



ด่วนที่สุด

ที่ อว (ปคร) ๐๒๑๗/๒๐๙๕๔



กระทรวงการอุดมศึกษา

วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๘

เรื่อง การจัดตั้งสำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มความสามารถการแข่งขันและการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน) [ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มความสามารถการแข่งขันและการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน) พ.ศ.]

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๑๕ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๙
๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๗ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๒
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๖๖๑๙ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานการประชุมสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ ครั้งที่ ๗/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๔
๓. ร่างรายงานการประชุมสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๘
๔. ข้อเสนอการจัดตั้งสำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มความสามารถการแข่งขันและการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน)
๕. ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มความสามารถการแข่งขันและการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน) พ.ศ.
๖. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๓/๕๗๘ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ และข้อมูลคำชี้แจงตามข้อสังเกตเพิ่มเติมตามมติคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.)

ด้วยกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อว.) โดยสำนักงานสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ (สอวช.) ขอเสนอเรื่อง การจัดตั้งสำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มความสามารถการแข่งขันและการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน) [ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มความสามารถการแข่งขันและการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน) พ.ศ.] มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๔) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายโสภณ ชาร์มย์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

/ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๕ กำหนดให้เมื่อรัฐบาลมีแผนงานหรือนโยบายด้านใดด้านหนึ่งโดยเฉพาะเพื่อจัดทำบริการสาธารณะ และมีความเหมาะสมที่จะจัดตั้งหน่วยงานบริหารขึ้นใหม่แตกต่างไปจากส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ โดยมีความมุ่งหมายให้มีการใช้ประโยชน์ทรัพยากรและบุคลากรให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด จะจัดตั้งเป็นองค์การมหาชน โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกาตามพระราชบัญญัตินี้ก็ได้ ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๔๙ กำหนดขั้นตอนการจัดตั้งองค์การมหาชน โดยให้กระทรวงที่ประสงค์จัดตั้งองค์การมหาชนจัดทำคำชี้แจงประกอบคำขอจัดตั้งองค์การมหาชน ส่งไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อนำเสนอ ก.พ.ร. พิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สถานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติได้เห็นชอบจัดตั้งหน่วยบริหารและจัดการทุน ๓ หน่วย ได้แก่ ๑) หน่วยสนับสนุนทุนวิจัยและนวัตกรรมเพื่อความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรม (บพข.) ๒) หน่วยสนับสนุนทุนวิจัยและนวัตกรรมเพื่อการพัฒนาเชิงพื้นที่ (บพท.) และ ๓) หน่วยบริหารและจัดการทุนด้านการพัฒนาากำลังคน และทุนด้านการพัฒนาสถาบันอุดมศึกษา การวิจัยและการสร้างนวัตกรรม (บพค.) โดยให้ดำเนินการในลักษณะแซนด์บ็อกซ์ (Sandbox) มีคณะกรรมการบริหารที่มีความเป็นอิสระ (Autonomy) และให้ สอวช. ทำหน้าที่เป็นร่มนิติบุคคล โดยให้มีการประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยบริหารและจัดการทุนและจัดทำข้อเสนอการแยกหน่วยบริหารและจัดการทุนออกจาก สอวช. ไปเป็นหน่วยงานในรูปแบบที่เหมาะสมภายในระยะเวลาไม่เกิน ๓ ปี ซึ่งครบกำหนดเวลาเมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ทั้งนี้ สถานนโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๕ ได้มีมติรับทราบความก้าวหน้าการดำเนินการจัดตั้งสำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน) และขยายระยะเวลาการดำเนินการของหน่วยบริหารและจัดการทุนทั้ง ๓ หน่วยไปจนกว่าการดำเนินการจัดตั้งสำนักงานดังกล่าวจะแล้วเสร็จ

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่เสนอ

ในช่วงการเปลี่ยนผ่านของการปฏิรูประบบการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้มีการจัดตั้งกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยมีพระราชบัญญัติสถานนโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ ทำให้มีการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมขึ้นในสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (สกสว.) และปรับบทบาทของ สกสว. จากหน่วยให้ทุน (สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย หรือ สกว. เดิม) มาเป็นหน่วยดำเนินนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผน และงบประมาณ ทำให้หน่วยบริหารและจัดการทุนวิจัยและนวัตกรรมที่มีอยู่เดิมต้องขยายกำลังมารองรับการบริหารจัดการทุนปีละประมาณ ๔,๐๐๐ - ๖,๐๐๐ ล้านบาท อีกทั้งขอบเขตการสนับสนุน

และบริหารจัดการทุนของหน่วยบริหารจัดการทุนที่มีอยู่เดิมไม่ครอบคลุมทุกด้าน กล่าวคือ สำนักงานการวิจัยแห่งชาติ (วช.) มีบทบาทบริหารและจัดการทุนที่เป็นโจทย์ท้าทายของประเทศ ทุนวิจัยด้านสังคมศาสตร์และมนุษยศาสตร์ สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข (สวรส.) มีบทบาทบริหารและจัดการทุนวิจัยระบบสาธารณสุข สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) (สวก.) มีบทบาทบริหารและจัดการทุนด้านการวิจัยและนวัตกรรมด้านเกษตร และ สำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ (สนช.) มีบทบาทบริหารและจัดการทุนด้านการสนับสนุนระบบนิเวศนวัตกรรม

สภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติจึงได้มีมติให้จัดตั้งหน่วยบริหารและจัดการทุน ๓ หน่วย ภายใต้รัมนิติบุคคลของ สวอช. ได้แก่ ๑) หน่วยสนับสนุนทุนวิจัยและนวัตกรรมเพื่อความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรม (บพข.) ๒) หน่วยสนับสนุนทุนวิจัยและนวัตกรรมเพื่อการพัฒนาเชิงพื้นที่ (บพท.) และ ๓) หน่วยบริหารและจัดการทุนด้านการพัฒนากำลังคน และทุนด้านการพัฒนาสถาบันอุดมศึกษา การวิจัยและการสร้างนวัตกรรม (บพค.) และขอบังคับคณะกรรมการอำนวยการ สวอช. (กอวช.) ข้อ ๒๖ กำหนดให้ กอวช. ประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยบริหารและจัดการทุนและจัดทำข้อเสนอการแยกหน่วยบริหารและจัดการทุนออกจาก สวอช. ไปเป็นหน่วยงานในรูปแบบที่เหมาะสมภายในระยะเวลาไม่เกิน ๓ ปี ภายใต้กรอบการประเมินและการจัดทำข้อเสนอที่คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมกำหนด

ผลการประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยบริหารจัดการทุนทั้ง ๓ หน่วย พบว่า สามารถขับเคลื่อนการพัฒนา ววน. ตามที่ได้รับมอบหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยบริหารจัดการงบประมาณที่เป็นโครงการ Flagship ได้ร้อยละ ๗๐ ของงบประมาณวิจัยสำหรับ Flagship ทั้งหมดในปี ๒๕๖๓ และงบประมาณ Strategic Fund ร้อยละ ๕๐ ของงบประมาณวิจัย Strategic Fund ทั้งหมดในปี ๒๕๖๔ รวมงบประมาณวิจัยที่หน่วยบริหารจัดการทุนทั้ง ๓ หน่วยบริหารในปี ๒๕๖๓ และ ๒๕๖๔ คิดเป็น ๕,๖๐๐ ล้านบาท และ ๕,๑๖๐ ล้านบาท ตามลำดับ

สภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๔ จึงได้มีมติเห็นชอบการแยกหน่วยบริหารและจัดการทุน ทั้ง ๓ หน่วยออกจาก สวอช. โดยให้จัดตั้งเป็นองค์การมหาชน โดยควบรวมหน่วยบริหารและจัดการทุน ๓ หน่วยมาอยู่ภายใต้นิติบุคคลเดียว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๒ การดำเนินการตามขั้นตอนการจัดตั้ง

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้ดำเนินการจัดตั้งสำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มความสามารถการแข่งขันและการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน) ตามขั้นตอนของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๔๙ แจ้งตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๑๕ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๔๙ ประกอบหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๗ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๒ (อ้างถึง ๑ และ ๒) ดังนี้

๓.๒.๑ จัดทำรายละเอียดประกอบการขอจัดตั้งสำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มความสามารถการแข่งขันและการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน) และร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มความสามารถการแข่งขันและการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน) โดยได้จัดส่งคำขอจัดตั้งพร้อมรายละเอียดประกอบการขอจัดตั้งฯ และร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งฯ ไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อพิจารณาดำเนินการ

๓.๒.๒ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ส่วนที่ ๑๒๐๗/๕๗๘ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ แจ้งว่า คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) ในการประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว มีมติดังนี้

(๑) เห็นชอบการจัดตั้งสำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มความสามารถการแข่งขันและการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน) และให้นำข้อสังเกตของสำนักงาน ก.พ.ร. ไปประกอบการพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

(๒) เห็นชอบการจัดให้สำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มความสามารถการแข่งขันและการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน) เป็นองค์การมหาชน กลุ่มที่ ๒ บริการที่ใช้เทคนิควิชาการเฉพาะด้านหรือสหวิทยาการ

(๓) เห็นชอบกรอบอัตรากำลังของสำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มความสามารถการแข่งขันและการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน) จำนวน ๑๑๓ อัตรา และคงอัตรากำลังดังกล่าวจนถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕ เรื่อง การกำหนดและทบทวนกรอบอัตรากำลังขององค์การมหาชนให้มีขนาดที่เหมาะสม

๓.๒.๓ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมได้เสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี โดยในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๖ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (อ้างถึง ๓) ดังนี้

(๑) เห็นชอบการจัดตั้งสำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มความสามารถการแข่งขันและการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน) ตามที่กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมเสนอ

(๒) อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มความสามารถการแข่งขันและการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ตามที่กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงาน ก.พ.ร. ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้

(๓) ให้กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมรับความเห็นของสำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (สำนักงาน ก.พ.) และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

๓.๒.๔ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๓) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มความสามารถการแข่งขันและการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน) พ.ศ. เสร็จแล้ว และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือแจ้งไปยังสำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ

๓.๒.๕ สถานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ ในการ ประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๘ มีมติดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑) เห็นชอบการจัดตั้งสำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่ม ความสามารถในการแข่งขันและการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน)

๒) เห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรม เพื่อเพิ่มความสามารถการแข่งขันและการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน) พ.ศ.

๓) มอบหมายกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมเสนอ ร่างพระราชกฤษฎีกาต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๔) ให้นำหน่วยบริหารและจัดการทุน ๓ หน่วย ภายใต้ สอวช. ทำหน้าที่บริหารและ จัดการทุนตามภารกิจเดิมต่อไป โดยให้ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม จนกว่าจะมีการจัดตั้งสำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มความสามารถการแข่งขัน และการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน)

๓.๒.๖ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอเรื่องร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ซึ่งเป็นร่างพระราชกฤษฎีกาที่สำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว เพื่อให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๔.สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้จัดทำข้อเสนอการจัดตั้ง สำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มความสามารถการแข่งขันและการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน) และร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มความสามารถการแข่งขันและ การพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน) มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๔.๑ ข้อเสนอการจัดตั้งสำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มความสามารถ การแข่งขันและการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔.๑.๑ ให้จัดตั้งสำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มความสามารถ ในการแข่งขันและการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน) ตามกฎหมายว่าด้วยองค์การมหาชน โดยมีสถานะเป็น องค์การมหาชน และให้ใช้ชื่อเรียกโดยย่อว่า รวพ.

๔.๑.๒ การกิจของ รวพ.

(๑) จัดให้มีการบริหารจัดการ และให้ทุนสำหรับการวิจัยและการสร้างนวัตกรรม การพัฒนาปรับปรุงเทคโนโลยีขั้นสูงและเทคโนโลยีที่เหมาะสม รวมถึงการพัฒนากำลังคนทักษะสูง ผู้ประกอบการใหม่ และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นสำหรับระบบวิจัยและนวัตกรรม โดยมีเป้าหมายเพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของภาคการผลิตและบริการของประเทศ การพัฒนาพื้นที่ และการยกระดับคุณภาพชีวิตและเศรษฐกิจฐานราก รวมถึงการสนับสนุนการวิจัยและการสร้างนวัตกรรมเพื่อสร้างรากฐานไปสู่อุตสาหกรรมและกิจการแห่งอนาคต

(๒) ขับเคลื่อนและเร่งรัดการวิจัย การสร้างนวัตกรรม และการพัฒนาปรับปรุง เทคโนโลยีตาม (๑) เพื่อนำผลงานไปใช้ประโยชน์และก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงที่เป็นรูปธรรม

(๓) บริหารจัดการเพื่อให้เกิดการลงทุนวิจัยและนวัตกรรมร่วมกับภาคเอกชน หรือภาคประชาสังคม รวมถึงการจัดหาเงินทุนเพื่อการวิจัยและการสร้างนวัตกรรม หรือการนำผลงานดังกล่าว ไปใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์หรือเชิงสังคม

(๔) สร้างเครือข่ายเพื่อสนับสนุนวัตถุประสงค์ตาม (๑) (๒) และ (๓) ทั้งในประเทศ และระหว่างประเทศ

(๕) ดำเนินการอื่นที่จำเป็นและเกี่ยวเนื่องกับวัตถุประสงค์ตาม (๑) (๒) (๓) หรือ (๔)

๔.๑.๓ กรอบโครงสร้างของ รวพ. จะจัดให้มีหน่วยบริหารจัดการทุนด้านต่าง ๆ ขึ้น โดยมีหน้าที่รับผิดชอบภายใต้ รวพ. ดังนี้

(๑) หน่วยบริหารจัดการทุนด้านการเพิ่มความสามารถการแข่งขัน มีภารกิจในการให้ทุนและบริหารจัดการทุน โดยมีเป้าหมายเพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศด้าน อุตสาหกรรมและบริการ ขับเคลื่อนและเร่งรัดการพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อนำไปสู่การใช้ประโยชน์ และก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงที่เป็นรูปธรรม รวมทั้งการสร้างความร่วมมือและการร่วมลงทุนในการวิจัยและ นวัตกรรม โดยเน้นการพัฒนา ถ่ายทอด และการบริหารจัดการเทคโนโลยีและนวัตกรรม ตลอดจนการนำเข้าสู่ ตลาด และส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาศิลปะ สุนทรียะ เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้เกิดเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ และซอฟต์แวร์ของประเทศ รวมทั้งการพัฒนากำลังคนที่มีทักษะสูงเฉพาะด้านที่ขาดแคลน ผู้ประกอบการ ใหม่ และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นสำหรับระบบวิจัยและนวัตกรรมตามภารกิจดังกล่าว

(๒) หน่วยบริหารจัดการทุนด้านการพัฒนาพื้นที่ มีภารกิจในการให้ทุนและบริหาร จัดการทุน โดยมีเป้าหมายเพื่อลดความเหลื่อมล้ำในสังคม ยกระดับคุณภาพชีวิตและเศรษฐกิจฐานราก กระจายความ เจริญ และสร้างการเปลี่ยนแปลงในพื้นที่ โดยเน้นการตอบสนองความต้องการแก้ปัญหาและพัฒนาชุมชนท้องถิ่น การพัฒนาพื้นที่ต้นแบบ การศึกษาวิจัยเพื่อรักษาและสร้างมูลค่าเพิ่มจากฐานทุนทรัพยากรธรรมชาติและทุน วัฒนธรรมของท้องถิ่น การพัฒนาและประยุกต์ใช้เทคโนโลยีให้เหมาะสมกับพื้นที่ การสร้างนวัตกรรมทางสังคม ตลอดจนการใช้กระบวนการวิจัยเป็นเครื่องมือขับเคลื่อนให้เกิดความร่วมมือระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ การพัฒนา ระบบบริหารจัดการการวิจัยของสถาบันอุดมศึกษาให้สามารถตอบโจทย์ของพื้นที่ การพัฒนาระบบการจัดการ ความรู้และบุคลากรในชุมชนท้องถิ่น ซึ่งรวมถึงนักจัดการความรู้ นวัตกรรมสังคม ราษฎร์ชาวบ้าน และผู้ประกอบการ ในพื้นที่ การเผยแพร่ให้เกิดการนำผลงานวิจัยไปใช้และการขยายผลการวิจัยไปสู่พื้นที่ต่าง ๆ ทั่วประเทศ

/ (๓) หน่วยบริหาร ...

(๓) หน่วยบริหารจัดการทุนด้านเทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่ออุตสาหกรรม
แห่งอนาคต มีภารกิจในการให้ทุนและบริหารจัดการทุนโดยมีเป้าหมายเพื่อการสร้างโอกาสและรากฐานไปสู่
การพัฒนาอุตสาหกรรมและกิจการแห่งอนาคต เช่น กิจการอวกาศ ปัญญาประดิษฐ์ พลังงานสะอาด ชีวโมเลกุล
และเมแทบอลิซึม รวมทั้งเพื่อเตรียมความพร้อมรองรับการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีที่ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและ
สังคมในอนาคต โดยเน้นการพัฒนาเทคโนโลยีและวิทยาการขั้นแนวหน้า และการใช้การสร้างสรรค์ทางดิจิทัล
เพิ่มมูลค่าให้กิจการต่าง ๆ การพัฒนานุเคราะห์ที่มีสมรรถนะสูงตามภารกิจและความต้องการของประเทศ
การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในสาขาที่กำหนดให้เป็นอุตสาหกรรมและกิจการ
แห่งอนาคต และการสร้างความร่วมมือและการร่วมลงทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศในการพัฒนา
วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมขั้นสูง

(๔) หน่วยบริหารจัดการทุนด้านการนำศิลปกรรม วิทยาการ และเทคโนโลยีที่
เหมาะสมไปใช้ประโยชน์ มีภารกิจในการให้ทุนและบริหารจัดการทุนโดยมีเป้าหมายเพื่อเพิ่มสมรรถนะ
ในการผลิตและผลิตภาพ สร้างรายได้ ยกระดับคุณภาพชีวิตและสิ่งแวดล้อมที่ดี ให้แก่เกษตรกรและกลุ่มอาชีพในพื้นที่
และยกระดับเศรษฐกิจฐานรากให้มีความเข้มแข็งเติบโตอย่างยั่งยืน โดยเน้นการสำรวจความต้องการใช้เทคโนโลยี
ในพื้นที่ต่าง ๆ แสวงหาศิลปกรรม วิทยาการ และเทคโนโลยีที่เหมาะสมที่มีอยู่แล้วทั้งที่เป็นสาธารณะและมีเจ้าของทั้ง
ในประเทศและต่างประเทศ เพื่อนำมาใช้ให้เหมาะสมกับพื้นที่ พัฒนาระบบ กลไกและผู้ให้บริการเพื่อให้เกิดการนำ
ศิลปกรรม วิทยาการ และเทคโนโลยีที่เหมาะสมไปใช้ให้เกิดประโยชน์ ปรับแต่งและประยุกต์เทคโนโลยีให้เกิดการ
นำไปใช้ให้เกิดประโยชน์ในวงกว้าง ส่งเสริมและให้คำตอบแทนนักวิจัยและบุคลากรซึ่งก่อให้เกิดการนำเทคโนโลยี
ที่เหมาะสมไปใช้ประโยชน์ พัฒนากล้องข้อมูลและแพลตฟอร์มศิลปกรรม วิทยาการ และเทคโนโลยีที่เหมาะสม

ทั้งนี้ คณะกรรมการ รวพ. สามารถจัดตั้งหน่วยบริหารจัดการทุนขึ้นใหม่และ
แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่และอำนาจ และยุบเลิกหน่วยบริหารจัดการทุนตาม (๑) (๒) (๓) และ (๔) ได้ตามความ
เหมาะสมกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง โดยให้คณะกรรมการ รวพ. ขอความเห็นของคณะกรรมการส่งเสริม
วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (กสว.) มาประกอบการพิจารณา

๔.๑.๔ โครงสร้างการบริหารสำนักงานจะมีการกำกับดูแลเป็น ๒ ระดับ คือ ระดับ
ของสำนักงาน และระดับของหน่วยบริหารจัดการทุนภายในสำนักงาน โดยให้มีคณะกรรมการทำหน้าที่กำกับ
ดูแลการดำเนินการของสำนักงาน และมีผู้อำนวยการสำนักงานเป็นผู้บริหารในภาพรวมของสำนักงานขึ้นตรง
กับคณะกรรมการ โดยโครงสร้างภายในสำนักงานจะมีหน่วยบริหารจัดการทุนซึ่งแต่ละหน่วยจะมีคณะอนุกรรมการ
ประจำหน่วยบริหารจัดการทุนทำหน้าที่กำกับดูแลการทำงานของแต่ละหน่วย และมีผู้อำนวยการหน่วยเป็น
ผู้บริหารกิจการภายในหน่วยบริหารจัดการทุน และมีหน่วยอำนวยการในสำนักงานทำหน้าที่สนับสนุน
การดำเนินงานและงานธุรการของสำนักงาน โดยมีรองผู้อำนวยการเป็นผู้กำกับดูแลงานดังกล่าว

๔.๒ ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่ม
ความสามารถการแข่งขันและการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) สรุปสาระสำคัญมีดังนี้

บททั่วไป

มาตรา ๑ - มาตรา ๔ ชื่อพระราชกฤษฎีกา วันที่ใช้บังคับ นิยาม และรัฐมนตรีผู้รักษาการ

หมวด ๑ การจัดตั้ง วัตถุประสงค์ หน้าที่และอำนาจ

มาตรา ๕ - มาตรา ๖ สถานะขององค์การมหาชน

มาตรา ๗ - มาตรา ๘ วัตถุประสงค์ หน้าที่และอำนาจของ รวพ.

หมวด ๒ ทุน รายได้ และทรัพย์สิน

มาตรา ๙ - มาตรา ๑๒ ทุนและทรัพย์สิน อสังหาริมทรัพย์ การบริหารจัดการทรัพย์สินและอสังหาริมทรัพย์ต่าง ๆ และการเก็บรักษาและเบิกจ่ายเงินของสำนักงาน

หมวด ๓ การบริหารและการดำเนินงานของสำนักงาน

มาตรา ๑๓ - มาตรา ๒๔ คณะกรรมการสำนักงาน

มาตรา ๒๕ - มาตรา ๓๒ ผู้อำนวยการสำนักงาน/รองผู้อำนวยการสำนักงาน

มาตรา ๓๓ - มาตรา ๓๔ การรักษาการ การมอบอำนาจ

มาตรา ๓๕ อัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการสำนักงาน รองผู้อำนวยการสำนักงาน และผู้อำนวยการหน่วยบริหารจัดการทุน

หมวด ๔ หน่วยบริหารจัดการทุน

มาตรา ๓๖ - มาตรา ๔๐ ภารกิจรับผิดชอบ หน้าที่และอำนาจของหน่วยบริหารจัดการทุน

มาตรา ๔๑ ระบบธุรการของหน่วยบริหารจัดการทุน

มาตรา ๔๒ - มาตรา ๔๕ คณะอนุกรรมการประจำหน่วยบริหารจัดการทุน

มาตรา ๔๖ - มาตรา ๔๗ ผู้อำนวยการหน่วยบริหารจัดการทุน

หมวด ๕ เจ้าหน้าที่และผู้ปฏิบัติงานของสำนักงาน

มาตรา ๔๘ - มาตรา ๕๑ เจ้าหน้าที่ของสำนักงาน

มาตรา ๕๒ การให้พนักงาน เจ้าหน้าที่ หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นมาปฏิบัติงานเป็นเจ้าหน้าที่หรือผู้ปฏิบัติงานเป็นการชั่วคราว

หมวด ๖ การบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผลงานของสำนักงาน

มาตรา ๕๓ - มาตรา ๕๔ การจัดทำบัญชี งบดุล งบการเงิน

มาตรา ๕๕ รายงานประจำปีของสำนักงาน

มาตรา ๕๖ การประเมินผลของสำนักงาน

หมวด ๗ การกำกับดูแล

มาตรา ๕๗ การกำกับดูแลการดำเนินงานของสำนักงาน

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๕๘ - มาตรา ๕๙ การโอนหน้าที่และอำนาจ งบประมาณ ทรัพย์สิน และโครงการ

มาตรา ๖๐ - มาตรา ๖๓ การปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการสำนักงาน ผู้อำนวยการ คณะอนุกรรมการประจำหน่วยบริหารจัดการทุน ผู้อำนวยการหน่วยบริหารจัดการทุน ในระหว่างการสรรหา

มาตรา ๖๔ การโอนพนักงานของ สอวช. ไปเป็นเจ้าหน้าที่ของ รวพ.

มาตรา ๖๕ การรับโอนพนักงานของ สอวช. สกสว. และสถาบันอุดมศึกษาหรือหน่วยงานในกำกับของรัฐมนตรีว่าการกระทรวง อว. ไปบรรจุเป็นเจ้าหน้าที่ รวพ.

มาตรา ๖๖ การอ้างถึงชื่อหน่วยงานในกฎหมาย กฎ หรือสัญญา

มาตรา ๖๗ การสนับสนุนงานธุรการของ รวพ. ในช่วงเริ่มจัดตั้งสำนักงาน

มาตรา ๖๘ การนำระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด ประกาศ กฎ หรือคำสั่งของ สอวช.

มาใช้บังคับไปพลางก่อน

มาตรา ๖๙ การประเมินความคุ้มค่าเมื่อดำเนินการครบห้าปี

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ เพิ่มการลงทุนวิจัยและนวัตกรรมจากภาคเอกชน และกระตุ้นให้เกิดการลงทุนทั้งภาครัฐและเอกชนเพื่อการวิจัย รวมไปถึงการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชนเพื่อกระตุ้นให้เกิดการลงทุนวิจัยและนวัตกรรมในภาคเอกชนสูงขึ้น

๕.๒ เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมไทย พัฒนาให้เกิดผลงานวิจัยและนวัตกรรมที่มีการใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์และการสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจที่สูง

๕.๓ พัฒนาเศรษฐกิจ ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ และลดความเหลื่อมล้ำ โดยเพิ่มศักยภาพของมหาวิทยาลัยและภาคเอกชน รวมถึงกลไกในการพัฒนาพื้นที่ ในการใช้กระบวนการวิจัยและนวัตกรรมเป็นเครื่องมือในการสร้างการเปลี่ยนแปลงในพื้นที่ และสร้างขีดความสามารถการบริหารจัดการตนเองของชุมชนท้องถิ่น

๕.๔ เพิ่มขีดความสามารถทางเทคโนโลยีขั้นแนวหน้าให้กับประเทศ รองรับอุตสาหกรรมอนาคต และสร้างกลไกขับเคลื่อนชุดใหม่ (New Growth Engine) รองรับการเติบโตของประเทศในระยะยาว

๕.๕ ขับเคลื่อนการพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมตลอดทั้ง Value-chain ของ Sector สำคัญตามยุทธศาสตร์และความต้องการของประเทศ เพื่อสร้างการเติบโตของเศรษฐกิจและสังคม สร้างงาน สร้างรายได้ และพัฒนาชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนให้ดีขึ้น

๕.๖ สร้างผลกระทบจากการบริหารจัดการและจัดการทุนผ่านโปรแกรม/แผนงานวิจัยเชิงยุทธศาสตร์ (Strategic Funding) โดยการบริหารจัดการงานวิจัยและนวัตกรรมอย่างมีประสิทธิภาพ และขยายผลให้เกิดประโยชน์ สามารถตอบโจทย์ความต้องการของประเทศ

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กพม. ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว มีมติ ๑) เห็นชอบให้จัดตั้งสำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มความสามารถการแข่งขันและการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน) ๒) ให้จัดตั้งเป็นองค์การมหาชนในกลุ่มที่ ๒ บริการที่ใช้เทคนิควิชาการ เฉพาะด้านหรือสหวิทยาการ ๓) เห็นชอบกรอบอัตรากำลังของสำนักงานดังกล่าว จำนวน ๑๑๓ อัตรา และคงอัตรากำลังดังกล่าวจนถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕ และมีข้อสังเกตเพิ่มเติมเพื่อประกอบการเสนอขอจัดตั้งสำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มความสามารถการแข่งขันและการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน) ต่อคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป ดังนี้

/๗.๑ ความเห็น ...

๗.๑ ความเห็นต่อร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มความสามารถการแข่งขันและการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน) พ.ศ.

๗.๒ ควรพิจารณากำหนดจำนวนที่ปรึกษาของอนุกรรมการบริหารหน่วยรองผู้อำนวยการหน่วย ผู้ช่วยผู้อำนวยการหน่วย ให้มีจำนวนที่เหมาะสมด้วย

๗.๓ ควรพิจารณากลไกการบริหารหน่วยงานให้มีความเชื่อมโยงระหว่างหน่วยบริหารจัดการทุน และ รวพ. ให้สอดคล้องและสัมพันธ์กัน เช่น ผู้อำนวยการสำนักงานควรเป็นผู้ประเมินผู้อำนวยการหน่วยบริหารจัดการทุน

๗.๔ เห็นควรให้ รวพ. รายงานผลการดำเนินงานตามตัวชี้วัดความสำเร็จของการจัดตั้ง รวพ. ตามที่เสนอมาในสามปีแรก และเพิ่มเติมระบุผลงานที่คาดว่าจะเกิดขึ้นและตัวชี้วัดความสำเร็จสำหรับการประเมินความคุ้มค่าเมื่อดำเนินการครบ ๕ ปีด้วย

ทั้งนี้ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้จัดทำข้อมูลชี้แจงตามข้อสังเกตและข้อคิดเห็นของ กพม. ดังกล่าวข้างต้นเสร็จเรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาดังนี้

๙.๑ เห็นชอบการจัดตั้งสำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มความสามารถการแข่งขันและการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน) ในกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

๙.๒ เห็นชอบหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานเร่งรัดการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มความสามารถการแข่งขันและการพัฒนาพื้นที่ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรศักดิ์ พันธุ์เจริญวรกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

สำนักงานสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ

โทร ๐๖๒ ๕๐๕ ๖๒๒๒ (สลิลวรรณ) ๐๙๕ ๙๕๒ ๓๖๕๗ (จอมพล)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nxpc@nxpo.or.th