



ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๒/ ๕๕๔๓



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ

อำเภอเมืองนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

(๒๓) ตุลาคม ๒๕๖๘

เรื่อง การให้การยอมรับพิธีสารแก้ไขความตกลงมาร์ราเกซจัดตั้งองค์การการค้าโลกเพื่อผนวกความตกลงว่าด้วยการอุดหนุนประมงเข้าเป็นส่วนหนึ่งของความตกลงองค์การการค้าโลก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ ๒๔๘๗๔ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติฯ (ตามข้อ ๓.๒)
๓. พิธีสารแก้ไขความตกลงมาร์ราเกซจัดตั้งองค์การการค้าโลกเพื่อผนวกความตกลงว่าด้วยการอุดหนุนประมงฯ พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ (ตามข้อ ๓.๔)
๔. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ตามข้อ ๖.)

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งกระทรวงพาณิชย์ทราบว่า ตามที่มิพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรี ประกาศ ณ วันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๘ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ยุติการเสนอเรื่องการให้การยอมรับพิธีสารแก้ไขความตกลงมาร์ราเกซจัดตั้งองค์การการค้าโลกเพื่อผนวกความตกลงว่าด้วยการอุดหนุนประมงเข้าเป็นส่วนหนึ่งของความตกลงองค์การการค้าโลก โดยหากประสงค์เสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่งก็ให้เสนอเมื่อคณะรัฐมนตรีเข้าบริหารราชการแผ่นดินแล้ว ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่องการให้การยอมรับพิธีสารแก้ไขความตกลงมาร์ราเกซจัดตั้งองค์การการค้าโลกเพื่อผนวกความตกลงว่าด้วยการอุดหนุนประมงเข้าเป็นส่วนหนึ่งของความตกลงองค์การการค้าโลกอีกครั้งหนึ่ง เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ความตกลงว่าด้วยการอุดหนุนประมง (Agreement on Fisheries Subsidies) มีสาระสำคัญเป็นการจัดทำกฎเกณฑ์เพื่อห้ามสมาชิกองค์การการค้าโลก (WTO) ให้การอุดหนุนแก่ภาคประมงที่เป็นอันตรายต่อความยั่งยืนของทรัพยากรสัตว์น้ำทางทะเล โดยการยอมรับพิธีสารแก้ไขความตกลงมาร์ราเกซจัดตั้งองค์การการค้าโลกเพื่อผนวกความตกลงว่าด้วยการอุดหนุนประมงเข้าเป็นส่วนหนึ่งของความตกลงองค์การการค้าโลกก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายของไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรีที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง

/ตามขอบเขต...

ตามขอบเขตที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองและวรรคสามของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาก่อนดำเนินการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันต่อไป

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๒.๑ ความตกลงว่าด้วยการอุดหนุนประมงเริ่มมีผลบังคับใช้กับสมาชิกที่ได้ให้การยอมรับพิธีสารฯ ตั้งแต่วันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๘ โดยองค์การการค้าโลกและสมาชิกที่ให้การยอมรับพิธีสารฯ แล้วได้ผลักดันให้สมาชิกที่เหลือเร่งดำเนินการภายในเพื่อให้สามารถยอมรับพิธีสารฯ ได้โดยเร็วที่สุด หรืออย่างช้าภายในการประชุมรัฐมนตรีองค์การการค้าโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๑๔ (MC14) ซึ่งมีกำหนดจัดขึ้นในเดือนมีนาคม ๒๕๖๙ ในการนี้ กระทรวงพาณิชย์จึงขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาและมีมติภายในเดือนตุลาคม ๒๕๖๘ ก่อนเสนอรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป เพื่อให้ไทยสามารถให้การยอมรับพิธีสารฯ ได้โดยเร็วที่สุด หรือไม่ล่าช้ากว่ากำหนดการประชุม MC14 ซึ่งจะเป็นการส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทยในการมีส่วนร่วมในการส่งเสริมและรักษาความยั่งยืนของทรัพยากรสัตว์น้ำทางทะเล รวมถึงเป็นการแสดงความพร้อมในการปฏิบัติตามความตกลงระหว่างประเทศภายใต้ WTO

๒.๒ เมื่อวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๘ สหรัฐอเมริกาได้จัดทำข้อเสนอภาคผนวกข้อผูกพันเฉพาะรายประเทศ (Annex: Country-Specific Commitments) ภายใต้ความตกลงว่าด้วยการค้าต่างประเทศตอบแทนระหว่างสหรัฐอเมริกาและไทย (U.S.-Thailand Agreement on Reciprocal Trade) โดยมีข้อกำหนดให้ไทยต้องยอมรับความตกลงว่าด้วยการอุดหนุนประมงโดยเร็วที่สุด

๓. สำคัญ

๓.๑ ในการประชุมรัฐมนตรีองค์การการค้าโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๑๒ (MC12) ซึ่งจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๒-๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส สมาชิก WTO ได้สรุปผลการเจรจาความตกลงว่าด้วยการอุดหนุนประมง โดยมีมติรับรองพิธีสารแก้ไขความตกลงมารราเขตจัดตั้งองค์การการค้าโลกเพื่อผนวกความตกลงว่าด้วยการอุดหนุนประมงเข้าเป็นส่วนหนึ่งของภาคผนวก 1A ของความตกลงองค์การการค้าโลก และให้สมาชิกดำเนินการเพื่อให้การยอมรับ (Accept) พิธีสารดังกล่าว ทั้งนี้ ความตกลงฯ จะมีผลบังคับใช้เมื่อสมาชิกจำนวน ๒ ใน ๓ ของจำนวนสมาชิกทั้งหมด (คิดเป็น ๑๑๑ รายจาก ๑๖๖ ราย) ให้การยอมรับ

ต่อมา เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๕ ที่ประชุมหารือประเด็นทางกฎหมายเพื่อเตรียมการให้การยอมรับความตกลงว่าด้วยการอุดหนุนประมง^{*} มอบหมายให้กรมประมงในฐานะเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำประกาศคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติเพื่อให้ไทยปฏิบัติได้อย่างสอดคล้องกับความตกลงฯ

๓.๒ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๘ คณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติได้ออกประกาศคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ เรื่อง มาตรการห้ามการอุดหนุนประมงตามความตกลงว่าด้วยการอุดหนุนประมงภายใต้องค์การการค้าโลก ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

ต่อมา เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๘ กระทรวงพาณิชย์มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๖๐๒/๔๒๕๕ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการยอมรับพิธีสารแก้ไขความตกลงมารราเขตจัดตั้งองค์การการค้าโลกเพื่อผนวกความตกลงว่าด้วยการอุดหนุนประมงเข้าเป็นส่วนหนึ่งของความตกลงองค์การการค้าโลก และนำเสนอต่อรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๓.๓ ความตกลงมีผลบังคับใช้แล้วตั้งแต่วันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๘ โดยปัจจุบันมีสมาชิกจำนวน ๑๑๒ รายที่ให้การยอมรับพิธีสารฯ แล้ว ทั้งนี้ ความตกลงฯ บังคับใช้เฉพาะกับสมาชิกที่ให้การยอมรับแล้วเท่านั้น และจะบังคับใช้กับสมาชิกที่ให้การยอมรับหลังจากนั้นทันที^๑

* จัดโดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ โดยมีหน่วยงานที่เข้าร่วมการประชุม ได้แก่ กรมประมง กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรมสรรพสามิต และสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

^๑ อาทิ สหรัฐอเมริกา จีน สหภาพยุโรป แคนาดา ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ รัสเซีย ชิลี เปรู โบลิเวีย สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ ซาอุดีอาระเบีย และสหราชอาณาจักร ทั้งนี้ สมาชิกอาเซียนที่ให้การยอมรับแล้ว ได้แก่ บรูไน กัมพูชา สปป.ลาว มาเลเซีย ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ และเวียดนาม ขณะที่ไทย อินโดนีเซีย และเมียนมา อยู่ระหว่างการดำเนินการ

๓.๔ ความตกลงฯ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๔.๑ ขอบเขตของความตกลงฯ ครอบคลุมเฉพาะการอุดหนุนการทำประมงในทะเลตามธรรมชาติ และกิจกรรมในทะเลที่เกี่ยวข้องกับการทำประมง ไม่รวมถึงการอุดหนุนแก่การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำและการทำประมงน้ำจืด

๓.๔.๒ ห้ามสมาชิกให้การอุดหนุนแก่เรือประมงหรือผู้ประกอบการประมงหลังจากถูกตัดสินว่ามีการทำประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมาย การทำประมงที่ไม่ได้รายงาน และการทำประมงโดยไร้กฎหมาย (IUU Fishing) หรือกิจกรรมที่สนับสนุนการทำ IUU Fishing

๓.๔.๓ ห้ามสมาชิกให้การอุดหนุนที่เกี่ยวข้องกับการทำประมงในกลุ่มสัตว์น้ำที่ถูกประเมินว่ามีความอุดมสมบูรณ์ต่ำกว่าระดับทรัพยากรที่ยั่งยืน (Overfished) ยกเว้นในกรณีที่เป็นการอุดหนุนเพื่อฟื้นฟูทรัพยากรสัตว์น้ำให้อยู่ในระดับที่ยั่งยืน หรือมีการดำเนินมาตรการอื่นเพื่อฟื้นฟูทรัพยากรสัตว์น้ำให้อยู่ในระดับที่ยั่งยืน ก็จะสามารถให้การอุดหนุนประมงในกลุ่มที่เป็น Overfished ต่อไปได้

๓.๔.๔ ห้ามสมาชิกให้การอุดหนุนที่เกี่ยวข้องกับการทำประมงในพื้นที่ทะเลหลวงที่ไม่มีหน่วยงานใดควบคุมดูแล

๓.๔.๕ สมาชิกที่เป็นประเทศกำลังพัฒนารวมถึงไทย และสมาชิกที่เป็นประเทศพัฒนาน้อยที่สุด (LDCs) ได้รับการยกเว้นจากการห้ามอุดหนุนที่นำไปสู่ IUU Fishing และการอุดหนุนที่เกี่ยวข้องกับกลุ่ม Overfished ภายในเขตเศรษฐกิจจำเพาะ (๒๐๐ ไมล์ทะเลนับจากเส้นฐาน) เป็นระยะเวลา ๒ ปีหลังจากที่ความตกลงฯ มีผลบังคับใช้

๓.๔.๖ ให้มีกลไกการให้เงินสนับสนุน หรือกองทุนภายใต้องค์การการค้าโลก เพื่อให้ความช่วยเหลือทางเทคนิคและเสริมสร้างศักยภาพให้แก่สมาชิกที่เป็นประเทศกำลังพัฒนาและ LDCs ในการปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้ความตกลง

(พิธีสารแก้ไขความตกลงมาร์ราเกชจัดตั้งองค์การการค้าโลกเพื่อผนวกความตกลงว่าด้วยการอุดหนุนประมงฯ พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ ความตกลงว่าด้วยการอุดหนุนประมงเป็นประโยชน์ต่อไทย เนื่องจากส่งเสริมจุดยืนของไทยในการรักษาความยั่งยืนของทรัพยากรสัตว์น้ำ และเน้นย้ำว่าไทยปฏิบัติตามความตกลงระหว่างประเทศ ภายใต้ WTO ที่ไทยเป็นสมาชิก โดยผลของการปฏิบัติตามความตกลงฯ จะได้มาซึ่งการรักษาความยั่งยืนของทรัพยากรสัตว์น้ำทางทะเลและสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ ความตกลงฯ ไม่ได้สร้างข้อจำกัดเพิ่มเติมต่อไทย นอกจากนี้ ไทยในฐานะประเทศกำลังพัฒนาสามารถใช้ประโยชน์จากกองทุนขององค์การการค้าโลกตามข้อ ๓.๔.๖ ด้วย

๔.๒ กระทรวงพาณิชย์โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้ร่วมกับกรมประมงจัดการรับฟังความคิดเห็น เรื่อง ความตกลงฯ ผ่าน ๒ ช่องทาง ได้แก่ (๑) เว็บไซต์ของกรมฯ (www.dtn.go.th) ในหัวข้อ “แบบสำรวจความคิดเห็น (ด้านการเจรจาการค้า)” ระหว่างวันที่ ๓-๒๓ มกราคม ๒๕๖๗ และ (๒) จัดประชุมชี้แจงหน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง ในวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๗ ณ กระทรวงพาณิชย์ และผ่านระบบ Zoom โดยมีผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเข้าร่วมทั้งสิ้นจำนวน ๙๓ คน (ผู้ประกอบการ/ภาคเอกชนจำนวน ๒๔ คน และหน่วยงานภาครัฐจำนวน ๖๙ คน) ทั้งนี้ ผลจากการประเมินความเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียพบว่า ไม่ขัดข้องต่อความตกลงฯ โดยเห็นว่าการดำเนินการดังกล่าวจะช่วยรักษาความยั่งยืนของทรัพยากรสัตว์น้ำ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ ความเห็นต่อสาระสำคัญของความตกลงฯ กระทรวงพาณิชย์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้มีส่วนร่วมในการเจรจาความตกลงว่าด้วยการอุดหนุนประมง ตั้งแต่ในช่วงการเจรจาความตกลง และหลังจากสรุปผลได้ในการประชุม MC12

๖.๑.๑ กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้จัดการประชุมเพื่อรับฟังความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประกอบการจัดทำท่าทีการเจรจาความตกลงฯ มาโดยตลอด ซึ่งรวมถึงการประชุมเตรียมการก่อนประชุม MC12 เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕ โดยมีหน่วยงานที่เข้าร่วมการประชุม ได้แก่ กรมประมง กรมศุลกากร กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กรมสรรพสามิต กรมสรรพากร กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ซึ่งที่ประชุมฯ มีมติให้ไทยสามารถสนับสนุนร่างความตกลงฯ

๖.๑.๒ กระทรวงพาณิชย์และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมประมง) ได้เข้าร่วมการเจรจาจัดทำความตกลงฯ ร่วมกันมาโดยตลอด ซึ่งรวมถึงการประชุม MC12 ระหว่างวันที่ ๑๒-๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส ซึ่งสมาชิก WTO ได้ข้อสรุปผลการเจรจา

๖.๑.๓ เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๕ กระทรวงพาณิชย์ได้มีหนังสือถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุม MC12 โดยต่อมา หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง^๓ ได้มีหนังสือถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อแจ้งความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่มีข้อขัดข้องต่อผลลัพธ์การประชุม MC12

๖.๒ ความเห็นต่อการดำเนินกระบวนการยอมรับพิธีสารฯ

๖.๒.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมประมง) แจ้งว่า ประเด็นที่ขอให้กรมประมงพิจารณาว่าความตกลงฯ เข้าข่ายตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ รวมทั้งการดำเนินการให้การยอมรับความตกลงฯ นั้น เห็นควรให้กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการ

๖.๒.๒ กระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย) แจ้งว่า ความตกลงฯ เป็นความตกลงระหว่างประเทศที่เป็นส่วนหนึ่งของความตกลงมาร์ราเกชจัดตั้งองค์การการค้าโลก ดังนั้นในการพิจารณาเข้าเป็นภาคี หากไทยสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีตามความตกลงว่าด้วยการอุดหนุนประมงได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติ ความตกลงว่าด้วยการอุดหนุนประมงก็ไม่ใช่หนังสือสัญญาประเภทที่ต้องออกพระราชบัญญัติ ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา อย่างไรก็ตาม ยังต้องพิจารณาว่า ความตกลงว่าด้วยการอุดหนุนประมงเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาอื่นที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนอย่างกว้างขวางที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง หรือไม่ ตามนัยข้างต้น หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วเห็นว่า ความตกลงว่าด้วยการอุดหนุนประมงเป็นหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ก็ต้องเสนอรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบต่อไป

๖.๒.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแจ้งว่า หากประเทศไทยประสงค์จะให้ความตกลงฉบับนี้มีผลบังคับใช้กับประเทศไทยก็ต้องให้การยอมรับ (Acceptance) ความตกลงดังกล่าว อันเป็นการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถยืนยันได้ว่า การปฏิบัติตามข้อตัดสินใจฯ สามารถกระทำได้ตามกฎหมายภายในที่มีอยู่โดยไม่จำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กรณีจะไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

^๓ ได้แก่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวงพลังงาน และกระทรวงการคลัง

๖.๒.๔ กระทรวงพาณิชย์ (กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ) เห็นว่า แม้ความตกลงว่าด้วยการอุดหนุนประมงไม่ได้สร้างข้อจำกัดเพิ่มเติมต่อไทย และไทยสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีตามความตกลงว่าด้วยการอุดหนุนประมงได้ โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติ อย่างไรก็ตามก็ดี ความตกลงฯ เป็นความตกลงระหว่างประเทศที่จัดทำขึ้นใหม่และเพิ่มเติม เป็นส่วนหนึ่งของความตกลงการค้าโลก ซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับภาคประมงซึ่งมีความสำคัญต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ จึงเห็นควรเสนอเรื่องดังกล่าวต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบ

(ความเห็นหน่วยงานตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ข้อ ๒.๒ กรณีเป็นหนังสือสัญญาที่กำหนดขั้นตอนการลงนามเพียงขั้นตอนเดียว โดยให้มีผลใช้บังคับเมื่อได้มีการลงนามแล้ว ซึ่งเป็นขั้นตอนการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน (consent to be bound) หรือเป็นหนังสือสัญญาที่มีผลใช้บังคับไปแล้ว และประเทศไทยประสงค์จะเข้าเป็นภาคีในภายหลังโดยการภาคยานุวัติ (accession) ให้หน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอต่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบก่อนการลงนามในหนังสือสัญญาดังกล่าว หรือก่อนการภาคยานุวัติ

๗.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เห็นชอบข้อเสนอทำที่ไทยสำหรับการประชุม MC12 และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ซึ่งรวมถึงท่าทีการจัดทำความตกลงว่าด้วยการอุดหนุนประมง

๗.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕ เรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีองค์การการค้าโลกสมัยสามัญครั้งที่ ๑๒ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง โดยประเทศสมาชิก WTO สามารถบรรลุฉันทามติร่วมกันในข้อตัดสินใจรัฐมนตรี เรื่อง ความตกลงว่าด้วยการอุดหนุนประมง

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบการยอมรับพิธีสารแก้ไขความตกลงการค้าโลกจัดตั้งองค์การการค้าโลก เพื่อผนวกความตกลงว่าด้วยการอุดหนุนประมงเข้าเป็นส่วนหนึ่งของความตกลงองค์การการค้าโลก และนำเสนอต่อรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๘.๒ มอบหมายกระทรวงการต่างประเทศดำเนินการจัดทำตราสารการยอมรับ (Instrument of Acceptance) หลังจากที่รัฐสภาให้ความเห็นชอบ เพื่อให้กระทรวงพาณิชย์นำเสนอไปยังองค์การการค้าโลก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางศุภจี สุธรรมพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑-๔



กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักการค้าสินค้า

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๙๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ vijip@dtg.go.th