



ด่วนที่สุด

ที่ อว (ปคร) ๐๒๑๓/๒๓๐๐/๒๕๖๘

กระทรวงการอุดมศึกษา

วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี กทม. ๑๐๔๐๐

๒ ตุลาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานเทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อสุขภาพ (องค์การมหาชน) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๓/๔๒๗ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖
 ๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการศูนย์ความเป็นเลิศด้านชีววิทยาศาสตร์ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๗
 ๔. หนังสือกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ลับ ที่ อว ๕๘๐๐/๐๑/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๖
 ๕. หนังสือคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน ที่ นร ๑๒๐๓/๔๒๕ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๗
 ๖. รายงานการประชุมคณะกรรมการศูนย์ความเป็นเลิศด้านชีววิทยาศาสตร์ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘
 ๗. ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานเทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อสุขภาพ (องค์การมหาชน) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล
 ๘. ตารางเปรียบเทียบสาระสำคัญของพระราชกฤษฎีกา
 ๙. โครงสร้างการบริหารงานของสำนักงานเทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อสุขภาพ (องค์การมหาชน)
 ๑๐. หนังสือกระทรวงการคลัง ลับ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๓/ล๑๐๔๑ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๘
 ๑๑. ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยศูนย์ความเป็นเลิศด้านชีววิทยาศาสตร์ (องค์การมหาชน) (สคช.) ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานเทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อสุขภาพ (องค์การมหาชน) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายโสภณ ชาร์มย์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

/๑. เหตุผลความจำเป็น ...

ลง
14

ฉบับ

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอเรื่องร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเข้าข่ายเรื่องที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) ร่างพระราชกฤษฎีกา

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การดำเนินงานของหน่วยงานสามารถตอบสนองภาคอุตสาหกรรมและธุรกิจบริการด้านวิทยาศาสตร์การแพทย์และสุขภาพได้อย่างมีประสิทธิภาพและสามารถขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลที่นายกรัฐมนตรีแถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๘ ในข้อ ๕. เร่งแก้ไขปัญหาผลกระทบจากสงครามการค้า ข้อ ๕.๓ สร้างสภาพแวดล้อมการลงทุนที่ทันสมัยและเอื้อต่อการแข่งขันในปัจจุบันและอนาคต ในอุตสาหกรรมเป้าหมายซึ่งครอบคลุมถึงอุตสาหกรรมชีวภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกานี้ให้มีผลใช้บังคับโดยเร็ว

๓. สำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีหนังสือถึง ศลช. เพื่อแจ้งผลการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชนของ ศลช. รวมทั้งบทวิเคราะห์และข้อเสนอต่อห่วงโซ่ผลการดำเนินงาน (Result Chain) และความสัมพันธ์ขององค์การมหาชนในระบบนิเวศน์ (Ecosystem) ขององค์การมหาชน ที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะอนุกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (อ.กพม.) ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๖ โดยให้องค์การมหาชนนำไปพิจารณาทบทวนร่วมกับบริบทปัจจุบัน พร้อมกับปรับปรุงรายละเอียดบันทึกข้อตกลงการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชน และให้เสนอคณะกรรมการองค์การมหาชนพิจารณา และจัดส่งไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. ทั้งนี้ ข้อเสนอเพื่อการพัฒนาจากการวิเคราะห์ดังกล่าวเป็นการเสนอให้ทบทวนบทบาทภารกิจให้สอดคล้องกับบริบทปัจจุบันและอนาคต รวมถึงวัตถุประสงค์การจัดตั้งโดยเฉพาะข้อที่ยังดำเนินการหรือมีผลลัพธ์ไม่ชัดเจน ทั้งนี้ ศลช. ดำเนินการทบทวนการวิเคราะห์ห่วงโซ่ผลการดำเนินงานและการวิเคราะห์บทบาทองค์การมหาชนในระบบนิเวศของ ศลช. นำเสนอต่อคณะกรรมการศูนย์ความเป็นเลิศด้านชีววิทยาศาสตร์ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๗ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบและจัดส่งให้สำนักงาน ก.พ.ร. ต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓)

๓.๒ ศลช. ได้จัดส่งร่างแนวทางการทบทวนบทบาทภารกิจของ ศลช. รวมทั้งร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานเทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อสุขภาพ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ซึ่งสอดคล้องกับการปรับปรุงบทบาทภารกิจตามบทวิเคราะห์และข้อเสนอดังกล่าวข้างต้น เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) โดย กพม. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๗ และครั้งที่ ๔/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบการทบทวนบทบาท ภารกิจของ ศลช. และเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานเทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อสุขภาพ (องค์การมหาชน) พ.ศ.

กป

/เพื่อให้กระทรวง ...

ลับ
๓

เพื่อให้กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป ทั้งนี้ คณะกรรมการศูนย์ความเป็นเลิศด้านชีววิทยาศาสตร์ ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ที่ประชุมได้รับทราบการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ - ๖)

๓.๓ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมได้เสนอเรื่องดังกล่าวเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามหนังสือกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ลับ ส่วนที่สุดที่ อว (ปคร) ๐๒๑๓/๒๗๓๖/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ต่อมาได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้รัฐมนตรีพ้นจากความเป็นรัฐมนตรีและแต่งตั้งรัฐมนตรี และรัฐมนตรีได้เข้าถวายสัตย์ปฏิญาณต่อพระมหากษัตริย์ก่อนเข้ารับหน้าที่แล้ว สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงได้ส่งเรื่องดังกล่าวคืนกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานเทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อสุขภาพ (องค์การมหาชน) พ.ศ. จัดทำขึ้นเพื่อปรับปรุงพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งศูนย์ความเป็นเลิศด้านชีววิทยาศาสตร์ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยจัดตั้งสำนักงานเทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อสุขภาพ (องค์การมหาชน) ขึ้นทดแทน ซึ่งมีการปรับปรุงวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปของการพัฒนาวิทยาศาสตร์อุตสาหกรรมการแพทย์และสุขภาพของประเทศ โดยจะรับโอนกิจการของ คลช. ที่ยังต้องดำเนินการอยู่ และเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จให้ประกาศยุติการดำเนินงานของ คลช. โดยมีโครงสร้างการบริหารงาน และแนวทางการดำเนินงาน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗ - ๙

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

หลังจากพระราชกฤษฎีกานี้มีผลใช้บังคับและสำนักงานเทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อสุขภาพ (องค์การมหาชน) สามารถดำเนินงานได้เต็มประสิทธิภาพคาดว่าจะสามารถส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและการเติบโตของอุตสาหกรรมการแพทย์และสุขภาพ ดังนี้

๕.๑ มูลค่าการลงทุนและระดมทุนจากภาคเอกชน ทั้งในและต่างประเทศ ไม่น้อยกว่า ๕,๓๐๐ ล้านบาท (สะสมปี ๒๕๖๙ - ๒๕๗๒)

๕.๒ ผลกระทบทางเศรษฐกิจ (Economic Impact) สะสมที่เกิดจากผู้ประกอบการด้านอุตสาหกรรมการแพทย์และสุขภาพเข้าสู่ตลาดสากลเพิ่มขึ้น ๓,๐๐๐ ล้านบาท (สะสมปี ๒๕๖๙ - ๒๕๗๒) .

๕.๓ มูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจจากการลงทุนที่เกิดจากสำนักงานเทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อสุขภาพ (องค์การมหาชน) (Economic Value Added) เพิ่มขึ้น ๑๐ - ๑๕% (ปี ๒๕๖๙ - ๒๕๗๒)

๕.๔ ลดการนำเข้าเครื่องมือแพทย์จากต่างประเทศจากการดำเนินการตามภารกิจของสำนักงานเทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อสุขภาพ (องค์การมหาชน) ๑๐ % ของมูลค่าการนำเข้าเครื่องมือแพทย์ (ปี ๒๕๖๙ - ๒๕๗๒)

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

ลับ

/ศ. ความเห็น ...

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) มีมติเห็นชอบการทบทวนบทบาทภารกิจของศูนย์ความเป็นเลิศด้านชีววิทยาศาสตร์ (องค์การมหาชน) และเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานเทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อสุขภาพ (องค์การมหาชน) พ.ศ.

๗.๒ กระทรวงการคลังได้พิจารณาในประเด็นมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่บัญญัติให้การนำเสนอกฎหมายที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐไม่ต้องนำเงินรายได้หรือเงินอื่นใดส่งคลัง โดยเห็นว่าร่างพระราชกฤษฎีกา ดังกล่าว มาตรา ๑๑ กำหนดให้บรรดารายได้ของสำนักงานไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน และในกรณีที่มีเหตุจำเป็นหรือสมควรสำนักงานโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสำนักงานเทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อสุขภาพอาจนำรายได้ของสำนักงานในจำนวนที่เห็นสมควรส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ซึ่งเป็นไปตามหลักการตามนัยมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจึงเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกา ดังกล่าว มาตรา ๑๑ ตามที่กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมเสนอ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐)

๗.๓ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ได้แก่ สำนักงาน ก.พ. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ สำนักงาน ก.พ.ร. กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงแรงงาน กระทรวงการคลัง กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงพาณิชย์ และคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน โดย ศลช. จะพิจารณาดำเนินการตามความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑)

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๕ เมื่อรัฐบาลมีแผนงานหรือนโยบายด้านใดด้านหนึ่งโดยเฉพาะเพื่อจัดทำบริการสาธารณะ และมีความเหมาะสมที่จะจัดตั้งหน่วยงานบริหารขึ้นใหม่แตกต่างไปจากส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ โดยมีความมุ่งหมายให้มีการใช้ประโยชน์ทรัพยากรและบุคลากรให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด จะจัดตั้งเป็นองค์การมหาชน โดยตราเป็น พระราชกฤษฎีกาตามพระราชบัญญัตินี้ก็ได้

กิจการอันเป็นบริการสาธารณะที่จะจัดตั้งองค์การมหาชน ตามวรรคหนึ่ง ได้แก่ การส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาและการวิจัย การถ่ายทอดและพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การบริการทางการแพทย์และสาธารณสุข การสังคมสงเคราะห์ การอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน หรือการดำเนินการอันเป็นสาธารณประโยชน์อื่นใด ทั้งนี้ โดยต้องไม่เป็นกิจการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหากำไรเป็นหลัก

การพิจารณากิจการตามวรรคสองให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนดโดยข้อเสนอแนะของ กพม.

ลับ

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา
อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติการจัดตั้งสำนักงานเทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อสุขภาพ (องค์การมหาชน) พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรศักดิ์ พันธุ์เจริญวรกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

ศูนย์ความเป็นเลิศด้านชีววิทยาศาสตร์ (องค์การมหาชน)

โทร ๐๘๙ ๓๐๕ ๖๗๘๙ (นิติพล)

ลับ