



กวค.23๐.....

วันที่๒๗...๓.๑.๖๘

เวลา14.35.....

ที่ กค ๐๘๑๗.๒/ ๑๔๐๒๕

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๘

เรื่อง โครงการสลาการกุศลเพิ่มเติม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๖๘๗ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๘
 ๒. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๘๑๗.๒/๑๑๓๖๖ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๘
 ๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๕๗๐ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
 ๒. หลักเกณฑ์และแนวทางในการพิจารณาการออกสลาการกุศล
 ๓. แบบรายงานข้อมูลโครงการสลาการกุศลตามมาตรา ๒๗ ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง โครงการสลาการกุศลเพิ่มเติม มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรีรวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๘ เห็นชอบการทบทวนหลักการและแนวทางการพิจารณาการออกสลาการกุศล (หลักการฯ) ซึ่งประกอบด้วย องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพิจารณาโครงการสลาการกุศล (คณะกรรมการฯ) เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔ เช่นเดิม ทบทวนหลักเกณฑ์และแนวทางในการพิจารณาการออกสลาการกุศล (หลักเกณฑ์ฯ) ช่องทางการยื่นขอเสนอขอรับการสนับสนุนเงินจากการออกสลาการกุศล การเปิดเผยโครงการที่ได้รับการสนับสนุนสัดส่วนการจัดสรรรายได้จากการจำหน่ายสลาการกุศล และให้คณะกรรมการฯ กำกับและติดตามโครงการสลาการกุศล ซึ่งรวมถึงพิจารณากรณีโครงการที่ไม่สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ได้ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณายกเลิกการสนับสนุนเงินจากการออกสลาการกุศลให้โครงการดังกล่าวตามที่กระทรวงการคลังเสนอ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๘ ลงมติว่า

๑.๒.๑ เห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ให้มีการออกสลาการกุศลเพื่อสนับสนุนโครงการที่ผ่านการกลั่นกรองจากคณะกรรมการฯ จำนวน ๗ โครงการ วงเงิน ๕,๓๐๘.๑๔ ล้านบาท และให้กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา และสำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัลไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

/๑.๒.๒ ให้กระทรวง ...

๑.๒.๒ ให้กระทรวงการคลังประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเร่งรัดให้การเบิกจ่ายเงินเพื่อดำเนินโครงการที่ขอรับการสนับสนุนจากโครงการสลากการกุศล (โครงการที่ขอรับการสนับสนุนฯ) แล้วเสร็จโดยเร็วรวมทั้งให้ดำเนินการประเมินผลโครงการที่ขอรับการสนับสนุนจากโครงการสลากการกุศล ทั้งในด้านประสิทธิภาพและประสิทธิผลด้วย เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาความจำเป็นและเหมาะสมของการดำเนินโครงการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในโอกาสต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๘ เห็นชอบหลักเกณฑ์ฯ โดยให้มียังเงินที่จะให้สนับสนุนโครงการต้องไม่เกินโครงการละ ๑,๐๐๐ ล้านบาท และการพิจารณาสนับสนุนโครงการที่ขอออกสลากการกุศลจะต้องมีวงเงินรวมไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ต่อมาคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๘ ได้มีมติเห็นชอบให้มีการออกสลากการกุศลเพื่อสนับสนุนโครงการที่ขอรับการสนับสนุนฯ รวมจำนวน ๗ โครงการ วงเงิน ๕,๓๐๘.๑๔ ล้านบาท ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาการกลั่นกรองโครงการที่ขอรับการสนับสนุนฯ เป็นไปอย่างเหมาะสมมีความรอบคอบชัดเจนยิ่งขึ้น และสอดคล้องกับสถานการณ์และข้อเท็จจริงในปัจจุบัน จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทบทวนทบทวนหลักเกณฑ์ฯ และมอบหมายให้คณะกรรมการฯ ดำเนินการพิจารณาการออกสลากการกุศลสำหรับโครงการสลากการกุศลตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๘ ที่มียังเงินคงเหลือจำนวน ๔,๖๙๑.๘๖ ล้านบาท ตามหลักการฯ ของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๘ เพื่อให้เกิดการกระจายตัวของเงินสนับสนุนจากโครงการสลากการกุศลและสามารถเบิกจ่ายเงินได้อย่างรวดเร็ว

๓. ขอบกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๓.๑ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกำหนดว่า

“มาตรา ๒๗ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรมมาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

ในการพิจารณาอนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามวรรคหนึ่งให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาความจำเป็นเร่งด่วน ประโยชน์ที่ได้รับ และภาระทางการคลังหรือการสูญเสียรายได้ที่จะเกิดขึ้นในอนาคตด้วย

ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ จัดทำรายงานเปรียบเทียบประโยชน์ที่ได้รับกับการสูญเสียรายได้ที่เกิดขึ้นจริงกับประมาณการที่ได้จัดทำตามวรรคหนึ่งเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเป็นประจำทุกสิ้นปีงบประมาณ จนกว่าการดำเนินการดังกล่าวจะแล้วเสร็จ”

๓.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๘ เรื่อง การทบทวนหลักการและแนวทางการพิจารณาการออกสลากการกุศล

๓.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๘ เรื่อง โครงการสลากการกุศล

๔.สาระสำคัญของเรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรี

๔.๑ กระทรวงการคลังโดย สคร. ได้เสนอเรื่อง โครงการสลากการกุศลเพิ่มเติม ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๘ โดยมีข้อเสนอกระทรวงการคลังตามมติคณะกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๘ ซึ่งได้เห็นชอบให้มีการออกสลากการกุศลเพื่อสนับสนุนโครงการที่ผ่านการกลั่นกรองจากคณะกรรมการฯ จำนวน ๓๒ โครงการ วงเงินรวม ๓,๗๘๘.๐๔ ล้านบาท
รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

๔.๒ สลค. มีหนังสือแจ้งว่าตามที่ได้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ตามข้อ ๔.๑ และต่อมาได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรี ประกาศ ณ วันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๘ สลค. ได้ยุติการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวแล้ว และขอส่งเรื่องคืนพร้อมทั้งความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยบัญชีแนบท้ายรายชื่อเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีของกระทรวงการคลังมีเรื่องโครงการสลากการกุศลเพิ่มเติมรวมอยู่ด้วย และหากกระทรวงการคลังประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง ก็ให้เสนอเรื่องไปยัง สลค. เมื่อคณะรัฐมนตรีเข้าบริหารราชการแผ่นดินแล้ว ทั้งนี้ ขอได้โปรดดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และให้นำเรื่องเสนอนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายให้กำกับการบริหารราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณา ก่อนส่งเรื่องไปยัง สลค. ด้วย รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๓ โดยกระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว มีมติความเห็นของกระทรวงการคลังตามข้อ ๕

๕.ความเห็นของกระทรวงการคลัง

เนื่องจากกระทรวงการคลังได้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามข้อ ๔.๑ และต่อมาได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรี ประกาศ ณ วันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๘ สลค. จึงได้ยุติการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวแล้วตามข้อ ๔.๒ ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาการกลั่นกรองโครงการที่ขอรับการสนับสนุนฯ เป็นไปอย่างเหมาะสมมีความรอบคอบ ชัดเจนยิ่งขึ้น และสอดคล้องกับสถานการณ์ และข้อเท็จจริงในปัจจุบัน จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๕.๑ ให้มีการทบทวนหลักเกณฑ์ฯ ตามข้อ ๑.๑ เป็นดังนี้

...

๓.๒.๒ ลักษณะของโครงการที่ขอรับการสนับสนุน

๑) เป็นโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาด้านการศึกษา ศิลปวัฒนธรรมไทย การสาธารณสุข หรือการลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม โดยโครงการดังกล่าวจะต้องก่อประโยชน์แก่ประชาชน และสังคมอย่างทั่วถึงในวงกว้าง

...

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕.๒ มอบหมายให้คณะกรรมการฯ ดำเนินการพิจารณาการออกสลากการกุศลสำหรับโครงการสลากการกุศลตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๘ ที่มีวงเงินคงเหลือจำนวน ๔,๖๙๑.๘๖ ล้านบาท ตามหลักการฯ ของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๘ และที่ขอทบทวนหลักเกณฑ์ฯ ตามข้อ ๕.๑ ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการฯ พิจารณากลั่นกรองจากโครงการที่ขอรับการสนับสนุนฯ ที่ได้จัดส่งข้อเสนอมาแล้ว และให้มีการเปิดรับข้อเสนอโครงการที่ขอรับการสนับสนุนฯ เพิ่มเติม

/และให้ ...

และให้คณะกรรมการฯ มีอำนาจกำหนดวงเงินที่จะให้การสนับสนุนแต่ละโครงการ รวมทั้งความจำเป็นและความพร้อมของการดำเนินโครงการ เพื่อให้เกิดการกระจายตัวของเงินสนับสนุนจากโครงการสลากการกุศลและสามารถเบิกจ่ายเงินได้อย่างรวดเร็ว

๖. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

เพื่อให้การพิจารณาการกลั่นกรองโครงการที่ขอรับการสนับสนุนฯ เป็นไปอย่างเหมาะสม มีความรอบคอบ ชัดเจนยิ่งขึ้น และสอดคล้องกับสถานการณ์และข้อเท็จจริงในปัจจุบัน จึงเห็นควรนำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อ ๕ โดยกระทรวงการคลังได้จัดทำแบบรายงานข้อมูลของโครงการสลากการกุศลตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้วรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๑
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๘ ๕๘๘๐ ต่อ ๖๐๓๐๙ (ขยสิทธิ์ฯ)
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@sepo.go.th