

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๑๒/๑๒๑



สลด. (eMail)

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ๑10459/68

3 พ.ย. 2568 เวลา 18.25 น.



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

- 4 พ.ย. 2568

จัดเข้าวาระ.....

๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียม
เกี่ยวกับการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๖๗ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาเพิ่มเติม

เรื่องที่ ๑๕

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๕๖๑๑
ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการจัดการ
สิ่งปฏิกูลและมูลฝอย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่ตรวจพิจารณาแล้ว

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า ร่างกฎกระทรวงยกเว้น
การใช้บังคับกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการจัดการ
สิ่งปฏิกูลและมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๖๗ พ.ศ. ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ วรคหนึ่ง
แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง
(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ มีสาระสำคัญเป็นการยกเว้นการใช้บังคับอัตราค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการ
จัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยตามกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียม
เกี่ยวกับการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นระยะเวลาหนึ่งปี สำหรับองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นที่ไม่สามารถออกเทศบัญญัติหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นตามกฎหมายดังกล่าวได้ภายใน
วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๘ กรณีจึงเป็นอำนาจของคณะกรรมการรัฐมนตรีที่จะพิจารณาอนุมัติหลักการ
ร่างกฎกระทรวงฯ ได้ โดยสมควรนำข้อมูลเกี่ยวกับภาระทางการเงินการคลังและประมาณการ
การสูญเสียรายได้ตามที่กระทรวงมหาดไทยจัดทำตามมาตรา ๗ และมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติ
วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาประกอบการพิจารณาด้วย

ในการนี้ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปด้วยความรวดเร็ว สำนักงานฯ ได้ตรวจพิจารณา
ร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเป็นการล่วงหน้า โดยมีการแก้ไขข้อร่างกฎกระทรวงฯ เป็น “ร่างกฎกระทรวง
กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย (ฉบับที่ ...) พ.ศ.” เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมวันใช้บังคับข้อ ๔ ข้อ ๕ และข้อ ๖ แห่งกฎกระทรวงกำหนดอัตรา
ค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๖๗
ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ เป็นต้นไป อันเป็นการเลื่อนกำหนดเวลา
การใช้บังคับอัตราค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยตามกฎกระทรวงดังกล่าว
แก่ราชการส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง เพื่อให้เกิดความความเท่าเทียมแก่ประชาชนของท้องถิ่นแต่ละแห่ง
ในการเริ่มรับภาระค่าธรรมเนียมดังกล่าวโดยพร้อมกัน และได้ตัดการกำหนดให้ราชการส่วนท้องถิ่น
เก็บอัตราค่าธรรมเนียมตามข้อกำหนดของท้องถิ่นเดิมต่อไป เนื่องจากการกำหนดที่เกินจากอำนาจ
ตามกฎหมายแม่บท และข้อกำหนดของท้องถิ่นเดิมเป็นการออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติ
การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ อันเป็นกฎหมายคนละฉบับกัน โดยกระทรวงมหาดไทยสามารถ

ใช้ทางปฏิบัติในการสื่อสารให้ท้องถิ่นแต่ละแห่งรับทราบการใช้ข้อกำหนดของท้องถิ่นเดิมไปก่อนได้ ทั้งนี้ การแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวเป็นไปตามที่ได้หารือร่วมกับผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย จึงขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอร่างกฎกระทรวง ดังกล่าวที่ตรวจพิจารณาแล้วต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาไปพร้อมกัน

อนึ่ง สำนักงานฯ มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า การเลื่อนระยะเวลาการใช้บังคับอัตรา ค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยของราชการส่วนท้องถิ่นด้วยเหตุผลเพื่อแบ่งเบาภาระของประชาชนและเพื่อเตรียมความพร้อมแก่ราชการส่วนท้องถิ่นในการจัดเก็บค่าธรรมเนียม ดังกล่าว นั้น อาจมีความเป็นไปได้ที่จะขยายระยะเวลาการใช้บังคับออกไปเรื่อย ๆ ซึ่งไม่เป็นการส่งเสริม และพัฒนาการหารายได้ของราชการส่วนท้องถิ่นในการดูแลและจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรม สาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตน จึงสมควรที่กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะหารือร่วมกันเพื่อพิจารณาวิธีการอื่นในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยคำนึงถึงสถานะทางเศรษฐกิจของประชาชนแต่ละท้องถิ่น ความสามารถในการจัดเก็บรายได้ และความเหมาะสมของสภาพพื้นที่ของท้องถิ่นแต่ละแห่ง เช่น การแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงกำหนด อัตราค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อกำหนดเพดานอัตราค่าธรรมเนียมให้ต่ำลง หรือให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีดุลพินิจในการ ออกข้อบังคับท้องถิ่นเพื่อกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมตามความเหมาะสมกับท้องถิ่นของตน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายสวัสดิการสังคม

ฝ่ายกฎหมายสาธารณสุข

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๐๖๕ (นางสาวเกวลีฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๖๒๐๑

www.ocs.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th