

ด่วนที่สุด

ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๓๘๗



ปกค. 140

4 พ.ย. 68

18.384

สสค. (eMail)

ถึง : กวค.

รับที่ : ๕10679/68

7 พ.ย. 2568 เวลา 18.25 น.



กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารซี ซอยแจ้งวัฒนะ ๗ ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

เรื่อง ขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๘ เรื่อง การชะลอการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างหรือเช่าใช้บริการระบบคลาวด์ (Cloud)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๓๕ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๘
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๔๑ ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนารัฐบาลดิจิทัล ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘
เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๘

ด้วย กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ขอเสนอเรื่อง ขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๘ เรื่อง การชะลอการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างหรือเช่าใช้บริการระบบคลาวด์ (Cloud) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ ด้วยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๘ รองนายกรัฐมนตรี (นายภูมิธรรม เวชยชัย) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รักษาการแทนนายกรัฐมนตรีเสนอว่า เพื่อให้ประเทศไทยมีฐานข้อมูลกลางของรัฐในการจัดเก็บข้อมูลขนาดใหญ่ที่มีมาตรฐาน เป็นระบบ ครบถ้วน และมีความปลอดภัย จึงขอให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่มีการจัดตั้งงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เพื่อจัดซื้อจัดจ้างหรือเช่าใช้บริการระบบคลาวด์ (Cloud) ไว้แล้ว แต่ยังไม่ได้นำดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างหรือที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ ให้ชะลอการดำเนินการดังกล่าวไว้ก่อน เพื่อรอความชัดเจนเกี่ยวกับแนวทางการบูรณาการโครงสร้างพื้นฐานทางดิจิทัล (National Cloud) ของประเทศไทย ตามนโยบายการใช้คลาวด์เป็นหลัก (Cloud First Policy) จากกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมในฐานะหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการพัฒนารัฐบาลดิจิทัล เพื่อให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐได้นำแนวทางดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาดำเนินการที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ ให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเร่งจัดทำแนวทางดังกล่าวให้แล้วเสร็จโดยด่วน แล้วให้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายใน ๑ เดือน รายละเอียดปรากฏตามอ้างถึง ๑

๑.๒ ต่อมาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือเพื่อขอยกเลิกข้อความตามมติคณะรัฐมนตรีตามข้อ ๑.๑ เนื่องจากข้อความมีความคลาดเคลื่อน และขอแก้ไขข้อความของมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวให้ถูกต้อง โดยมีสาระสำคัญตามเดิมโดยไม่ระบุปีงบประมาณ รายละเอียดปรากฏตามอ้างถึง ๒

/๒. ความเร่งด่วน...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากปัจจุบันหน่วยงานภาครัฐมีการจัดตั้งงบประมาณเพื่อจัดซื้อจัดจ้างหรือเช่าใช้บริการระบบคลาวด์ (Cloud) ไว้แล้ว และอยู่ระหว่างกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งกระทรวงการคลังได้อนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ในระบบ New GFMS Thai ต่อไปได้อีกไม่เกินหกเดือน ตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการขอเงินงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ไว้เบิกเหลือในปี เพื่อให้สามารถจัดหาระบบคลาวด์ และก่อนนี้ผูกพันงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ให้ได้ทันภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๙ ซึ่งหากไม่สามารถดำเนินการได้ทันตามกำหนดจะไม่สามารถกันเงินไว้เบิกเหลือปีต่อไปได้ (ตั้งแต่ ๑ เมษายน ๒๕๖๙ ถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๖๙)

นอกจากนี้ ยังรวมถึงโครงการจัดซื้อจัดจ้างหรือเช่าใช้บริการระบบคลาวด์ (Cloud) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ที่หน่วยงานภาครัฐได้รับจัดสรรงบประมาณแล้ว โดยเป็นโครงการจัดหาระบบคลาวด์แบบต่อเนื่อง โครงการจัดหาระบบคลาวด์ที่ได้ผูกพันสัญญาข้ามปีงบประมาณไว้แล้ว และโครงการจัดหาระบบคลาวด์ที่เป็นการบำรุงรักษาพร้อมระบบงานของหน่วยงาน หากโครงการในลักษณะดังกล่าวต้องชะลอหรือหยุดชะงักอาจส่งผลกระทบต่อให้บริการภาครัฐผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์สำหรับประชาชน และส่งผลกระทบต่อการทำงานตามภารกิจของหน่วยงานที่ใช้บริการบนระบบคลาวด์อยู่เดิมแล้ว

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ภายใต้แผนงานบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ได้มีการกำหนดแนวทางที่ ๑.๓ การผลักดันหน่วยงานภาครัฐให้มีระดับบริการและการดำเนินงานตามนโยบาย Cloud First รวมทั้งสิ้น ๗๕ โครงการ จำนวน ๗๐ หน่วยงาน รวมงบประมาณทั้งสิ้น ๔,๔๒๙ ล้านบาท (สี่พันสี่ร้อยยี่สิบเก้าล้านบาท) และได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ สภาผู้แทนราษฎร วาระที่ ๒ - ๓ และคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ วุฒิสภาเรียบร้อยแล้ว และประกาศเป็นพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๘

๓.๒ คณะกรรมการพัฒนารัฐบาลดิจิทัล ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๘ โดยที่ประชุมกำหนดให้ใช้แนวทางจัดหาบริการคลาวด์ในรูปแบบการจัดหาแบบรวมศูนย์ (Centralized) โดยมอบหมายกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเป็นหน่วยงานกลางในการดำเนินการ และสำหรับการชะลอการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างระบบคลาวด์ของหน่วยงานรัฐสำหรับงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๙ เพื่อใช้รูปแบบการจัดหาแบบรวมศูนย์ (Centralized) ให้สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) พิจารณาและประเมินการดำเนินการในส่วนส่วนที่เกี่ยวข้อง ร่วมกับกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๓ ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๘ แจ้งให้ทุกส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐที่มีการจัดตั้งงบประมาณเพื่อจัดซื้อจัดจ้างหรือเช่าใช้บริการระบบคลาวด์ (Cloud) ไว้แล้ว แต่ยังมีได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง หรือที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ ให้ชะลอการดำเนินการดังกล่าวไว้ก่อน เพื่อรอความชัดเจนเกี่ยวกับแนวทางบูรณาการโครงสร้างพื้นฐานทางดิจิทัล (National Cloud) ของประเทศไทย ตามนโยบายการใช้คลาวด์เป็นหลัก (Cloud First Policy) จากกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ในฐานะหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการพัฒนารัฐบาลดิจิทัล

๓.๔ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม โดยสำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ประชุมหารือร่วมกับผู้แทนสำนักงานงบประมาณ ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ผู้แทนสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๘ วันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๘ วันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๘ และวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๘ เพื่อหารือแนวทางการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี

/เมื่อวันที่...

เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๘ เรื่อง ให้ชะลอการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างหรือเช่าใช้บริการระบบคลาวด์ (Cloud) รวมทั้งข้อมูลผลกระทบตามมติคณะรัฐมนตรีแล้วพบว่า งบประมาณการรัฐบาลดิจิทัล ตามแนวทางที่ ๑.๓ การผลักดันหน่วยงานภาครัฐให้มีระดับบริการและการดำเนินงานตามนโยบาย Cloud First ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ได้มีการกำหนดให้หน่วยรับงบประมาณขอรับจัดสรรงบประมาณด้านระบบคลาวด์ภายใต้แผนงานบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล ซึ่งเป็นไปตามมติคณะกรรมการพัฒนา รัฐบาลดิจิทัลที่เห็นชอบแนวทางการเสนอโครงการและการประเมินงบประมาณด้านระบบคลาวด์ตามที่ คณะกรรมการเฉพาะด้านการขับเคลื่อนตามนโยบายการใช้คลาวด์เป็นหลัก (Cloud First Policy) เสนอ โดยงบประมาณที่ตั้งไว้ในหน่วยรับงบประมาณใด จะโอนหรือนำไปใช้สำหรับหน่วยรับงบประมาณอื่นมิได้ ตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เว้นแต่การโอนงบประมาณรายจ่าย บูรณาการภายใต้แผนงานเดียวกันในกรณีที่งบประมาณที่ใช้จ่ายหรือก่อหนี้ผูกพันไม่เป็นไปตามแผน การปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ หรือกรณีเป็นงบประมาณเหลือจากการใช้จ่ายหรือดำเนินงาน บรรลุวัตถุประสงค์ของรายการที่ได้รับจัดสรรแล้ว ตามข้อ ๕ ของระเบียบว่าด้วยการโอนงบประมาณรายจ่าย บูรณาการและงบประมาณรายจ่ายบุคลากรระหว่างหน่วยรับงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม สำหรับกรณีที่กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมจะดำเนินการจัดหาแบบรวมศูนย์ (Centralized) ในลักษณะของการโอนงบประมาณจาก ๗๐ หน่วยรับงบประมาณ ไปอยู่ที่หน่วยรับงบประมาณหน่วยใดหน่วยหนึ่ง เพื่อรวมศูนย์จัดซื้อจัดจ้าง จึงไม่สอดคล้องตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และระเบียบ ว่าด้วยการโอนงบประมาณรายจ่ายบูรณาการดังกล่าว

๓.๕ การจัดซื้อจัดจ้างหรือเช่าใช้บริการระบบคลาวด์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ คณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้มีมติที่ประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๗ เห็นชอบแนวทางการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือเช่าใช้บริการระบบคลาวด์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยให้หน่วยงานภาครัฐนำข้อกำหนดมาตรฐาน และเงื่อนไขสำหรับผู้ให้บริการระบบคลาวด์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ (ตามมติคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๗) ไปใช้พลางก่อน จนกว่าจะมีข้อกำหนด มาตรฐานและเงื่อนไขสำหรับผู้ให้บริการระบบคลาวด์ใหม่ โดยมีรายละเอียดของมาตรฐาน ดังนี้

๓.๕.๑ มีมาตรฐานการให้บริการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศระบบคลาวด์ (IT Services Management) ISO/IEC 20000-1 เป็นอย่างน้อย

๓.๕.๒ มีมาตรฐานการบริหารจัดการความปลอดภัยของข้อมูล (Data Protection Management) ISO/IEC 27001 (หรือ มตช. 27001) และ CSA STAR เป็นอย่างน้อย

๓.๕.๓ มีมาตรฐานสำหรับการจัดการข้อมูลส่วนบุคคล (Data Privacy) ISO/IEC 27701 (หรือ มตช. 27701) เป็นอย่างน้อย

๓.๕.๔ ต้องมีเจ้าหน้าที่คุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล (DPO) ตามพระราชบัญญัติ คุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒

๓.๕.๕ ต้องดำเนินการลบ หรือทำลายข้อมูลโดยสมบูรณ์ ภายใน ๓๐ วัน หลังจากวันที่สิ้นสุดสัญญาหรือวันที่บอกเลิกสัญญา

๓.๕.๖ มาตรฐานการจัดการความมั่นคงปลอดภัยด้านสารสนเทศในระบบคลาวด์ สำหรับหน่วยงานโครงสร้างพื้นฐานสำคัญทางสารสนเทศ (Critical Information Infrastructure: CII) ISO/IEC 27017 หรือ CSA STAR และ ISO/IEC 27018 หรือ CSA STAR เป็นอย่างน้อย

๓.๕.๗ มีข้อตกลงระดับการให้บริการ (Service Level Agreement (SLA)) ไม่ต่ำกว่า ๙๙.๙๕ %

/๓.๕.๘ มีการจัดตั้ง...

๓.๕.๘ มีการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลหลักในประเทศไทย (Data Localization)

๓.๕.๙ ยินยอมให้มีการเชื่อมโยงระบบคลาวด์กับระบบบริหารจัดการคลาวด์กลาง (Cloud Management Platforms) ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ผ่านช่องทาง API เพื่อเชื่อมโยงข้อมูลได้น้อย ดังนี้

- (๑) ข้อมูลการบริหารจัดการทรัพยากรคลาวด์
- (๒) ข้อมูลการคำนวณค่าใช้จ่ายตามการใช้งานจริง (Pay per use)
- (๓) ข้อมูลการใช้งานทรัพยากรระบบคลาวด์

๓.๖ กรณีหน่วยงานของรัฐที่มีโครงการจัดซื้อจัดจ้างหรือเช่าใช้บริการระบบคลาวด์ (Cloud) ที่ต้องให้บริการต่อเนื่อง ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๘ ให้หน่วยงานเสนอคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เพื่อพิจารณาอนุมัติผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้สัญญาามีผลย้อนหลังต่อไป

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ งบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ จะมีผลกระทบกับหน่วยงานภาครัฐที่มีการจัดตั้งงบประมาณเพื่อจัดซื้อจัดจ้างหรือเช่าใช้บริการระบบคลาวด์ (Cloud) ไว้แล้ว และเป็นโครงการที่มีการจัดหาระบบคลาวด์ใหม่ ซึ่งอยู่ระหว่างกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อจัดหาระบบคลาวด์และก่อนนี้ผูกพันไว้ก่อนสิ้นปีงบประมาณ หรืออยู่ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ที่กระทรวงการคลังได้อนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ในระบบ New GFMIS Thai ต่อไปได้อีกไม่เกินหกเดือน ตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการขอเกินงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ไว้เบิกเหลือในปีต่อไปได้ (ตั้งแต่ ๑ เมษายน ๒๕๖๙ ถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๖๙) ทั้งนี้ พบว่า งบประมาณเพื่อจัดซื้อจัดจ้างหรือเช่าใช้บริการระบบคลาวด์ (Cloud) ตามพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๒,๕๖๒ ล้านบาท (สองพันห้าร้อยหกสิบสองล้านบาท) ดำเนินการก่อหนี้ครบถ้วนแล้ว แต่ในส่วนของงบประมาณโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจ จำนวน ๓ โครงการ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑,๐๘๒ ล้านบาท (หนึ่งพันแปดสิบสองล้านบาท) ต้องชะลอการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๘ จำนวน ๑ โครงการของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ วงเงิน ๘๐๐ ล้านบาท (แปดร้อยล้านบาท) และงบประมาณถูกพับไปจำนวน ๒ โครงการ คือ (๑) โครงการยกระดับศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านอาชญากรรมออนไลน์ด้วยเทคโนโลยีที่ขับเคลื่อนด้วยปัญญาประดิษฐ์ (AI) ของสำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม วงเงิน ๒๑๔ ล้านบาท (สองร้อยสิบสี่ล้านบาท) และ (๒) โครงการพัฒนาระบบบริการภูมิอากาศอัจฉริยะ เพื่อเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจในภาคเกษตรอย่างยั่งยืนของกรมอุตุนิยมวิทยา วงเงิน ๖๘ ล้านบาท (หกสิบแปดล้านบาท)

๔.๒ งบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๙ จะมีผลกระทบกับงบประมาณภายใต้แผนงานบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล และงบประมาณแหล่งอื่น ซึ่งหน่วยงานภาครัฐมีการจัดตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการจัดหาระบบคลาวด์แบบต่อเนื่อง โครงการจัดหาระบบคลาวด์ที่ได้ผูกพันสัญญาข้ามปีงบประมาณแล้ว และโครงการจัดหาระบบคลาวด์ที่เป็นการบำรุงรักษาพร้อมระบบงานของหน่วยงาน หากโครงการในลักษณะดังกล่าวต้องชะลอหรือหยุดชะงักอาจส่งผลต่อการให้บริการภาครัฐผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์สำหรับประชาชน รวมทั้งผลกระทบกับการดำเนินงานตามภารกิจของหน่วยงานที่ใช้บริการบนระบบคลาวด์อยู่เดิมแล้ว ทั้งนี้ พบว่า งบประมาณเพื่อจัดซื้อจัดจ้างหรือเช่าใช้บริการระบบคลาวด์ (Cloud) ตามพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๙ ต้องชะลอการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๘ รวมทั้งสิ้น ๑๔๑ โครงการ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๕,๕๐๑ ล้านบาท (ห้าพันห้าร้อยหนึ่งล้านบาท) ประกอบด้วย

/(๑) งบประมาณ...

(๑) งบประมาณภายใต้แผนงานบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล จำนวน ๗๔ โครงการ วงเงิน ๔,๔๒๙ ล้านบาท (สี่พันสี่ร้อยยี่สิบเก้าล้านบาท) และ (๒) งบประมาณนอกแผนงานบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล จำนวน ๖๕ โครงการ วงเงิน ๑,๐๗๒ ล้านบาท (หนึ่งพันเจ็ดสิบสองล้านบาท) นอกจากนี้ ยังรวมถึงงบประมาณของกองทุนพัฒนาดิจิทัล เพื่อเศรษฐกิจและสังคม ของสำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในโครงการบริการระบบคลาวด์กลางภาครัฐ (GDCC) จำนวน ๒ โครงการ รวมวงเงินทั้งสิ้น ๑,๙๘๘ ล้านบาท (หนึ่งพันเก้าร้อยแปดสิบแปดล้านบาท)

๔.๓ งบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๗๐ จะเป็นประโยชน์ในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างหรือเช่าใช้บริการระบบคลาวด์ (Cloud) ตามแนวทางการบูรณาการโครงสร้างพื้นฐานทางดิจิทัล (National Cloud) ของประเทศไทยตามนโยบายการใช้คลาวด์เป็นหลัก (Cloud First Policy) ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๘ และแนวทางจัดหาบริการคลาวด์ในรูปแบบการจัดหาแบบรวมศูนย์ (Centralized) ที่มอบหมายกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเป็นหน่วยงานกลางในการดำเนินการ ตามมติคณะกรรมการพัฒนารัฐบาลดิจิทัล ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๘ ทั้งนี้ จะต้องดำเนินการรวบรวมคำของบประมาณตามนโยบาย Cloud First ของหน่วยงานภาครัฐ ตั้งแต่กระบวนการจัดทำคำของบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๗๐ เพื่อกำหนดแนวทางจัดหาบริการคลาวด์ในรูปแบบการจัดหาแบบรวมศูนย์ (Centralized) ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔.๔ ประโยชน์และผลกระทบจากการชะลอการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างหรือเช่าใช้บริการระบบคลาวด์ (Cloud) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๘ จะไม่รวมถึงแหล่งเงินนอกงบประมาณหรือเงินงบประมาณของหน่วยงานที่มีรายได้ของตนเอง เนื่องจากไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของการบูรณาการโครงสร้างพื้นฐานทางดิจิทัล (National Cloud) และแนวทางการจัดหาบริการคลาวด์ในรูปแบบการจัดหาแบบรวมศูนย์ (Centralized) เช่น หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นต้น

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

-ไม่มี-

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-ไม่มี-

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๘ แจ้งให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่มีการจัดตั้งงบประมาณเพื่อจัดซื้อจัดจ้างหรือเช่าใช้บริการระบบคลาวด์ (Cloud) ไว้แล้ว แต่ยังมีได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง หรือที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ ให้ชะลอการดำเนินการดังกล่าวไว้ก่อนเพื่อรอความชัดเจนเกี่ยวกับแนวทางบูรณาการโครงสร้างพื้นฐานทางดิจิทัล (National Cloud) ของประเทศไทยตามนโยบายการใช้คลาวด์เป็นหลัก (Cloud First Policy) จากกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ในฐานะหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการพัฒนารัฐบาลดิจิทัล

๗.๒ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๓๕ งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณที่กำหนดไว้ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย จะโอนหรือนำไปใช้สำหรับหน่วยรับงบประมาณอื่นมิได้ เว้นแต่

(๑) มีพระราชบัญญัติให้โอนหรือนำไปใช้ได้

(๒) ในกรณีที่มีพระราชกฤษฎีการวมหรือโอนส่วนราชการเข้าด้วยกัน ไม่ว่าจะมียผลเป็นการจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่หรือไม่ก็ตาม ให้โอนงบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการที่ถูกโอนหรือรวมเข้าด้วยกันนั้น ไปเป็นของส่วนราชการที่รับโอนหรือที่รวมเข้าด้วยกัน หรือส่วนราชการที่จัดตั้งขึ้นใหม่ แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว

- (๓) การโอนงบประมาณรายจ่ายบูรณาการภายใต้แผนงานบูรณาการเดียวกัน
- (๔) การโอนงบประมาณรายจ่ายบุคลากรภายใต้แผนงานบุคลากรภาครัฐ
- การโอนงบประมาณรายจ่ายตาม (๓) และ (๔) ให้กระทำได้เท่าที่จำเป็น

และไม่เกิดผลเสียต่อการดำเนินการตามแผนงานบูรณาการและแผนงานบุคลากรภาครัฐ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๔๓ บัญญัติให้การขอเบิกเงินจากคลังตามงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณใด ให้กระทำได้แต่เฉพาะภายในปีงบประมาณนั้น ในกรณีที่ไม่สามารถเบิกเงินจากคลังได้ภายในปีงบประมาณ ให้ขยายเวลาขอเบิกเงินจากคลังได้เฉพาะในกรณีที่หน่วยรับงบประมาณได้ก่อหนี้ผูกพันไว้ก่อนสิ้นปีงบประมาณ และได้มีการกันเงินไว้ตามระเบียบเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินจากคลังแล้ว ตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการขอเงินงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ไว้เบิกเหลื่อมปีของกระทรวงการคลัง

๗.๓ ระเบียบว่าด้วยการโอนงบประมาณรายจ่ายบูรณาการและงบประมาณรายจ่ายบุคลากรระหว่างหน่วยรับงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ข้อ ๕ งบประมาณรายจ่ายบูรณาการหรืองบประมาณรายจ่ายบุคลากรที่ตั้งไว้สำหรับหน่วยรับงบประมาณใด จะโอนไปตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณอื่นภายใต้แผนงานบูรณาการเดียวกันหรือภายใต้แผนงานบุคลากรภาครัฐได้เฉพาะในกรณีที่หน่วยรับงบประมาณใช้จ่ายหรือก่อหนี้ผูกพันไม่เป็นไปตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ได้รับความเห็นชอบจากสำนักงบประมาณ

งบประมาณรายจ่ายตามวรรคหนึ่ง ให้รวมถึงงบประมาณที่เหลือจากการใช้จ่ายหรือดำเนินงานบรรลุวัตถุประสงค์ของรายการที่ได้รับจัดสรรแล้ว และยังไม่ได้นำไปใช้จ่ายหรือก่อหนี้ผูกพันรายการใหม่ด้วย

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้หารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว พบว่า (๑) งบประมาณการรัฐบาลดิจิทัล ตามแนวทางที่ ๑.๓ การผลักดันหน่วยงานภาครัฐให้มีระดับบริการและการดำเนินงานตามนโยบาย Cloud First ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ไม่เหมาะสมกับการรูปแบบการจัดหาแบบรวมศูนย์ (Centralized) เนื่องจากไม่สอดคล้องตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และระเบียบว่าด้วยการโอนงบประมาณรายจ่ายบูรณาการและงบประมาณรายจ่ายบุคลากรระหว่างหน่วยรับงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ดังนั้น เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างหรือเข้าใช้บริการระบบคลาวด์ (Cloud) ของหน่วยงานภาครัฐในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ไม่ล่าช้า และสามารถให้บริการได้อย่างต่อเนื่อง ไม่ส่งผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานภาครัฐ รวมทั้งการให้บริการภาครัฐผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์สำหรับประชาชน กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๘ เรื่อง การชะลอการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างหรือเข้าใช้บริการระบบคลาวด์ (Cloud) โดยผ่อนผันให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่มีการจัดตั้งงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ เพื่อจัดซื้อจัดจ้างหรือเข้าใช้บริการระบบคลาวด์ (Cloud) ไว้แล้ว แต่ยังไม่ได้นำดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง หรือที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ ซึ่งกระทรวงการคลังได้อนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายงบประมาณแล้ว ในระบบ New GFMIS Thai ต่อไปได้อีกไม่เกินหกเดือน ตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการขอเงินงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ไว้เบิกเหลื่อมปีสามารถดำเนินการต่อไปได้

๘.๒ ยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๘ เรื่อง การชะลอการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างหรือเช่าใช้บริการระบบคลาวด์ (Cloud) โดยผ่อนผันให้ทุกส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐ ที่มีการจัดตั้งงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๙ เพื่อจัดซื้อจัดจ้างหรือเช่าใช้บริการระบบคลาวด์ (Cloud) ไว้แล้ว แต่ยังมีได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างหรือที่อยู่ระหว่างการดำเนินการสามารถดำเนินการต่อไปได้ ทั้งนี้ ให้หน่วยงานภาครัฐนำข้อกำหนดมาตรฐานและเงื่อนไขสำหรับผู้ให้บริการระบบคลาวด์ ตามมติคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๗ ไปประกอบการดำเนินการไปพลางก่อน จนกว่าจะมีข้อกำหนดมาตรฐานและเงื่อนไขสำหรับผู้ให้บริการระบบคลาวด์ ฉบับใหม่ และต้องเชื่อมโยงระบบคลาวด์กับระบบบริหารจัดการคลาวด์กลาง (Cloud Management Platforms) ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้

๘.๓ การจัดซื้อจัดจ้างหรือเช่าใช้บริการระบบคลาวด์ (Cloud) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการกำหนดแนวทาง จัดหาบริการคลาวด์ที่เหมาะสม ให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๘ เพื่อการบูรณาการ โครงสร้างพื้นฐานทางดิจิทัล (National Cloud) ของประเทศไทย ในรูปแบบการจัดหาแบบรวมศูนย์ (Centralized) ตามมติคณะกรรมการพัฒนารัฐบาลดิจิทัลครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๘ หรือแบบผสมผสาน (Hybrid) และนำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยเร็วต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายไชยชนก ชิตชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๗๐๙๔, ๐๘ ๐๐๗๒ ๗๒๕๒ (เกศินี)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : kesinee.t@bde.go.th