



กค. 117
วันที่ 3 ต.ค. 68
เวลา 14.10 น.



ด่วนที่สุด

ที่ ตช ๐๐๐๒.๒/๓๐๕๓

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

ถนนพระรามที่ ๑ เขตปทุมวัน

กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๓๐

๓ ตุลาคม ๒๕๖๘

เรื่อง พิจารณออนุมัติค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในภาพรวมสำหรับข้าราชการตำรวจที่ไปปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการบริหาร
คนที่ ๔ (Executive Director) ของสำนักเลขาธิการตำรวจอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๓/๑๔๘๖๕ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. หนังสือสำนักเลขาธิการตำรวจอาเซียน ที่ AS/4 ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๗ พร้อมคำแปล
 ๓. หนังสือขอบเขต อำนาจหน้าที่ของสำนักเลขาธิการตำรวจอาเซียน พร้อมคำแปล
 ๔. หนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๘.๔/๓๓๗๔๑ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๘
 ๕. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
 ๖. รายงานการประชุมหารือส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

ด้วยสำนักงานตำรวจแห่งชาติขอเสนอเรื่อง การส่งผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติไปดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการบริหาร คนที่ ๔ ของสำนักเลขาธิการตำรวจอาเซียน และขอเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ เพื่อประโยชน์ด้านความมั่นคง การป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมของสำนักงานตำรวจแห่งชาติและประเทศไทยในภาพรวม มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การส่งผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติไปดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการบริหาร คนที่ ๔ ของสำนักเลขาธิการตำรวจอาเซียน และขอเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ เป็นเรื่องที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้

/ต้องเสนอ...

ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๒. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักเลขาธิการตำรวจอาเซียนแจ้งให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอชื่อผู้แทนไปดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการบริหาร (Executive Director) คนที่ ๙ เพื่อปฏิบัติงานและประจำการอยู่ที่สำนักเลขาธิการตำรวจอาเซียน ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย วาระปี พ.ศ. ๒๕๖๙ - ๒๕๗๐ ซึ่งมีวาระการดำรงตำแหน่งเป็นเวลา ๒ ปี ตั้งแต่ ๑ มกราคม ๒๕๖๙ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๗๐ โดยจะเสนอชื่อผู้แทนดังกล่าวเพื่อขอรับความเห็นชอบในการประชุมคณะกรรมการบริหาร ซึ่งจะจัดให้มีการประชุมในระหว่างการประชุมหัวหน้าตำรวจอาเซียน ครั้งที่ ๔๓ ที่ประเทศไทยจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม ซึ่งคาดว่าจะกำหนดจัดการประชุมภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๘ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘

๓. สารสำคัญ

๓.๑ ในการประชุมหัวหน้าตำรวจอาเซียน ครั้งที่ ๒๕ ณ เมืองบาห์ลี สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ได้เสนอให้มีการจัดตั้งสำนักเลขาธิการตำรวจอาเซียนแบบถาวร เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการประสานงานและติดตามมติร่วมของสมาชิก และในการประชุมหัวหน้าตำรวจอาเซียน ครั้งที่ ๒๙ ณ กรุงฮานอย สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้จัดให้มีการลงนามในหนังสือขอบเขต อำนาจหน้าที่ของสำนักเลขาธิการตำรวจอาเซียน เพื่อเป็นกรอบกำหนดแนวทางการดำเนินการและบริหารงาน โดยกำหนดให้ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย เป็นสถานที่ตั้ง และเริ่มดำเนินงานอย่างเป็นทางการในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๓ โดยมีโครงสร้างแบ่งเป็นตำแหน่งหลัก ๓ ตำแหน่ง ได้แก่ ผู้อำนวยการบริหาร (Executive Director) ๑ คน และผู้อำนวยการ ๒ คน ซึ่งตำแหน่งผู้อำนวยการบริหารจะมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๒ ปี เป็นการดำรงตำแหน่งแบบสลับเปลี่ยนหมุนเวียนกันในประเทศสมาชิกตำรวจอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศ ได้แก่ บรูไนดารุสซาลาม ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มาเลเซีย สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ สาธารณรัฐสิงคโปร์ ราชอาณาจักรไทย สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ส่วนตำแหน่งผู้อำนวยการจะมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๒ - ๓ ปี เป็นตำแหน่งที่แต่งตั้งโดยวิธีการคัดเลือกจากผู้สมัครของประเทศสมาชิกที่สนใจจะดำรงตำแหน่งดังกล่าว

๓.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบในหลักการหนังสือขอบเขต อำนาจหน้าที่ของสำนักเลขาธิการตำรวจอาเซียน และให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติดำเนินการต่อไปได้ สำหรับภาระด้านงบประมาณให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณต่อไป ตามหนังสือที่อ้างถึงและสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓.๓ ปัจจุบันผู้ที่ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการบริหาร คนที่ ๘ เป็นเจ้าหน้าที่ตำรวจจาก สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ซึ่งดำรงตำแหน่งตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๗ และจะสิ้นสุดวาระในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๘ และผู้ที่จะต้องดำรงตำแหน่งในลำดับถัดไป (คนที่ ๙) คือ ผู้แทนจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยตำแหน่ง

/ผู้อำนวยการ...

ผู้อำนวยการบริหารดังกล่าวจะได้รับการแต่งตั้งโดยที่ประชุมหัวหน้าตำรวจอาเซียนจากการเสนอชื่อโดยการสับเปลี่ยนหมุนเวียนตามลำดับตัวอักษร วาระการดำรงตำแหน่ง ๒ ปี ซึ่งผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งควรเป็นเจ้าหน้าที่ตำรวจระดับสูงระดับพันตำรวจเอก (พิเศษ) หรือเทียบเท่า โดยมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ ดังนี้

๑) กำกับดูแลให้การดำเนินงานของสำนักเลขาธิการตำรวจอาเซียนเป็นอย่างมีประสิทธิภาพตามวัตถุประสงค์

๒) จัดทำระเบียบและคุณสมบัติว่าด้วยบุคลากรเพื่อให้คณะกรรมการบริหารตำรวจอาเซียนให้ความเห็นชอบ ซึ่งระเบียบดังกล่าวจะระบุรายละเอียดเกี่ยวกับสมาชิกบุคลากรและการบริหารจัดการของสำนักเลขาธิการตำรวจอาเซียน รวมถึงเงื่อนไขพื้นฐานของการจ้างงาน หน้าที่และสิทธิพื้นฐานของเจ้าหน้าที่

๓) จัดทำระเบียบอื่น ๆ ที่เหมาะสมเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการบริหารตำรวจอาเซียนพิจารณา และให้ที่ประชุมหัวหน้าตำรวจอาเซียนให้ความเห็นชอบ เพื่อกำหนดกฎเกณฑ์และขั้นตอนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานอื่น ๆ ของสำนักเลขาธิการตำรวจอาเซียน โดยไม่ขัดต่อบทบัญญัติ ซึ่งผู้อำนวยการบริหารอาจจัดทำระเบียบใหม่เป็นการชั่วคราวเพื่อนำไปปฏิบัติก่อนที่จะได้รับความเห็นชอบในที่ประชุมหัวหน้าตำรวจอาเซียน โดยสำนักเลขาธิการตำรวจอาเซียนจะต้องได้รับความเห็นชอบล่วงหน้าจากประธานคนปัจจุบัน และแจ้งให้ประเทศสมาชิกทราบทั้งหมด

๔) ผู้อำนวยการบริหารอาจจัดทำกฎระเบียบรองเพื่อเสริมระเบียบที่มีอยู่

๕) จัดระบบ กำกับดูแล และควบคุมการดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ ตามแนวทางที่กำหนดโดยที่ประชุมหัวหน้าตำรวจอาเซียน

๖) เสนอโครงการที่เกี่ยวข้องกับงานของสำนักเลขาธิการตำรวจอาเซียนต่อคณะกรรมการบริหารตำรวจอาเซียน

๗) เป็นตัวแทนของสำนักเลขาธิการตำรวจอาเซียน และไม่เป็นตัวแทนของประเทศสมาชิกประเทศใดประเทศหนึ่งโดยเฉพาะ

๘) มีอำนาจในการอนุมัติการใช้จ่ายและใช้งบประมาณที่เกี่ยวข้องกับสำนักเลขาธิการตำรวจอาเซียน

๓.๔ ในส่วนของประเทศไทยยังไม่เคยส่งข้าราชการตำรวจไปประจำการ ณ สำนักเลขาธิการตำรวจอาเซียน กรณีนี้สำนักงานตำรวจแห่งชาติพิจารณาแล้วเห็นว่า การส่งผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติไปปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งผู้อำนวยการบริหาร คนที่ ๙ มีวาระการดำรงตำแหน่งเป็นเวลา ๒ ปี ตั้งแต่ ๑ มกราคม ๒๕๖๙ ถึง ๓๑ ธันวาคม ๒๕๗๐ เป็นวาระที่ประเทศไทยจำเป็นต้องส่งผู้แทนไปดำรงตำแหน่ง โดยนอกจากจะเป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีของขอบเขต อำนาจหน้าที่ของสำนักเลขาธิการตำรวจอาเซียนที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ลงนามไว้เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ ตามหนังสือที่อ้างถึง ในฐานะประเทศสมาชิกแล้ว ยังจะเป็นประโยชน์ด้านความมั่นคง การป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ รวมทั้งติดตามความเคลื่อนไหวและกิจกรรมต่าง ๆ ของการประชุมหัวหน้าตำรวจอาเซียนเพื่อรักษา

ผลประโยชน์ของประเทศไทยได้อย่างมีประสิทธิภาพอีกด้วย แต่เนื่องจากการปฏิบัติงานในตำแหน่งดังกล่าว จะไม่ได้รับค่าตอบแทนจากสำนักเลขาธิการตำรวจอาเซียน อีกทั้งเป็นการปฏิบัติงานเกินกว่า ๑ ปี ซึ่งตามพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์การสั่งให้ข้าราชการไปทำการซึ่งให้นับเวลาระหว่างนั้นเหมือนเต็มเวลา ราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๔ วรรค ๒ ให้ผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามกฎหมายสั่งให้ข้าราชการผู้นั้นออกจาก ราชการและให้ถือเป็นการออกจากราชการเพื่อไปปฏิบัติหน้าที่ตามมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งหากเป็นเช่นนี้จะทำให้ ไม่มีข้าราชการตำรวจสนใจสมัครเข้าทำหน้าที่ดังกล่าว และจะก่อให้เกิดปัญหาในการคัดเลือกและสรรหาผู้มี ความรู้ความสามารถที่จะไปปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างสมเกียรติ กอปรกับตำแหน่งผู้อำนวยการบริหารของ สำนักเลขาธิการตำรวจอาเซียนไม่ใช่ตำแหน่งที่ ก.ตร. กำหนดให้เป็นตำแหน่งที่ประจำอยู่ในต่างประเทศตาม ระเบียบ ก.ตร. ว่าด้วยเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๗ ทำให้ไม่มีสิทธิได้รับเงิน เพิ่มสำหรับข้าราชการซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ (พ.ช.ต.) และค่าใช้จ่ายอื่นใด ที่เกี่ยวข้องกับการเดินทางไปราชการประจำในต่างประเทศตามพระราชกฤษฎีกาค่าใช้จ่ายในการเดินทางไป ราชการ พ.ศ. ๒๕๒๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวหากไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณ จะทำให้เกิดความเดือดร้อนต่อการดำรงชีพ ที่พักอาศัยและการปฏิบัติงาน อันจะส่งผลเสียต่อภาพลักษณ์ใน ฐานะตัวแทนของสำนักงานตำรวจแห่งชาติของประเทศไทย ดังนั้น จึงควรได้รับการสนับสนุนงบประมาณ สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปปฏิบัติหน้าที่และดำรงชีพได้อย่างสมเกียรติตามความจำเป็นและ เหมาะสม

๓.๕ สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ประมาณการงบประมาณค่าใช้จ่ายในเดินทางไปราชการ เพื่อไปปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งผู้อำนวยการบริหาร คนที่ ๙ ของสำนักเลขาธิการตำรวจอาเซียน ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย วาระปี พ.ศ. ๒๕๖๙ - ๒๕๗๐ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙,๒๓๘,๒๗๕ บาท (ระยะเวลา ๒ ปี) ซึ่งประกอบด้วย เงินเพิ่มสำหรับข้าราชการซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ประจำอยู่ใน ต่างประเทศ (พ.ช.ต.) ค่าเช่าที่พัก ค่าเครื่องแต่งกาย ค่าย้ายถิ่นฐาน และค่าบัตรโดยสารเครื่องบิน ไป - กลับ รายละเอียดดังนี้

รายละเอียด	จำนวนเงิน : บาท
๑. เงินเพิ่มสำหรับข้าราชการซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ประจำอยู่ใน ต่างประเทศ (พ.ช.ต.) ในอัตราเดือนละ ๔,๐๘๕ ดอลลาร์สหรัฐ	๓,๔๓๑,๔๐๐
๒. ค่าเช่าที่พักในอัตราปีละ ๗๒,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ	๕,๐๔๐,๐๐๐
๓. ค่าเครื่องแต่งกาย	๓๒,๐๐๐
๔. ค่าย้ายถิ่นฐาน (๕ เท่าของเงินเพิ่มพิเศษสำหรับตำแหน่งที่ประจำอยู่ ต่างประเทศ)	๗๑๔,๘๗๕
๕. ค่าบัตรโดยสารเครื่องบิน ไป - กลับ	๒๐,๐๐๐
รวมทั้งสิ้น	๙,๒๓๘,๒๗๕

หมายเหตุ คำนวณจากอัตราแลกเปลี่ยน ๑ ดอลลาร์สหรัฐเท่ากับ ๓๕

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การส่งผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติไปดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการบริหาร คนที่ ๙ ของสำนักเลขาธิการตำรวจอาเซียน นอกจากจะเป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีของขอบเขต อำนาจหน้าที่ของสำนักเลขาธิการตำรวจอาเซียนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ เรื่อง หนังสือขอบเขตอำนาจหน้าที่ของสำนักเลขาธิการการประชุมหัวหน้าตำรวจอาเซียน ยังจะเป็นประโยชน์ด้านความมั่นคง การป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ รวมทั้งสร้างภาพลักษณ์และบทบาทของประเทศไทยในเวทีระดับนานาชาติ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๙ - ๒๕๗๑ ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙,๒๓๘,๒๗๕ บาท

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้จัดให้มีการประชุมหารือในเรื่องนี้ จำนวน ๓ ครั้ง รายละเอียดสรุปได้ดังนี้

๖.๑.๑ ครั้งที่ ๑ และครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๐ และ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๘ ตามลำดับ เป็นการประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานในสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้แก่ สำนักงานกำลังพล สำนักงานงบประมาณและการเงิน สำนักงานกฎหมายและคดี และกองการต่างประเทศ ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาแล้ว เห็นว่ายังไม่ได้ข้อสรุปที่ชัดเจน จึงมีมติให้กำหนดประชุมหารือเกี่ยวกับเรื่องนี้ใหม่อีกครั้ง โดยเชิญส่วนราชการอื่นที่เกี่ยวข้องมาร่วมประชุมด้วย

๖.๑.๒ ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๘ เป็นการประชุมหารือแนวทางปฏิบัติให้เกิดความชัดเจน เพื่อหาข้อสรุปในการดำเนินการในกรณีนี้ โดยเชิญผู้แทนจากกระทรวงการต่างประเทศ กรมบัญชีกลาง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เข้าร่วมประชุมร่วมกับหน่วยงานในสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติตามข้อ ๖.๑.๑ โดยมี พลตำรวจโท อิทธิพล อิทธิสารรณชัย ผู้ช่วยผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เป็นประธานการประชุม ซึ่งที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณา รายละเอียดสรุปดังนี้

๑) ผู้แทนจากกระทรวงการต่างประเทศ ให้ความเห็นว่า เห็นด้วยให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติส่งผู้แทนไปปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งดังกล่าว เป็นเวลา ๒ ปี โดยการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวสมควรที่จะได้รับเงินเพิ่มพิเศษสำหรับตำแหน่งที่ประจำอยู่ต่างประเทศ โดยที่ผ่านมามีกระทรวงการต่างประเทศได้ส่งเจ้าหน้าที่ไปปฏิบัติหน้าที่ในลักษณะเดียวกันนี้ในศูนย์อาเซียน-จีน ศูนย์อาเซียน-เกาหลี และได้นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเช่นเดียวกัน

๒) ผู้แทนจากกรมบัญชีกลาง ให้ความเห็นว่า การเดินทางไปราชการเกินกว่า ๑ ปี เป็นกรณีที่อยู่นอกเหนือจากที่พระราชกฤษฎีกาค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ. ๒๕๒๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติมบัญญัติไว้ ซึ่งมีได้ให้อำนาจกระทรวงการคลังพิจารณาอนุมัตินอกเหนือจากที่กำหนด โดยที่ผ่านมามีกรมบัญชีกลางได้เคยให้ความเห็นในลักษณะเดียวกันนี้ ยกตัวอย่างเช่น กรณีของกระทรวงกลาโหม

/หารือใน...

หรือในแนวทางการเบิกค่าใช้จ่ายในการส่งนายทหารติดต่อกองทัพไปประจำ ณ สหรัฐอเมริกา ตามบันทึกความเข้าใจที่กระทรวงกลาโหมได้จัดทำกับกระทรวงกลาโหมของสหรัฐอเมริกา ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว โดยกรณีนี้กรมบัญชีกลางได้ให้ความเห็นว่า ให้นำพระราชกฤษฎีกาค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ. ๒๕๒๖ ในหมวด ๒ การเดินทางไปราชการประจำในต่างประเทศ มาใช้โดยอนุโลมเป็นการเฉพาะ เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบบันทึกความเข้าใจเป็นหลักการไว้แล้ว กอปรกับใช้งบประมาณของกระทรวงกลาโหมเอง โดยกระทรวงกลาโหมจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป

๓) ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ให้ความเห็นว่า เห็นด้วยให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติส่งผู้แทนไปปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งดังกล่าว และควรเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๔) ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ให้ความเห็นว่า กรณีการดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์การส่งให้ข้าราชการไปทำการซึ่งให้นับเวลาระหว่างนั้นเหมือนเต็มเวลาราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ให้ผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามกฎหมายสั่งให้ข้าราชการผู้นั้นออกจากราชการ โดยเมื่อข้าราชการปฏิบัติหน้าที่ครบวาระแล้ว หน่วยงานต้นสังกัดจะต้องบรรจุข้าราชการผู้นั้นกลับเข้ารับราชการในตำแหน่งระดับเดิม และจะมีสิทธิได้รับสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ด้วยเช่นเดียวกัน

ที่ประชุมมีมติ เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ส่งข้าราชการตำรวจไปปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งผู้อำนวยการบริหาร คนที่ ๙ ของสำนักเลขาธิการตำรวจอาเซียน และขออนุมัติเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการประจำในต่างประเทศตามพระราชกฤษฎีกาค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ. ๒๕๒๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยอนุโลม

๖.๒ กรมบัญชีกลาง ให้ความเห็นว่า การส่งข้าราชการตำรวจไปดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการบริหาร คนที่ ๙ ของสำนักเลขาธิการตำรวจอาเซียน มิใช่การเดินทางไปประจำสำนักงานในต่างประเทศของข้าราชการที่มีตำแหน่งหน้าที่ประจำในต่างประเทศ จึงไม่มีสิทธิได้รับเงิน พ.ช.ต. ตามนัยระเบียบ ก.ตร.ว่าด้วยเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๗ และมีใช้การเดินทางไปราชการประจำในต่างประเทศตามพระราชกฤษฎีกาค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ. ๒๕๒๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงไม่มีสิทธิเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการตามนัยพระราชกฤษฎีกาข้างต้น อย่างไรก็ตาม การส่งข้าราชการตำรวจไปดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการบริหาร คนที่ ๙ เป็นการดำเนินการตามขอบเขต อำนาจหน้าที่ของสำนักเลขาธิการตำรวจอาเซียนที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการหนังสือขอบเขต อำนาจหน้าที่ของสำนักงานเลขานุการการประชุมหัวหน้าตำรวจอาเซียน หากข้าราชการที่ไปปฏิบัติหน้าที่ที่ได้รับการสนับสนุนค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในระหว่างการปฏิบัติหน้าที่อาจได้รับความเดือดร้อน ในขั้นนี้ สำนักงานตำรวจแห่งชาติจึงอาจเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในภาพรวมสำหรับการไปปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการบริหาร คนที่ ๙ ของสำนักเลขาธิการตำรวจอาเซียน โดยนำหลักเกณฑ์ตามระเบียบของทางราชการมาใช้บังคับโดยอนุโลม (เอกสาร ๖)

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๗.๒ พระราชกฤษฎีกาคำใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ. ๒๕๒๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๒ (๓) การเดินทางไปปฏิบัติงานตามโครงการหรือการเดินทางไปช่วยราชการที่มีกำหนดเวลาสิ้นสุดของโครงการหรือการช่วยราชการไว้ชัดเจน ซึ่งมีกำหนดเวลาดังแต่หนึ่งปีขึ้นไป และ มาตรา ๕๙ ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการประจำในต่างประเทศ

๗.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ เรื่อง หนังสือขอบเขต อำนาจหน้าที่ของสำนักเลขาธิการการประชุมหัวหน้าตำรวจอาเซียน

๗.๔ ระเบียบ ก.ตร.ว่าด้วยเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่ประจำในต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๓ ตำแหน่งที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ หมายความว่า ตำแหน่งที่ ก.ตร. กำหนดให้เป็นตำแหน่งประจำอยู่ในต่างประเทศ

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานตำรวจแห่งชาติขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ อนุมัติให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติส่งข้าราชการตำรวจระดับพันตำรวจเอก (พิเศษ) หรือเทียบเท่า เดินทางไปราชการประจำในต่างประเทศ เพื่อปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งผู้อำนวยการบริหาร (Executive Director) คนที่ ๙ ของสำนักเลขาธิการตำรวจอาเซียน เป็นเวลา ๒ ปี วาระปี พ.ศ. ๒๕๖๙ - ๒๕๗๐ (ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๙ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๗๐) เป็นกรณีพิเศษ

๘.๒ อนุมัติให้ข้าราชการตำรวจเดินทางไปราชการประจำในต่างประเทศตามข้อ ๘.๑ เบิกค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ได้โดยนำหลักเกณฑ์ตามระเบียบของทางราชการมาใช้บังคับโดยอนุโลม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก

(กิตติรัฐ พันธุ์เพชร)

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

กองการต่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๕ ๓๐๐๔ (อธิคุณ)

โทรสาร ๐ ๒๒๕๑ ๖๒๗๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ fad.interthai@gmail.com