบวนการเสนอ (ร่าง) นโยบายฯ เห็นว่า (ร่าง) นโยบายฯ พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ ไม่เข้าข่าย การเป็นแผนระดับที่ ๓ ตามนัยของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ และวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๔ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการดำเนินงาน สมช. ควรพิจารณาทบทวนความเหมาะสมและจำเป็นของ กฎระเบียบต่าง ๆ ที่บัญญัติให้ต้องมีการจัดทำนโยบายหรือแผนที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ/เพื่อพิจารณา เนื่องจากนโยบายและแผนที่จัดทำขึ้นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงจะต้องมีความสอดคล้องกับ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ ซึ่งเป็นแผนระดับที่ ๒ อยู่แล้ว (เอกสารแนบ ๒)

๑.๔ เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๘ ที่ประชุมสภาความมั่นคงแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๘ โดยมี นายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานสภา เป็นประธาน ได้มีมติเห็นชอบ (ร่าง) นโยบายการบริหารและการ พัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ โดยให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ราชอาณาจักร (กอ.รมน.) และศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง รวมทั้ง เห็นชอบจุดเน้นและแนวทางการขับเคลื่อนงาน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ - ๒๕๗๐ ทั้งนี้ ให้ สมช. นำ (ร่าง) นโยบายฯ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ และดำเนินการตามขั้นตอนกฎหมายต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็น

มาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ กำหนดให้ สมช. จัดทำหรือปรับปรุงนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยต้องให้ สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พิจารณาให้ความเห็น และสภาความมั่นคงแห่งชาติ ต้องนำความเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำหรือปรับปรุง โดยให้เสนอต่อสภาความมั่นคงแห่งชาติและ คณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ รวมทั้ง ให้คณะรัฐมนตรีนำเสนอต่อรัฐสภาเพื่อทราบ แล้วให้ หน่วยงานของรัฐใช้เป็นกรอบแนวทางในการปฏิบัติอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

(ร่าง) นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งสอดคล้องตามเป้าหมายของ ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม และนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ที่มีผลผูกพันให้หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องใช้เป็นกรอบทิศทางหลักในการขับเคลื่อนงานที่ครอบคลุมทั้งมิติด้านความมั่นคงและการพัฒนา ซึ่งภายหลังที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว จะนำเสนอให้รัฐสภาเพื่อทราบตามที่กฎหมายกำหนดต่อไป

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

สาระสำคัญของ (ร่าง) นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ แบ่งเป็น ๗ ส่วน ประกอบด้วย ๑) บทนำ ๒) สภาวะแวดล้อมและแนวโน้มสถานการณ์ ๓) กรอบแนวคิดและความเชื่อมโยงของนโยบายฯ ๔) วิสัยทัศน์ ๕) เป้าหมายการดำเนินงาน ๖) วัตถุประสงค์ และประเด็นนโยบาย และ ๗) แนวทางการบริหารจัดการ โดยมีการสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

ลับ

ส.ป.ม.ก.

๔.๑ สภาวะแวดล้อมและแนวโน้มสถานการณ์ ประกอบด้วย ๔ หัวข้อหลัก

๔.๑.๑ สถานการณ์และเงื่อนไขความขัดแย้งที่เกิดขึ้นในพื้นที่ มี ๒ หัวข้อย่อย

๑) ภาพรวมสถานการณ์ความรุนแรง พบการก่อเหตุรุนแรงอย่างต่อเนื่อง เพื่อแสดงศักยภาพในการก่อเหตุ ควบคู่กับการใช้ประโยชน์จากภัยพิบัติทางธรรมชาติและภัยแล้ง เพื่อขยายฐานแนวร่วมและลดทอนความเชื่อมั่นของภาครัฐ ที่เน้นการขยายผลทางการเมืองเชิงอุดมการณ์ เพื่อขยายฐานแนวร่วมและลดทอนความเชื่อมั่นของภาครัฐ

๒) เงื่อนไขสำคัญของปัญหา ประกอบด้วย ๓ เงื่อนไข ดังนี้

(๑) เงื่อนไขระดับวัฒนธรรม พื้นที่ที่มีลักษณะเฉพาะและสัดส่วนคนไทย มุสลิมเชื้อสายมลายูเป็นส่วนใหญ่ ทำให้บางส่วนรู้สึกแปลกแยกจากสังคมไทย ขณะที่การดำเนินการของภาครัฐ บางส่วนยังขาดความเข้าใจต่อวัฒนธรรมและวิถีชีวิต เกิดการส่งผ่านความรู้สึกไม่เป็นธรรมไปสู่ความขัดแย้ง

(๒) เงื่อนไขระดับโครงสร้าง แม้ว่าภาครัฐจะส่งเสริมการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสนับสนุนกลไกการบริหารจัดการในพื้นที่ แต่ยังไม่ตอบสนอง ต่อความต้องการของประชาชน รวมทั้ง พบปัญหาการเข้าถึงโอกาส ปัญหาความยากจน ปัญหาทุจริตคอร์รัปชัน

(๓) เงื่อนไขระดับบุคคล จำแนกเงื่อนไขที่เกิดจากกลุ่มต่าง ๆ ได้แก่ กลุ่มคนไทยบางกลุ่มที่เห็นต่างจากรัฐ เจ้าหน้าที่รัฐบางส่วนที่สร้างเงื่อนไขความขัดแย้งในพื้นที่ กลุ่มอิทธิพล และผลประโยชน์ที่เชื่อมโยงกับภัยพิบัติทางธรรมชาติและประชาชนบางส่วนที่ใช้ความรุนแรงต่อกัน

๔.๑.๒ ปัจจัยที่เป็นเงื่อนไขของสถานการณ์ มี ๖ หัวข้อย่อย ดังนี้

๑) มิติด้านสังคม ความหวาดระแวงจากความรุนแรง การมีปฏิสัมพันธ์ลดลง ช่องว่างจากการใช้ภาษา การแก้ไขปัญหากลุ่มอย่างเจาะจง รวมทั้ง การใช้ถ้อยคำเกลียดชังในสื่อสังคมออนไลน์ เกิดการขยายตัวของสังคมเชิงเดี่ยว และประชาชนบางส่วนสับสนต่อวัฒนธรรมที่ไม่คุ้นเคย

๒) มิติด้านการศึกษา การใช้มาตรฐานเดียวกันกับทั้งประเทศ ทำให้มีข้อจำกัด อาทิ นักเรียนแบกรับภาระการเรียนรู้สายสัมพันธ์กับสายศาสนาอกเวลาเรียน การสื่อสารด้านภาษา นักเรียนออกกลางคัน และไม่อยู่ในระบบการศึกษา ขาดการมีปฏิสัมพันธ์ของนักเรียนต่างวัฒนธรรม ข้องกังวลของหน่วยงาน ด้านความมั่นคง หลักสูตรไม่สอดคล้องกับการพัฒนาพื้นที่ ผลสัมฤทธิ์การศึกษาอยู่ในระดับต่ำกว่ามาตรฐาน

๓) มิติด้านเศรษฐกิจ ข้อจำกัดการพัฒนาเศรษฐกิจจากความรุนแรง รวมถึงภาครัฐยังขาดการสำรวจต้นทุน ความต้องการ และบริบทพื้นที่ ทำให้ไม่ตอบสนองต่อความต้องการ ของประชาชน ในขณะที่ประชาชนยังยากจนจำนวนมาก และพบความเหลื่อมล้ำระหว่างเขตเมือง - ชนบท

๔) มิติด้านการบริหารจัดการภาครัฐ กลไกมีจำนวนมากและบางส่วน ขาดความเชื่อมโยง การบูรณาการยังไม่มีเอกภาพเท่าที่ควร การสื่อสารสร้างความเข้าใจมีไม่มาก และบุคลากร หมุนเวียนบ่อยครั้งและไม่เพียงพอ รวมถึงข้อจำกัดความเข้าใจของเจ้าหน้าที่รัฐต่อสถานการณ์ในพื้นที่

๕) มิติด้านต่างประเทศ ความเสี่ยงจากแนวคิดสุดโต่งที่นิยมการใช้ ความรุนแรง และกระแสความหวาดกลัวอิสลาม ขณะที่กลุ่มผู้เห็นต่างฯ พยายามเชื่อมโยงประเด็นในพื้นที่ กับความขัดแย้งอื่นในระดับโลก ซึ่งยังพบโอกาสจากประเทศอาเซียนและโลกมุสลิมเพื่อต่อยอดทางเศรษฐกิจ

๖) มิติด้านทรัพยากรสิ่งแวดล้อมและสาธารณสุข การดำเนินการบางส่วน ขาดการคำนึงถึงระบบนิเวศและสิ่งแวดล้อม ทำให้เกิดการทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้ง ปัญหาการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ และภาครัฐยังขาดกลไกบริหารจัดการในการรับมือ

ส.ป.ม.ก.


สับมาก

๔.๑.๓ แนวโน้มสถานการณ์ที่สำคัญ กลุ่มผู้เห็นต่างฯ ยังใช้ความรุนแรง เพื่อแสดงศักยภาพ พร้อมกับการขยายแนวร่วมและเคลื่อนไหวที่ไม่ใช้ความรุนแรง ในขณะที่ความเสียดคาคว่า มิติสังคมมีความเปราะบางและขยายตัวเป็นความตึงเครียดของประชาชนต่างวัฒนธรรม ในมิติเศรษฐกิจ อาจมีแนวโน้มฟื้นตัวยิ่งขึ้น ในขณะที่ความเปลี่ยนแปลงสภาพอากาศและภัยธรรมชาติยังมีอยู่ ส่วนมิติด้านการศึกษาและการจัดการภาครัฐอยู่ระหว่างการขับเคลื่อน และมิติต่างประเทศมีแนวโน้มเชิงบวก

๔.๒ วิสัยทัศน์ “จังหวัดชายแดนภาคใต้เข้าสู่ภาวะปกติที่ปราศจากความรุนแรง ได้รับการพัฒนาบนพื้นฐานของความหลากหลายทางวัฒนธรรม และการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน”

๔.๓ วัตถุประสงค์และประเด็นนโยบาย โดยมี ๘ วัตถุประสงค์ ๓๘ ประเด็นนโยบาย

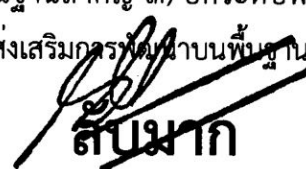
๔.๓.๑ วัตถุประสงค์ข้อที่ ๑ เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงปลอดภัยให้กับประชาชน และผลักดันให้เกิดการยุติเหตุรุนแรงในพื้นที่ จชต. โดยสมบูรณ์ภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๐ มีประเด็นนโยบาย ได้แก่ ๑) การรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน รวมถึงการแก้ไขปัญหาเสพติด ๒) ลดทอนเงื่อนไขที่สร้างความรุนแรงจากภาครัฐ ๓) ความร่วมมือจากทุกฝ่ายเพื่อเฝ้าระวังความปลอดภัย ๔) งานข่าวกรองเชิงรุกและการต่อต้านข่าวกรอง และ ๕) การบริหารจัดการชายแดนด้านความมั่นคง

๔.๓.๒ วัตถุประสงค์ข้อที่ ๒ เพื่อบริหารจัดการความขัดแย้งตามหลักสันติวิธี และขับเคลื่อนกระบวนการพูดคุยสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ ภายใต้เจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ รวมทั้ง ขจัดเงื่อนไขที่เอื้อต่อการยกระดับความขัดแย้งเพิ่มเติมในพื้นที่ มีประเด็นนโยบาย ได้แก่ ๑) ขับเคลื่อนกระบวนการพูดคุยสันติสุขฯ ๒) สร้างสภาวะแวดล้อมที่เอื้อต่อการบริหารจัดการความขัดแย้งฯ ๓) ศึกษาและจัดทำข้อเสนอการกระจายอำนาจที่เหมาะสมกับพื้นที่ และ ๔) ศึกษาและรวบรวมเงื่อนไขความรุนแรงในอดีต

๔.๓.๓ วัตถุประสงค์ข้อที่ ๓ เพื่อพัฒนาการอำนวยความสะดวกธรรมและการเยียวยา ให้เป็นธรรม ทัวถึง และขจัดเงื่อนไขความไม่เป็นธรรม รวมทั้ง เสริมสร้างความไว้วางใจต่อกัน มีประเด็นนโยบาย ได้แก่ ๑) เพิ่มประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมและการบังคับใช้กฎหมายที่เป็นธรรม ๒) อำนาจความยุติธรรมที่สอดคล้องกับวิถีชีวิตและวัฒนธรรมพื้นที่ ๓) เพิ่มประสิทธิภาพการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบฯ และ ๔) เสริมสร้างการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ และสิทธิมนุษยชนแก่ประชาชนและเจ้าหน้าที่

๔.๓.๔ วัตถุประสงค์ข้อที่ ๔ เพื่อยกระดับคุณภาพการจัดการศึกษาทุกระดับ ในพื้นที่ให้สอดคล้องกับบริบทของพื้นที่และมีมาตรฐาน พร้อมทั้งส่งเสริมโอกาสการเข้าถึงการเรียนรู้และต่อยอดการเรียนรู้ตลอดชีวิตฯ มีประเด็นนโยบาย ได้แก่ ๑) ยกระดับคุณภาพการศึกษาในทุกระดับทุกระบบให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาและพื้นที่ ๒) สร้างภูมิคุ้มกันให้แก่เด็กและเยาวชนให้ห่างไกลจากทางที่ไม่เหมาะสม ๓) พัฒนาสิ่งแวดล้อมที่เอื้อต่อการเรียนรู้ตลอดชีวิตและการอยู่ร่วมกันในสังคมที่หลากหลาย ๔) ขยายโอกาสเข้าถึงการศึกษานำไปสู่การมีงานทำ และ ๕) ส่งเสริมการศึกษาในต่างประเทศ

๔.๓.๕ วัตถุประสงค์ข้อที่ ๕ เพื่อส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจที่เหมาะสมกับศักยภาพของพื้นที่ บนพื้นฐานของการสร้างโอกาสทางรายได้ให้แก่ประชาชนระดับฐานราก และคำนึงถึงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีประเด็นนโยบาย ได้แก่ ๑) เร่งแก้ปัญหาคาความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำ ๒) เร่งพัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานสำคัญ ๓) ยกระดับพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก ๔) การพัฒนาเศรษฐกิจและการลงทุนในพื้นที่ และ ๕) ส่งเสริมการพัฒนาบนพื้นฐานการคำนึงถึงการอนุรักษ์ทรัพยากร


สับมาก

ล้นมาก

๔.๓.๖ วัตถุประสงค์ข้อที่ ๖ เพื่อเสริมสร้างสังคมทุกระดับในพื้นที่ที่มีความเข้มแข็ง มีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีความกลมเกลียวกัน ท่ามกลางความหลากหลายทางวัฒนธรรมโดยไม่แบ่งแยกฯ มีประเด็นนโยบาย ได้แก่ ๑) การยอมรับและตระหนักถึงคุณค่าการอยู่ร่วมกันบนความแตกต่างหลากหลาย ๒) สนับสนุนการดำเนินวิถีชีวิตและการปฏิบัติศาสนกิจทุกศาสนา ๓) บทบาทสถาบันครอบครัวและชุมชน ๔) บทบาทสตรีและเยาวชน ๕) การมีปฏิสัมพันธ์ของประชาชนต่างวัฒนธรรม ๖) ให้ประชาชนที่เคยมีภูมิลำเนา และอพยพออกนอกพื้นที่ได้กลับคืนสู่ถิ่นฐานเดิม และ ๗) ยกระดับพัฒนาสาธารณูปการและบริการทางสังคม

๔.๓.๗ วัตถุประสงค์ข้อที่ ๗ เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจและประสานความร่วมมือ กับภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ ให้เกื้อหนุนต่อการพัฒนาและแก้ไขปัญหา มีประเด็นนโยบาย ได้แก่ ๑) สร้างการรับรู้ทั้งภายในและภายนอกพื้นที่ให้เข้าใจต่อสถานการณ์และการดำเนินงาน ของภาครัฐ และ ๒) สร้างความร่วมมือที่สร้างสรรค์จากภาคส่วนที่เกี่ยวข้องทั้งในประเทศและต่างประเทศ

๔.๓.๘ วัตถุประสงค์ข้อที่ ๘ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการภาครัฐ ให้สามารถตอบสนองต่อการแก้ไขปัญหา และเตรียมการเปลี่ยนผ่านไปสู่กลไกปกติของทางราชการ มีประเด็นนโยบาย ได้แก่ ๑) เพิ่มขีดความสามารถขับเคลื่อนงานและลดเงื่อนไขที่เกิดจากการปฏิบัติงาน ๒) คัดสรรและพัฒนา ขีดความสามารถของเจ้าหน้าที่รัฐ ๓) พัฒนาระบบฐานข้อมูลและการรวบรวม/จัดเก็บเอกสาร ๔) กำกับและ ติดตามการแก้ไขปัญหา ๕) เตรียมการรองรับการเปลี่ยนผ่านภารกิจในพื้นที่ไปสู่กลไกปกติของทางราชการ และ ๖) ส่งเสริมการแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ทางด้านวิชาการ

๔.๔ แนวทางการบริหารจัดการ ประกอบด้วย ๓ หัวข้อหลัก ดังนี้

๔.๔.๑ โครงสร้างกลไก โดยมีการจัดระบบกลไก ๓ ระดับ ดังนี้

๑) กลไกระดับนโยบาย คือ สภาพความมั่นคงแห่งชาติ เพื่อกำหนดแนวทาง หรือมาตรการเชิงนโยบายในการป้องกันหรือแก้ไขปัญหา รวมถึงอำนาจการขับเคลื่อนนโยบายฯ

๒) กลไกระดับแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติ แบ่งเป็น ๒ มิติ ดังนี้

(๑) มิติด้านความมั่นคง โดยมี กอ.รมน. รับผิดชอบ และมีกลไก คณะกรรมการอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ขับเคลื่อนมิติด้านความมั่นคง โดยเฉพาะ ปรับปรุงแผนและแนวทางการปฏิบัติงานและดำเนินการรองรับนโยบายฯ ตามมาตรา ๗ (๒) และแผนการ ดำเนินการตามมาตรา ๑๖ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรฯ

(๒) มิติด้านการพัฒนา โดยมี ศอ.บต. รับผิดชอบ และมีกลไก คณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กพต.) ขับเคลื่อนมิติด้านการพัฒนา โดยเฉพาะ เห็นชอบยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนา ตามมาตรา ๙ (๑) ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ฯ

๓) กลไกระดับปฏิบัติในพื้นที่ มีองค์ประกอบของกระทรวงและกรมขับเคลื่อน ร่วมกันในพื้นที่ รวมถึงโครงสร้างเชิงพื้นที่ที่อยู่ภายใต้กำกับของกระทรวงมหาดไทย ทั้งนี้ ในทางปฏิบัติ มีการจัดตั้งโครงสร้างหน่วยงานเฉพาะตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรฯ

๕. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓

๕.๒ พระราชบัญญัติสภาพความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔

๕.๓ พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑

๕.๔ นโยบายและแผนระดับชาติด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐)

ล้นมาก

~~ลับมาก~~

๖. ข้อเสนอส่วนราชการ

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ เห็นชอบ (ร่าง) นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๘ – ๒๕๗๐ ซึ่งดำเนินการมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ก่อนให้คณะรัฐมนตรีนำเสนอรัฐสภาเพื่อทราบต่อไป

๖.๒ เห็นชอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นกรอบแนวทางในการแก้ไขปัญหาอย่างเป็นระบบ รวมทั้ง เป็นกรอบในการจัดทำโครงการ กิจกรรม และงบประมาณรองรับในการขับเคลื่อนงานตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหรือเห็นชอบตามที่เสนอแล้ว ให้ยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉัตรชัย บางชวด)

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

กองความมั่นคงจังหวัดชายแดนภาคใต้และชนต่างวัฒนธรรม

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๒ ๐๑๕๑-๕๓ (นายวสันต์ฯ โทร. ๐๙ ๖๘๙๒ ๐๕๒๐)

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๓๕๑-๕๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@nsc.go.th, sse.nsc@nsc.go.th

~~ลับมาก~~