

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๓๖



ทวค. 257
วันที่ 14 ต.ค. 68
เวลา 17.30

สกลค. (eMail)
ส่ง : ทวค.
รับที่ : ร9848/68
14 ต.ค. 2568 เวลา 16.59 น.



กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงาน (กรณีรายได้ไม่เพียงพอสำหรับรายจ่าย) วงเงิน ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท
ของการรถไฟแห่งประเทศไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือการรถไฟแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ รฟ ๑/๒๐๔๙/๒๕๖๘

ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๘

๓. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๒๔/๒๖๑๓

ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๘

๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๔/๘๕๙๖

ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๘

๕. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๙/๗๑๒๑

ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๘

ด้วยกระทรวงคมนาคมจะเสนอเรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงาน (กรณีรายได้ไม่เพียงพอสำหรับรายจ่าย) วงเงิน ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท ของการรถไฟแห่งประเทศไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ) ซึ่งกำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็น

การรถไฟแห่งประเทศไทยประสบปัญหาขาดทุนอย่างต่อเนื่อง จึงจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่องและป้องกันไม่ให้เกิดภาวะเงินสดขาดมือจนไม่สามารถให้บริการได้ ซึ่งตามมาตรา ๓๙ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ กำหนดให้การรถไฟแห่งประเทศไทยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการกู้ยืมเงินเกินคราวละห้าล้านบาทได้

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การรถไฟแห่งประเทศไทยจะเริ่มขาดเงินตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๘ ดังนั้น เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนที่สุด เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีระยะเวลาเพียงพอสำหรับจัดหาแหล่งเงินกู้ให้การรถไฟแห่งประเทศไทยตามขั้นตอนต่อไป

/๓. สารระ ...

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

การรถไฟแห่งประเทศไทยได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงาน (กรณีรายได้ไม่เพียงพอสำหรับรายจ่าย) วงเงิน ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท ของการรถไฟแห่งประเทศไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

การกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงาน (กรณีรายได้ไม่เพียงพอสำหรับรายจ่าย)

(๑) การรถไฟแห่งประเทศไทยได้จัดทำประมาณการกระแสเงินสดประจำปี ๒๕๖๙ โดยคาดว่าจะมีเงินสดรับ ๔๙,๒๓๓.๙๙๔ ล้านบาท และเงินสดจ่าย ๖๗,๓๓๓.๙๙๔ ล้านบาท โดยมีเงินสดยกมา จากปี ๒๕๖๘ จำนวน ๑๐๐.๐๐๐ ล้านบาท ส่งผลให้การรถไฟแห่งประเทศไทยขาดเงินสดไว้ใช้จ่าย ในปีงบประมาณ ๒๕๖๙ จำนวน ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

(๑.๑) รายการเงินสดรับ คาดว่าจะมีเงินสดรับ ๔๙,๒๓๓.๙๙๔ ล้านบาท โดยแบ่งเป็น รายได้จากการดำเนินงาน ๑๒,๕๖๒.๐๗๒ ล้านบาท เงินรับจากการกู้เงินเพื่อชำระเงินกู้ ที่ครบกำหนด (Rollover) ๓๓,๕๙๔.๘๘๑ ล้านบาท และเงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดหาให้ ๓,๐๗๗.๐๔๑ ล้านบาท

(๑.๒) รายการเงินสดจ่าย คาดว่าจะมีเงินสดจ่าย ๖๗,๓๓๓.๙๙๔ ล้านบาท โดยแบ่งเป็น รายจ่ายจากการดำเนินงาน ๒๒,๙๙๖.๔๗๖ ล้านบาท รายจ่ายลงทุน ๓,๘๖๗.๒๘๘ ล้านบาท ชำระต้นเงินกู้ ๓๓,๖๐๐.๓๑๐ ล้านบาท และ ดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายเงินกู้ ๖,๘๖๙.๙๒๐ ล้านบาท โดยมีรายละเอียดเงินสดรับและเงินสดจ่าย ดังนี้

หน่วย: ล้านบาท	
รายการ	ประมาณการ
เงินสดรับ	
รายได้จากการดำเนินงาน	๑๒,๕๖๒.๐๗๒
เงินกู้เพื่อชำระเงินกู้ที่ครบกำหนด	๓๓,๕๙๔.๘๘๑
เงินอุดหนุนจากรัฐบาล	๓,๐๗๗.๐๔๑
รวมเงินสดรับ	๔๙,๒๓๓.๙๙๔
เงินสดจ่าย	
รายจ่ายจากการดำเนินงาน	๒๒,๙๙๖.๔๗๖
รายจ่ายลงทุน	๓,๘๖๗.๒๘๘
ชำระหนี้เงินกู้	
- เงินต้น	๓๓,๖๐๐.๓๑๐
- ดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายเงินกู้	๖,๘๖๙.๙๒๐
รวมเงินสดจ่าย	๖๗,๓๓๓.๙๙๔
เงินสดเกิน (ขาด)	(๑๘,๑๐๐.๐๐๐)
เงินสดต้นงวด	๑๐๐.๐๐๐
เงินสดเกิน (ขาด) สุทธิ	(๑๘,๐๐๐.๐๐๐)

(๒) การรถไฟแห่งประเทศไทยมีผลประกอบการขาดทุน รายได้ไม่เพียงพอกับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานเนื่องมาจาก

(๒.๑) การรถไฟแห่งประเทศไทยมีรายได้ดำเนินงานจากรายได้ค่าโดยสาร (ขบวนรถโดยสารทั่วไป ขบวนรถพิเศษนำเที่ยว ขบวนรถเช่าเหมา) และการขนส่งสินค้า (ขนส่งสินค้าคอนเทนเนอร์ภายในประเทศ ขนส่งสินค้าคอนเทนเนอร์สายตะวันออก ขนส่งน้ำมันดิบ และผลิตภัณฑ์น้ำมัน) รวมถึงรายได้จากการบริหารทรัพย์สิน โดยการรถไฟแห่งประเทศไทยต้องจัดสรรเงินรายได้จากการดำเนินงานไว้เพื่อการจ่ายชำระดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายเงินกู้

(๒.๒) การรถไฟแห่งประเทศไทยมีค่าใช้จ่ายในการซ่อมบำรุงด้านโครงสร้างพื้นฐานทางระบบรางทั้งด้านการโดยสารและสินค้า ได้แก่ ทาง หมอนรองราง ตัวราง สะพานรวมถึงระบบอาณัติสัญญาณ เครื่องกัน สัญญาณไฟสีต่าง ๆ ทั่วประเทศ ค่าใช้จ่ายรถไฟฟ้าสายสีแดง อีกทั้ง ยังมีค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษาอาคารสถานที่ รถจักรและล้อเลื่อน รถโดยสาร รถสินค้า รถพ่วงและรถงาน ตลอดจนโรงงานและโรงรถจักรซึ่งมีอายุการใช้งานมานาน ค่าใช้จ่ายในการเดินรถ ค่าใช้จ่ายในการบริหาร ค่าทำความสะอาดสถานี ขบวนรถ และค่าใช้จ่ายบำรุงรักษาอื่นๆ รวมถึงค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับพนักงานและลูกจ้าง ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายส่วนใหญ่ ใช้ไปเพื่อให้เกิดความปลอดภัยและความพึงพอใจจากการใช้บริการ

ดังนั้น การรถไฟแห่งประเทศไทยจึงมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่องในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อให้มีเงินสดหมุนเวียนในการใช้จ่ายดำเนินงาน โดยในปีงบประมาณ ๒๕๖๔ การรถไฟแห่งประเทศไทยคาดว่าจะเริ่มขาดเงินในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๖๔

ทั้งนี้ คณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทย ในคราวประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๔ ได้มีมติเห็นชอบการกู้ดังกล่าวแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การรถไฟแห่งประเทศไทยมีภารกิจในการสนับสนุนการให้บริการขนส่งของภาครัฐทั้งในด้านการโดยสารและด้านขนส่งสินค้า ดังนั้น เมื่อการรถไฟแห่งประเทศไทยประสบภาวะขาดสภาพคล่องอย่างรุนแรงจะส่งผลให้การรถไฟแห่งประเทศไทยไม่สามารถปฏิบัติงานได้ตามภารกิจที่ได้รับมอบหมาย

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

การรถไฟแห่งประเทศไทยรับภาระต้นทุนเงินกู้ ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน และกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ รวมทั้งพิจารณาจัดหาแหล่งเงินกู้ วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดตามความเหมาะสม สำหรับการขอยกเว้นการคิดค่าธรรมเนียมการค้ำประกันเงินกู้ การรถไฟแห่งประเทศไทยจะได้ดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการตามขั้นตอนของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ โดยได้สอบถามความเห็น สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ และกระทรวงการคลัง สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๖.๑ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๖.๑.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบการกู้เงินของการรถไฟแห่งประเทศไทย ตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๓๙(๔) สำหรับเงินกู้เพื่อใช้ในการดำเนินงาน (กรณีรายได้ไม่เพียงพอสำหรับรายจ่าย) วงเงิน ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อให้การรถไฟแห่งประเทศไทยสามารถ ดำเนินภารกิจขององค์กรได้อย่างต่อเนื่อง โดยให้การรถไฟแห่งประเทศไทยพิจารณาใช้จ่ายเงินกู้ดังกล่าว ตามช่วงเวลาที่เหมาะสมเพื่อไม่ให้เป็นการระทบทางการเงินเกินความจำเป็น สำหรับการให้กระทรวงการคลัง เป็นผู้ค้ำประกัน พิจารณาวិธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียด รวมถึงการขอยกเว้นค่าธรรมเนียมการค้ำประกัน เห็นควรให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลัง

๖.๑.๒ อย่างไรก็ดี เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมกำกับให้การรถไฟแห่งประเทศไทย เร่งรัดดำเนินการตามแผนฟื้นฟู โดยเฉพาะการปรับแผนเดินรถเพื่อให้ตอบสนองความต้องการโดยสาร/ขนส่งสินค้า ในปัจจุบัน เพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์ทางคู่ระยะที่ ๑ ที่เปิดให้บริการแล้ว และการเพิ่มรายได้ที่ไม่ใช่ค่าโดยสาร (รายได้จากการพัฒนาพื้นที่ผ่านบริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด) ให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมโดยเร็ว

๖.๒ กระทรวงการคลัง

๖.๒.๑ การรถไฟแห่งประเทศไทยมีภารกิจในการให้บริการขนส่งในเชิงสังคม เพื่อประโยชน์ส่วนรวมของประชาชนและประเทศ รวมทั้งการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล จากการควบคุมราคาค่าบริการเพื่อลดภาระค่าครองชีพในการเดินทางของประชาชนโดยเฉพาะผู้มีรายได้น้อย ซึ่งจากประมาณการเงินสดรับ - จ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ การรถไฟแห่งประเทศไทยยังคง ประสบปัญหาขาดทุนและขาดสภาพคล่องทางการเงินอย่างต่อเนื่อง จึงมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อให้มี กระแสเงินสดเพียงพอที่จะใช้จ่ายในการดำเนินงาน และไม่ให้เกิดปัญหาการขาดสภาพคล่องอย่างรุนแรง จนไม่สามารถปฏิบัติงานและให้บริการได้อย่างต่อเนื่อง จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาอนุมัติ ให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงาน (กรณีรายได้ไม่เพียงพอกับรายจ่าย) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เท่าที่จำเป็น วงเงินไม่เกิน ๑๘,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน ทั้งนี้ การรถไฟแห่งประเทศไทยต้องพิจารณาดำเนินการกู้เงินให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติวินัยการเงิน การคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยเคร่งครัดด้วย

๖.๒.๒ ให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงิน และการค้ำประกันเงินกู้ได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น และในส่วนของกรายกเว้น ค่าธรรมเนียมในการค้ำประกัน ตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ และ ที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้ำประกันหรือค่าธรรมเนียม อื่นใดได้ในอัตราและเงื่อนไขที่กำหนดภายใต้กฎกระทรวงกำหนดอัตราและเงื่อนไขการเรียกเก็บค่าธรรมเนียม การค้ำประกันของกระทรวงการคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑

๖.๒.๓ ให้การรถไฟแห่งประเทศไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของ คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ (คนน.) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๘ เรื่อง การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ ครั้งที่ ๑ ไปพิจารณาดำเนินการ โดย คนน. ได้มีความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี สำหรับแนวทางการแก้ไขปัญหานี้สะสมของการรถไฟแห่งประเทศไทยจากการกู้เงินและการบริหารหนี้ ในส่วนที่การรถไฟแห่งประเทศไทยรับภาระเอง ซึ่งจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินกิจการเนื่องจากรายจ่ายสูงกว่ารายได้ เพื่อให้การรถไฟแห่งประเทศไทยสามารถดำเนินกิจการขนส่งสาธารณะ (Public Service) แก่ประชาชนได้ ดังนั้น จึงเห็นควรให้รัฐบาลชดเชย ผลขาดทุนรายปีให้แก่การรถไฟแห่งประเทศไทยตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๔๓ รวมทั้งดอกเบี้ยที่เกิดจากการกู้เงินที่เป็นผลมาจากการขาดทุนดังกล่าว ซึ่งเมื่อการรถไฟแห่งประเทศไทย สามารถปิดงบการเงินประจำปี และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินรับรองได้แล้วควรชดเชย ผลการขาดทุนให้แก่การรถไฟแห่งประเทศไทยเพื่อชดเชยภาระการกู้เงินเนื่องจากรายจ่ายสูงกว่ารายได้ที่เกิดขึ้น ในแต่ละปี เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหานี้สะสมและพัฒนาการให้บริการแก่ประชาชนของการรถไฟแห่งประเทศไทย

๖.๒.๔ การรถไฟแห่งประเทศไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเร่งรัดการดำเนินการตาม แผนการแก้ไขปัญหาค่าครองชีพของการรถไฟแห่งประเทศไทย โดยเฉพาะการเร่งดำเนินการของ บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด (SRTA) ซึ่งเป็นบริษัทบริหารทรัพย์สินของการรถไฟแห่งประเทศไทยให้สอดคล้องและเป็นไปตามมติคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ โดยให้กระทรวงคมนาคมในฐานะกระทรวงเจ้าสังกัดกำกับ ติดตามและเร่งรัดให้การรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินการแก้ไขปัญหาค่าครองชีพให้เห็นผลชัดเจนเป็นรูปธรรมตามแผนที่กำหนดโดยเร็ว อย่างไรก็ตาม หากการรถไฟแห่งประเทศไทยไม่สามารถให้ SRTA บริหารจัดการให้เป็นไปตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์ที่จัดตั้งได้ เห็นควรให้การรถไฟแห่งประเทศไทยพิจารณาใช้รูปแบบอื่น ในการบริหารจัดการทรัพย์สินให้เกิดประโยชน์และรวดเร็วยิ่งขึ้นร่วมด้วย เพื่อทำให้เกิดรายได้จากการบริหาร ที่มีประสิทธิภาพมาชำระคืนหนี้คงค้างที่สะสม ตลอดจนเพิ่มรายได้และลดรายจ่าย เพื่อให้ฐานะการเงินของการรถไฟแห่งประเทศไทยดีขึ้นและเป็นไปตามที่ประมาณการไว้ รวมทั้งลดภาระทางการคลังของภาครัฐ

๖.๒.๕ เพื่อประโยชน์ในการรวบรวมและประมวลความเห็นสำหรับนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี พิจารณาขออนุมัติกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงาน (กรณีรายได้ไม่เพียงพอสำหรับรายจ่าย) สำหรับปีงบประมาณ ถัดไป ขอให้การรถไฟแห่งประเทศไทยและกระทรวงคมนาคมรายงานความคืบหน้าผลการดำเนินการ ตามความเห็นของหน่วยงานต่าง ๆ ที่ได้เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ให้ความเห็นชอบความเห็นของกระทรวงการคลัง ดังกล่าวข้างต้นด้วยแล้ว

๖.๓ สำนักงบประมาณ

เพื่อเป็นการบรรเทาปัญหาการขาดสภาพคล่องของการรถไฟแห่งประเทศไทย อันอาจมี ผลกระทบต่อการดำเนินงานขององค์กรและการให้บริการขนส่งผู้โดยสารหรือสินค้าทางราง จึงเห็นสมควร ที่กระทรวงคมนาคมจะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงิน เพื่อใช้ในการดำเนินงาน (กรณีรายได้ไม่เพียงพอสำหรับรายจ่าย) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ วงเงิน ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙(๔) สำหรับการค้ำประกันเงินกู้ การกำหนดวิธีการกู้เงิน เงื่อนไขและรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน รวมถึงการขอยกเว้นค่าธรรมเนียมในการค้ำประกันให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลัง

อนึ่ง การรถไฟแห่งประเทศไทยควรบริหารจัดการทางการเงินให้มีสภาพคล่องที่เหมาะสมสำหรับการดำเนินงานและสำรองไว้เพื่อใช้จ่ายในสถานการณ์ฉุกเฉิน และกำกับดูแลการดำเนินงานตามแผนวิสาหกิจการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๑ (แผนฟื้นฟูการรถไฟแห่งประเทศไทย) ให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการรายได้ อันจะส่งผลให้ฐานะการเงินของการรถไฟแห่งประเทศไทยดีขึ้นและเป็นไปตามที่ประมาณการไว้ รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเร่งรัดการกำหนดหลักเกณฑ์การขอรับการจัดสรรเงินชดเชยของรัฐวิสาหกิจ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติการพัฒนาการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยเร็ว เพื่อให้การรถไฟแห่งประเทศไทยได้รับเงินอุดหนุนสำหรับค่าใช้จ่ายในการให้บริการสาธารณะที่ได้ดำเนินการไปแล้ว ทั้งนี้ เพื่อบรรเทาปัญหาการขาดสภาพคล่องที่เกิดขึ้น และลดภาระต้นทุนทางการเงินที่การรถไฟแห่งประเทศไทยต้องกู้เงินมาใช้ในการดำเนินงาน

โดยมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๕

๗. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

๗.๑ การกู้เงินเพื่อไปใช้ในการดำเนินงาน (เงินกู้เพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่อง) เป็นการบริหารด้านการเงินที่เกิดขึ้นจากผลการขาดทุนจากรายได้จากการดำเนินงานไม่เพียงพอกับค่าใช้จ่ายการรถไฟแห่งประเทศไทยจึงจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อให้มีเงินสดหมุนเวียนสำหรับใช้จ่ายในการดำเนินการเพื่อให้สามารถให้บริการแก่ประชาชนต่อไปได้ โดยสาเหตุส่วนหนึ่งจากที่การรถไฟแห่งประเทศไทยมีรายได้จากการดำเนินงานไม่เพียงพอกับค่าใช้จ่าย ซึ่งรายได้ส่วนใหญ่มาจากรายได้การให้บริการรถโดยสารรถสินค้า รายได้จากการบริหารทรัพย์สิน และรายได้ค่าธรรมเนียมอื่น ๆ นอกจากนี้ การรถไฟแห่งประเทศไทยยังมีภาระในการดูแลซ่อมแซมโครงสร้างพื้นฐาน ระบบอาณัติสัญญาณ เครื่องกั้น สัญญาณไฟสี รวมถึงการบำรุงรักษารถจักรและล้อเลื่อน ให้อยู่ในสภาพที่พร้อมใช้งานอยู่เสมอ จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามที่การรถไฟแห่งประเทศไทยเสนอ อย่างไรก็ตาม วงเงินกู้ดังกล่าวเป็นกรอบวงเงินเบื้องต้น โดยการรถไฟแห่งประเทศไทยจะเบิกจ่ายเงินตามที่เกิดขึ้นจริง

๗.๒ กระทรวงคมนาคมมีความเห็นสอดคล้องกับสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการคลัง และสำนักงานงบประมาณ ทั้งนี้ คณะทำงานกำกับ ติดตาม การดำเนินการตามแผนฟื้นฟูของการรถไฟแห่งประเทศไทยที่ประกอบด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่กระทรวงคมนาคมได้แต่งตั้งขึ้นได้มีการประชุมเพื่อติดตามและเสนอแนะการแก้ไขปัญหาในการดำเนินกิจกรรมต่างๆ ตามแผนฟื้นฟูของการรถไฟแห่งประเทศไทย รวมถึงประเด็นสำคัญ เช่น แผนการจัดหาและซ่อมบำรุงรถจักร และล้อเลื่อน การศึกษาและวิเคราะห์การให้เอกชนเดินรถร่วมบนทางของการรถไฟแห่งประเทศไทย และการแยกต้นทุนตามประเภทการดำเนินงาน รวมถึงความคืบหน้าการดำเนินงานของบริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด (SRTA) ในการบริหารทรัพย์สินของการรถไฟแห่งประเทศไทยอย่างมีประสิทธิภาพ

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๓๔(๔) กำหนดให้การรถไฟแห่งประเทศไทยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการกู้ยืมเงินจำนวนเกินคราวละห้าล้านบาทได้

๙. ข้อเสนอของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงาน (กรณีรายได้ไม่เพียงพอสำหรับรายจ่าย) ของการรถไฟแห่งประเทศไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ วงเงิน ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ รวมทั้งพิจารณาจัดหาแหล่งเงินกู้ วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดตามความเหมาะสม ซึ่งการรถไฟแห่งประเทศไทยจะดำเนินการกู้เงินได้ภายหลังจากวงเงินกู้ได้รับการบรรจุไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ที่ผ่านความเห็นชอบตามขั้นตอนแล้ว ทั้งนี้ การขอยกเว้นค่าธรรมเนียมการกู้เงิน ให้การรถไฟแห่งประเทศไทยพิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ และเงื่อนไขที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน (ศัลยวิษณุฯ)

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๒๕๖ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๐๘๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sunyawit.s@mot.go.th