

ลับที่สุด

ด่วนที่สุด

สำเนา

ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๒๘๑๑๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ ตุลาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในการพัฒนาความหลากหลายของห่วงโซ่อุปทานของแร่ธาตุ
ที่มีความสำคัญในระดับโลกและการส่งเสริมการลงทุน

เรียน ตามบัญชีแนบท้าย

ด้วยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ ตุลาคม ๒๕๖๘ คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว เห็นว่า เนื่องจากนายกรัฐมนตรีและประธานาธิบดีสหรัฐอเมริกาจะมีการหารือทวิภาคีร่วมกันในห้วงการประชุม สูดยอตอาเซียน ครั้งที่ ๔๗ ในวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๘ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ สหพันธรัฐมาเลเซีย และสหรัฐอเมริกาเสนอให้มีการลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในการพัฒนาความหลากหลายของห่วงโซ่อุปทานของแร่ธาตุที่มีความสำคัญในระดับโลกและการส่งเสริมการลงทุนร่วมกันในห้วงการประชุม สูดยอตอาเซียน ครั้งที่ ๔๗ ดังกล่าว ดังนั้น จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องเสนอร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนที่จะมีการลงนามในบันทึกความเข้าใจดังกล่าวร่วมกันต่อไป ซึ่งตามมาตรา ๘ วรรคสอง แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ บัญญัติให้ในกรณีจำเป็นเพื่อเป็นการรักษาประโยชน์สำคัญของประเทศ หรือมีกรณีฉุกเฉิน นายกรัฐมนตรีอาจพิจารณาเรื่องใดกับรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องตามที่นายกรัฐมนตรีเห็นสมควรเพื่อมีมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นได้

นายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจึงได้ร่วมประชุม กับรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย รองนายกรัฐมนตรี (นายบวรศักดิ์ อุวรรณโณ) รองนายกรัฐมนตรี (ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุชาติ ชมกลิ่น) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวง อุตสาหกรรมได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในการพัฒนาความหลากหลายของห่วงโซ่อุปทานของแร่ธาตุที่มีความสำคัญในระดับโลก และการส่งเสริมการลงทุน และอนุมัติให้นายกรัฐมนตรี หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนาม ร่างบันทึกความเข้าใจ

รองนายกรัฐมนตรี (ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวง เกษตรและสหกรณ์แสดงความห่วงใยผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับผลผลิตทางการเกษตรของไทยที่ส่งออกไป สาธารณรัฐประชาชนจีน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ ไม่มีถ้อยคำ หรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจ

/จึง ...

ลับที่สุด

จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และการลงนามจะเป็นการสร้างสัมพันธ์ไมตรีที่ดีกับสหรัฐอเมริกา

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ให้ความเห็นว่า หากสามารถนำร่างบันทึกความเข้าใจ ไปใช้ในการขอให้สหรัฐอเมริกาปรับปรุงให้ Agreement of Reciprocal Trade ในทางเป็นประโยชน์ แก่ประเทศไทยมากขึ้นได้ ก็อาจลงนามได้

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็น ว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ กำหนดชัดเจน ว่ามิได้มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันตามกฎหมายระหว่างประเทศ และต้องปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบ ภายในของแต่ละประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย แต่เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเข้าข่าย เรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติว่า

๑. เห็นชอบหลักการร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในการพัฒนา ความหลากหลายของห่วงโซ่อุปทานของแร่ธาตุที่มีความสำคัญในระดับโลกและการส่งเสริมการลงทุน ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ โดยให้ปรับปรุงถ้อยคำตามที่กระทรวงการต่างประเทศและเลขาธิการ คณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนร่างบันทึกความเข้าใจ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวง อุตสาหกรรมดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผล และประโยชน์ที่ไทยได้รับจากการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวตามหลักเกณฑ์ของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ (เรื่อง การจัดทำหนังสือสัญญาเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การ ระหว่างประเทศ)

๒. อนุมัติให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจตัดสินใจว่าจะลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ หรือไม่ โดยคำนึงถึงสถานการณ์ในการประชุมและประโยชน์ที่ประเทศจะได้รับ

จึงเรียนยินยอมมา/จึงเรียนยินยอมมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้ง ให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

สุพัฒน์ เมธิวรพจน์

(นายสุพัฒน์ เมธิวรพจน์)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๒๓ (จิรัฐสรพรพ์)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : saraban@soc.go.th

บัญชีรายชื่อผู้เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในการพัฒนาความหลากหลายของห่วงโซ่อุปทานของแร่ธาตุที่มีความสำคัญในระดับโลกและการส่งเสริมการลงทุนให้ทราบ ดังนี้

-
๑. รองนายกรัฐมนตรี (นายบรรศักดิ์ อุวรรณโณ)
 ๒. รองนายกรัฐมนตรี (ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
 ๓. รองนายกรัฐมนตรี (นายสุชาติ ชมกลิ่น) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
 ๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
 ๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
 ๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
 ๗. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
 ๘. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
 ๙. เลขาธิการนายกรัฐมนตรี
 ๑๐. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
 ๑๑. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา