



ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๗๐๒/๕๙๗๗)



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการขอขึ้นทะเบียนสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ของต่างประเทศภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๗๐๒/๕๕๗๕ ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๘

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๘๗๔ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
 ๒. ร่างกฎกระทรวงการขอขึ้นทะเบียนสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ของต่างประเทศภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศ พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล
 ๓. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
 ๔. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงการขอขึ้นทะเบียนสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ของต่างประเทศภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศ พ.ศ.
 ๕. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างกฎกระทรวงการขอขึ้นทะเบียนสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ของต่างประเทศภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศ พ.ศ.
 ๖. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น
 ๗. หลักฐานการเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอร่างกฎกระทรวงการขอขึ้นทะเบียนสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ของต่างประเทศภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศ พ.ศ. มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑) และ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ) กำกับบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ กระทรวงพาณิชย์ได้เสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงการขอขึ้นทะเบียนสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ของต่างประเทศภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศ พ.ศ. มายังสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณานำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป

๑.๒ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้แจ้งยุติเรื่องที่อยู่ระหว่างการดำเนินการของสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี และหากประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง ให้เสนอเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเข้าบริหารราชการแผ่นดินแล้ว

/๒. เหตุผลความ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การออกกฎกระทรวงดำเนินการโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔ มาตรา ๙ มาตรา ๑๐ มาตรา ๑๕ มาตรา ๑๖ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๔๖ โดยเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑) นอกจากนี้ กฎกระทรวงฉบับนี้ยังมีสาระสำคัญเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ และวิธีการขอขึ้นทะเบียน การประกาศโฆษณา การคัดค้าน และการรับขึ้นทะเบียนสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ ของต่างประเทศด้วยวิธีการแลกเปลี่ยนรายการสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศ จึงเป็น เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพัน รัฐบาลไทย ตามมาตรา ๔(๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาฯ จึงเห็นควรเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ปัจจุบันประเทศไทยอยู่ระหว่างการเจรจา FTA กับสหภาพยุโรป (European Union: EU) และคาดว่าจะการเจรจาจะมีความคืบหน้าอย่างมีนัยสำคัญภายในไตรมาสแรกของปี พ.ศ. ๒๕๖๙ โดยหนึ่งในประเด็น สำคัญที่ EU ผลักดันและจำเป็นต้องมีในการเจรจา FTA กับทุกประเทศ รวมถึงประเทศไทย คือ การคุ้มครอง สิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ด้วยวิธีการแลกเปลี่ยนรายการระหว่างประเทศคู่เจรจา จึงมีความจำเป็นที่ประเทศไทย จะต้องมีการดำเนินการภายในเพื่อรองรับการดำเนินการดังกล่าวและผลักดันการเจรจาให้บรรลุผลภายในกำหนด ทั้งนี้ ในการเจรจารอบที่ ๗ ณ กรุงบรัสเซลส์ ราชอาณาจักรเบลเยียม EU ได้แสดงความกังวลเกี่ยวกับสถานะ ของร่างกฎกระทรวงฯ และได้แจ้งให้ประเทศไทยเร่งรัดการดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็วที่สุด

๔. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๔.๑ หนึ่งในข้อเรียกร้องสำคัญของ EU คือ การคุ้มครองสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ด้วยวิธีการ แลกเปลี่ยนรายการสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ภายใต้ FTA ดังกล่าว อย่างไรก็ตาม ประเทศไทยยังไม่มีหลักเกณฑ์ และวิธีการที่รองรับกระบวนการดังกล่าว จึงมีความจำเป็นต้องตรากฎกระทรวงฉบับนี้เพื่อให้ทั้งสองฝ่าย สามารถบรรลุผลการเจรจาได้ตามเป้าหมายที่กำหนด

๔.๒ กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมทรัพย์สินทางปัญญาได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อ ร่างกฎกระทรวงการขอขึ้นทะเบียนสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ของต่างประเทศภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศ พ.ศ. ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย www.law.go.th และเว็บไซต์กรมทรัพย์สินทางปัญญา www.ipthailand.go.th ตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบกับกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น และวิเคราะห์ผลกระทบ พ.ศ. ๒๕๖๕ ข้อ ๒(๑) แล้ว

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๗)

๕. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

๕.๑ กำหนดขอบเขตการบังคับใช้กฎกระทรวงฉบับนี้ให้ชัดเจน โดยกฎกระทรวงฉบับนี้ จะรองรับการขอขึ้นทะเบียนสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ด้วยวิธีการแลกเปลี่ยนรายการสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ภายใต้ ความตกลงระหว่างประเทศที่ประเทศไทยอยู่ระหว่างการเจรจากับคู่เจรจา และความตกลงระหว่างประเทศที่มี ผลผูกพันประเทศไทยแล้ว แต่ประเทศไทยและคู่เจรจามีความประสงค์จะขอขึ้นทะเบียนสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ ด้วยวิธีการแลกเปลี่ยนรายการสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ระหว่างกันเพิ่มเติม

๕.๒ กำหนดวันขึ้นทะเบียนสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ของต่างประเทศในประเทศไทยให้ชัดเจน โดยสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ของต่างประเทศภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศจะได้รับการขึ้นทะเบียน

ในประเทศไทยต่อเมื่อวันที่ข้อบทของความตกลงระหว่างประเทศมีผลใช้บังคับกับประเทศไทยแล้ว ทั้งนี้ อธิบดีมีอำนาจในการประกาศกำหนดวันที่ข้อบทของความตกลงระหว่างประเทศมีผลใช้บังคับกับประเทศไทยเป็นรายฉบับ

๕.๓ กำหนดผลของคำขอขึ้นทะเบียนในกรณีที่ไม่สามารถบรรลุผลการเจรจาความตกลงระหว่างประเทศได้ โดยจะให้ถือว่ามีการถอนคำขอขึ้นทะเบียนโดยอัตโนมัติ

๕.๔ วางหลักเกณฑ์และวิธีการที่เกี่ยวกับการขึ้นทะเบียนสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ด้วยวิธีการแลกเปลี่ยนรายการสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพ ดังนี้

๕.๔.๑ อธิบดีสามารถกำหนดช่องทางในการยื่นคำขอขึ้นทะเบียนสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ของต่างประเทศภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศเป็นรายฉบับ

๕.๔.๒ เปิดโอกาสให้ผู้ยื่นคำขอสามารถยื่นคำขอเป็นภาษาอังกฤษได้ แต่ได้กำหนดให้ต้องแปลเป็นภาษาไทยสำหรับบางรายการที่จำเป็นต้องกระบวนกรประกาศโฆษณาโดยพนักงานเจ้าหน้าที่

๕.๔.๓ ยกเว้นการชำระค่าธรรมเนียมคำขอขึ้นทะเบียนและยกเว้นการเรียกเก็บเอกสารประกอบต่างๆ เช่น สำเนาบัตรประจำตัว หนังสือมอบอำนาจ คำรับรองการแปลเอกสาร

๕.๔.๔ อธิบดีสามารถประกาศแบบพิมพ์คำโต้แย้งคำคัดค้านและช่องทางในการโต้แย้งคำคัดค้านการขึ้นทะเบียนเป็นรายฉบับ โดยอาจกำหนดแบบพิมพ์เป็นภาษาอังกฤษและให้ยื่นผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ที่กำหนดไว้เป็นการเฉพาะ

๖. ประโยชน์และผลกระทบ

๖.๑ ประโยชน์และผลกระทบด้านเศรษฐกิจ

๖.๑.๑ เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการขอขึ้นทะเบียน การประกาศโฆษณา การคัดค้าน และการรับขึ้นทะเบียนสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ของต่างประเทศด้วยวิธีการแลกเปลี่ยนรายการสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศให้มีประสิทธิภาพและเหมาะสมกับการเจรจาความตกลงระหว่างประเทศ ส่งผลให้ไทยสามารถบรรลุผลการเจรจาความตกลงระหว่างประเทศร่วมกับประเทศคู่ค้าที่มีกระบวนการคุ้มครองสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ด้วยวิธีดังกล่าวได้

๖.๑.๒ เปิดโอกาสให้ไทยสามารถขอรับความคุ้มครองสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ของไทยในต่างประเทศผ่านกระบวนการเดียวกัน ซึ่งจะเป็นการอำนวยความสะดวกในการขอรับความคุ้มครองสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ของไทยในต่างประเทศ และเป็นการเพิ่มโอกาสและสร้างขีดความสามารถทางการแข่งขันให้กับผู้ประกอบการไทย

๖.๑.๓ มีรายได้จากค่าธรรมเนียมอันจะเป็นเงินรายได้แผ่นดินลดลง อย่างไรก็ตาม สิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ของไทยที่ขอรับความคุ้มครองในประเทศคู่เจรจาผ่านความตกลงระหว่างประเทศก็จะได้ประโยชน์จากการยกเว้นค่าธรรมเนียมในการขอขึ้นทะเบียนในประเทศดังกล่าวเช่นกัน

๖.๒ ประโยชน์และผลกระทบด้านสังคม

๖.๒.๑ สร้างแรงจูงใจและกระตุ้นให้เกิดการพัฒนาและยกระดับมาตรฐานสินค้าสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ของไทยให้ทัดเทียมกับมาตรฐานสากล ทั้งนี้ ผู้ผลิตสินค้าและผู้ประกอบการค้าไทยจำเป็นต้องปรับปรุงกระบวนการผลิตและควบคุมคุณภาพสินค้า GI ให้สอดคล้องกับข้อกำหนดของ EU มิฉะนั้นแล้ว การได้รับการคุ้มครองใน EU จะไม่สามารถก่อให้เกิดประโยชน์อย่างแท้จริง

๖.๒.๒ ส่งเสริมความภาคภูมิใจในท้องถิ่นและอัตลักษณ์ชุมชน โดยเฉพาะกลุ่มเกษตรกรผู้ผลิตสินค้า และผู้ประกอบการค้าไทย จากการที่สิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ไทยได้รับการคุ้มครองและยอมรับในระดับนานาชาติ นอกจากนี้ ยังช่วยปลูกจิตสำนึกให้กับคนรุ่นใหม่ให้เห็นคุณค่าถึงมรดกทางวัฒนธรรมในชุมชนของตนเองอีกด้วย

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มาหรือการสูญเสียรายได้

-ไม่มี-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/ อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๘ กระทรวงพาณิชย์ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายพิชัย นริพทะพันธุ์) ได้มอบหมายให้กรมทรัพย์สินทางปัญญากร่างกฎกระทรวงการขอขึ้นทะเบียนสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ของต่างประเทศภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศ พ.ศ. เพื่อรองรับการรับคำขอรับความคุ้มครองสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ผ่านการแลกเปลี่ยนรายการสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศ

ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์ได้ดำเนินการกระบวนการยกร่างกฎหมายตามแนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ แล้ว

๙. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มาตรา ๔ มาตรา ๙ มาตรา ๑๐ มาตรา ๑๕ มาตรา ๑๖ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๔๖ บัญญัติให้การขอขึ้นทะเบียนสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

๑๐. ข้อเสนอของกระทรวงพาณิชย์

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างกฎกระทรวงการขอขึ้นทะเบียนสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ของต่างประเทศภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศ พ.ศ. และส่งร่างกฎกระทรวงดังกล่าวให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางศุภจี สุธรรมพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมทรัพย์สินทางปัญญา

กองกฎหมาย

โทร ๐ ๒๕๔๗ ๕๑๙๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ legal dip09@gmail.com

สิ่งที่ส่งมาด้วย

