



กค. 133
วันที่ 24 ต.ค. 68
เวลา 17.30 น.



ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๒๐๐๔/ ๑๕๕๒

กระทรวงยุติธรรม

ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ขออนุมัติลงนามร่างสนธิสัญญาอาเซียนว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน และการดำเนินการให้สนธิสัญญาอาเซียนว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน มีผลใช้บังคับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือหนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างสนธิสัญญาอาเซียนว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน ฉบับภาษาอังกฤษ และฉบับคำแปลภาษาไทย

๓. หนังสือแจ้งความเห็นต่อร่างสนธิสัญญาอาเซียนว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔. รายงานการประชุมเตรียมการฝ่ายไทยสำหรับสนธิสัญญาอาเซียนว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน

ด้วยกระทรวงยุติธรรมขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติลงนามร่างสนธิสัญญาอาเซียนว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน และการดำเนินการให้สนธิสัญญาอาเซียนว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน มีผลใช้บังคับ มาเพื่อโปรดพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) และ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายบวรศักดิ์ อุวรรณโณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ ร่างสนธิสัญญาอาเซียนว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน มีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่จะต้องเสนอเรื่องและได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนามและการดำเนินการให้มีผลผูกพัน

๑.๒ สนธิสัญญาอาเซียนว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดนเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๖ เห็นชอบหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers)

๒. ความเร่งด่วน ...

รอง นรม. () รับที่

วันที่ เวลา.....

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงยุติธรรมฟิลิปปินส์ในฐานะประธานรัฐมนตรีอาเซียนด้านกฎหมาย (ALAWMM chair) ซึ่งมีวาระตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๖๘ ถึงตุลาคม ๒๕๗๐ มีกำหนดจัดพิธีลงนามสนธิสัญญาอาเซียนว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดนระหว่างการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านกฎหมาย (ALAWMM) ครั้งที่ ๑๓ ในวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ภูมิหลัง

การจัดทำสนธิสัญญาอาเซียนว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดนเป็นอาณัติสำคัญของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านกฎหมาย (ALAWMM) ซึ่งได้เห็นชอบให้เจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านกฎหมาย (ASLOM) พัฒนาสนธิสัญญาดังกล่าว เพื่อส่งเสริมความร่วมมือกันในกระบวนการยุติธรรมทางอาญาและสนับสนุนการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติภายในภูมิภาคอาเซียนในทุกรูปแบบ และนำไปสู่การจัดตั้งคณะทำงานเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านกฎหมายว่าด้วยตัวแบบสนธิสัญญาอาเซียนว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน (ASLOM WG on Model AET) เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๐ และมีการประชุมทั้งสิ้น จำนวน ๘ ครั้ง และนำไปสู่การได้ตัวแบบสนธิสัญญาอาเซียนว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน (Model AET)

ต่อมา ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านกฎหมาย (ASLOM) ครั้งที่ ๑๔ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้เห็นชอบร่วมกันในการจัดตั้งคณะทำงานเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านกฎหมายเพื่อจัดทำสนธิสัญญาอาเซียนว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน (ASLOM WG on AET) เพื่อนำตัวแบบสนธิสัญญาอาเซียนว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน (Model AET) มาพัฒนาให้เป็นร่างสนธิสัญญา เพื่อนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายที่รัฐมนตรีอาเซียนด้านกฎหมาย (ALAWMM) ได้วางไว้ และนับแต่นั้นเป็นต้นมา ประเทศสมาชิกอาเซียนและสำนักเลขาธิการอาเซียนได้ร่วมกันเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะทำงานเพื่อจัดทำสนธิสัญญาอาเซียนว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน (ASLOM WG on AET) ทั้งสิ้นจำนวน ๑๔ ครั้ง นับแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ จนมาถึงการจัดการประชุมฯ ครั้งสุดท้าย เมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๘ ณ ลังกาวิ มาเลเซีย และได้ตกลงร่วมกันแล้วว่า ร่างสนธิสัญญา ฉบับวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๘ จะเป็นร่างสนธิสัญญา (ฉบับสุดท้าย) ที่จะให้แต่ละประเทศสมาชิกอาเซียนได้ดำเนินการตามขั้นตอนภายในของแต่ละประเทศต่อไป ทั้งนี้ ในทุกครั้งมีองค์ประกอบของคณะผู้แทน ได้แก่ กระทรวงยุติธรรม กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานอัยการสูงสุด

๓.๒ ร่างสนธิสัญญา มีวัตถุประสงค์เนื้อหาสาระและหลักเกณฑ์ในการให้ความร่วมมือในการส่งผู้ร้ายข้ามแดนคล้ายคลึงกับสนธิสัญญาในเรื่องเดียวกันที่ประเทศไทยได้จัดทำกับประเทศต่าง ๆ โดยได้กำหนดเงื่อนไขและขั้นตอนในบทบัญญัติ รวม ๒๙ ข้อ โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๓.๒.๑ สนธิสัญญาฉบับนี้บังคับใช้กับคำร้องขอส่งผู้ร้ายข้ามแดนและคำร้องขอจับกุมชั่วคราวที่ยื่นหลังสนธิสัญญามีผลใช้บังคับ โดยไม่คำนึงถึงวันที่กระทำความผิด

๓.๒.๒ ความผิดที่สามารถส่งผู้ร้ายข้ามแดนได้ ต้องเป็นความผิดที่ต้องระวางโทษตามกฎหมายของทั้งภาคผู้ร้องขอและภาคผู้รับคำร้องขอ ความผิดมีโทษจำคุกหรือจำกัดเสรีภาพอย่างน้อยหนึ่ง (๑) ปี หรือ สอง (๒) ปี หากภาคผู้รับคำขอกำหนด กรณีต้องการตัวเพื่อบังคับโทษ ต้องเหลือระยะเวลาของโทษอย่างน้อย หก (๖) เดือน ทั้งนี้ หากคำร้องขอประกอบด้วยหลายความผิดและบางความผิดไม่เข้าเงื่อนไขโทษขั้นต่ำ ภาคผู้รับคำร้องขออาจอนุญาตให้ส่งได้ หากมีอย่างน้อยหนึ่งฐานความผิดที่เข้าเงื่อนไข

๓.๒.๓ สนธิสัญญานี้ได้กำหนดเหตุสำหรับการปฏิเสธไม่ส่งผู้ร้ายข้ามแดน ดังนี้

- ให้ปฏิเสธการส่งผู้ร้ายข้ามแดน หากความผิดที่ขอให้ส่งผู้ร้ายข้ามแดนมีลักษณะเป็นความผิดทางการเมือง ยกเว้นความผิดร้ายแรง เช่น การก่อการร้ายหรือความผิดต่อประมุขแห่งรัฐ ความผิดทางทหารที่ไม่ใช่ความผิดอาญาปกติ กรณีที่บุคคลถูกตัดสินถึงที่สุดแล้ว ได้รับโทษ อดภัยโทษ หรือพ้นผิดแล้วตามหลักห้ามพิจารณาซ้ำ การถูกพิจารณาคดีโดยศาลที่จัดตั้งขึ้นเป็นพิเศษ การถูกตัดสินกลับหลังโดยไม่มีโอกาสแก้ต่าง การได้รับความคุ้มครองจากการดำเนินคดีเช่น หมดยุคความหรือนิรโทษกรรม การถูกร้องขอเพื่อลงโทษด้วยเหตุผลทางเชื้อชาติ ศาสนา หรือการเมือง หรือกรณีที่บุคคลนั้นจะไม่ได้รับหลักประกันขั้นต่ำในการพิจารณาคดีที่เป็นธรรม

- ให้ใช้ดุลยพินิจปฏิเสธการส่งผู้ร้ายข้ามแดน หากเป็นกรณีที่มีการส่งตัวจะกระทบต่อความมั่นคงแห่งชาติหรือการต่างประเทศ ภาคผู้รับคำขอตัดสินใจที่จะไม่ดำเนินคดีเอง ความผิดเกิดขึ้นในดินแดนของภาคผู้รับคำขอทั้งหมดหรือบางส่วน บุคคลถูกควบคุมตัวหรืออยู่ระหว่างการรับโทษอยู่แล้ว การพิจารณาคดีโดยศาลที่บังคับใช้กฎหมายศาสนาหรือจารีตประเพณีเป็นหลัก การละเมิดพันธกรณีระหว่างประเทศอื่น ความล่าช้าของเวลาในการกระทำความผิดที่ไม่ร้ายแรงพอ หรือด้วยเหตุผลด้านมนุษยธรรมในเรื่องอายุและสุขภาพ

๓.๒.๔ ภาคีแต่ละฝ่ายมีสิทธิที่จะปฏิเสธการส่งผู้ร้ายข้ามแดนคนชาติของตน หากปฏิเสธเนื่องจากเป็นคนชาติ ภาคผู้รับคำร้องขอจะดำเนินการส่งเรื่องไปยังหน่วยงานที่มีอำนาจเพื่อพิจารณาดำเนินการที่เหมาะสมกับบุคคลนั้นในความผิดที่มีการร้องขอ หากกฎหมายของตนอนุญาต

๓.๒.๕ กระบวนการเริ่มต้นจากการที่ภาคียื่นคำร้องขอต้องส่งผ่านช่องทางการทูต พร้อมแนบเอกสารสำคัญเช่น ข้อมูลบุคคล หมายจับ และคำแถลงความผิด หากเป็นกรณีเร่งด่วนสามารถจับกุมชั่วคราวก่อนได้ แต่ต้องยื่นเอกสารหลักภายใน ๖๐ วัน พยานหลักฐานจะต้องได้รับการรับรองความถูกต้องและเป็นไปตามมาตรฐานของภาคีผู้รับคำขอ

๓.๒.๖ การส่งผู้ร้ายข้ามแดนแบบย่อสามารถทำได้ หากผู้ถูกร้องขอให้ความยินยอมชัดแจ้ง นอกจากนี้ ภาคีผู้รับคำร้องขออาจเลื่อนการส่งมอบตัวเพื่อดำเนินคดีหรือรับโทษในประเทศตนก่อนหรือเลือกส่งมอบตัวเป็นการชั่วคราวก็ได้ และห้ามมิให้ส่งผู้ร้ายข้ามแดนซ้ำไปยังรัฐที่สาม โดยไม่ได้รับความยินยอมจากภาคีผู้รับคำขอเดิม

๓.๒.๗ สนธิสัญญานี้จะมีผลใช้บังคับได้เมื่อมีรัฐสมาชิกอาเซียนผู้ลงนามอย่างน้อย หก (๖) รัฐ ได้มอบสัตยาบันสารแล้ว โดยไม่มีการทำข้อสงวนใด ๆ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๓ การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านกฎหมาย (ALAWMM) ครั้งที่ ๑๓ มีกำหนดจัดขึ้น ระหว่างวันที่ ๑๔ - ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ ณ กรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ซึ่งการประชุมดังกล่าว มีกำหนดจัดขึ้นทุก ๒๔ เดือน โดยประเทศสมาชิกอาเซียนรับเป็นเจ้าภาพตามลำดับอักษรภาษาอังกฤษ ทั้งนี้ การประชุมดังกล่าวมีประเด็นสำคัญ ได้แก่ การแสดงวิสัยทัศน์ของประธานรัฐมนตรีอาเซียนด้านกฎหมาย การกล่าวถ้อยแถลงของรัฐมนตรีอาเซียนด้านกฎหมายประเทศสมาชิกอาเซียน การกล่าวต้อนรับสมาชิกใหม่ ของที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านกฎหมาย (สาธารณรัฐประชาธิปไตยติมอร์-เลสเต) การรับรองแผนงานสำคัญ ของที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านกฎหมาย เช่น การดำเนินงานหลังการลงนามสนธิสัญญาฯ การพัฒนา ความสอดคล้องของกฎหมายการค้า การพัฒนาการจัดตั้งคณะทำงานเชิงเทคนิคเพื่อจัดทำอนุสัญญาอาเซียน ว่าด้วยการโอนตัวนักโทษ การรับรองการเป็นเจ้าภาพของประเทศไทยสำหรับการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโส อาเซียนด้านกฎหมาย ครั้งที่ ๒๕ ฯลฯ นอกจากนี้ ในห้วงการประชุมดังกล่าวจะมีการให้รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงยุติธรรมลงนามสนธิสัญญาอาเซียนว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน ในวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ โดยมีผู้แทนระดับสูงของสำนักเลขาธิการอาเซียน ได้แก่ เลขาธิการอาเซียน และรองเลขาธิการอาเซียน เป็นสักขีพยาน

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

สนธิสัญญานี้มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่อง ทางอาญา รวมทั้งความร่วมมือด้านการยุติธรรมและการปราบปรามอาชญากรรมระหว่างประเทศภาคี ซึ่งเมื่อ มีผลใช้บังคับระหว่างรัฐสมาชิกอาเซียนแล้ว จะนำไปสู่การดำเนินความร่วมมือในการปราบปรามอาชญากรรม ภายในภูมิภาคอาเซียนอย่างมีประสิทธิภาพบนพื้นฐานของความเคารพอธิปไตย ความเท่าเทียม และ ผลประโยชน์ซึ่งกันและกัน

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงยุติธรรมได้มีหนังสือถึงหน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงาน อัยการสูงสุด กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อขอความเห็นชอบ/อนุมัติให้ความเห็นต่อร่างสนธิสัญญาฯ ซึ่งหน่วยงานดังกล่าวได้ให้ความเห็นชอบต่อร่างสนธิสัญญาฯ ในภาพรวมเรียบร้อยแล้ว โดยสนธิสัญญานี้จะส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินความร่วมมือระหว่างประเทศ สมาชิกอาเซียนในการปราบปรามอาชญากรรม โดยเฉพาะอย่างยิ่ง อาชญากรรมข้ามชาติ ให้เป็นไปอย่างมี ประสิทธิภาพ และมีกฎหมายภายในรองรับการส่งผู้ร้ายข้ามแดนระหว่างประเทศ เพื่อดำเนินคดีหรือบังคับโทษ กับบุคคลที่ร้องขอหรือถูกร้องขอภายใต้เงื่อนไขและขั้นตอนที่กำหนด รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ นอกจากนี้ ยังมีความเห็นสำคัญอื่น ๆ ดังนี้

๖.๑.๑ ความเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

กระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ให้ความเห็นว่า ร่างสนธิสัญญา ฉบับนี้ มีเนื้อหาคล้ายคลึงกับสนธิสัญญาทวิภาคีที่ไทยจัดทำกับประเทศอื่น ๆ ทั้งนี้ โดยที่ร่างสนธิสัญญา มีการกำหนดสิทธิ หน้าที่ และมีถ้อยคำที่มุ่งให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น จึงเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่ไม่จำเป็นต้องขอความเห็นชอบจากรัฐสภา เนื่องจากไม่เข้าลักษณะตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง อย่างไรก็ดี เนื่องจากเกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและมุ่งผูกพันรัฐบาล จึงต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการดำเนินการในขั้นต่อไป

๖.๑.๒ ขั้นตอนการดำเนินงานของฝ่ายไทย

กระทรวงการต่างประเทศได้ให้ความเห็นว่า กระทรวงยุติธรรมในฐานะหน่วยงานเจ้าของเรื่องจะต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการลงนาม การดำเนินการให้มีผลผูกพันนั้น โดยไม่จำเป็นต้องออกหรือแก้ไขพระราชบัญญัติ และเสนอให้มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่ผู้ลงนามด้วย หากผู้ลงนามไม่ใช่บุคคลสำคัญ เช่น นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

๖.๑.๓ ประเด็นถ้อยคำ

กระทรวงการต่างประเทศมีข้อสังเกตเกี่ยวกับการใช้ถ้อยคำในข้อ ๖ (๒) ของร่างสนธิสัญญา โดยหากกระทรวงยุติธรรมและสำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาแล้วเห็นว่าสามารถดำเนินการตามพันธกรณีดังกล่าวภายใต้กฎหมายภายในที่เกี่ยวข้องได้ ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศก็ไม่มีข้อคิดเห็นเพิ่มเติม

๖.๒ กระทรวงยุติธรรมได้จัดการประชุมเตรียมการฝ่ายไทยสำหรับสนธิสัญญาอาเซียนว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๘ เพื่อหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับร่างสนธิสัญญา โดยสรุปผลการประชุมได้ดังนี้

๖.๒.๑ แต่ละหน่วยงานได้ยืนยันความเห็นชอบต่อสาระสำคัญของร่างสนธิสัญญาตามความเห็นในหนังสือที่ได้ส่งไปยังกระทรวงยุติธรรม ทั้งนี้ ประเด็นตามข้อสังเกตของกระทรวงการต่างประเทศ ได้รับการยืนยันจากหน่วยงานปฏิบัติว่า สามารถปฏิบัติตามบทบัญญัติดังกล่าวของสนธิสัญญา ฉบับนี้ได้ เมื่อมีผลใช้บังคับ

๖.๒.๒ ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ประเด็นข้อห่วงกังวลเกี่ยวกับการใช้ถ้อยคำข้อ ๖ (๒) ของกระทรวงการต่างประเทศ เป็นประเด็นที่หน่วยงานผู้ปฏิบัติของฝ่ายไทยสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้บทบัญญัติดังกล่าวได้ เนื่องจากเป็นการใช้ถ้อยคำที่ประเทศสมาชิกอาเซียนได้เห็นพ้องระหว่างกันแล้ว และมีความเข้าใจตรงกันว่าเป็นเรื่องเกี่ยวกับโทษประหารชีวิต และการปฏิบัติตามเงื่อนไข

ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความเข้าใจตรงกันในเรื่องดังกล่าวมากขึ้น ประเทศสมาชิกอาเซียนจึงได้ตกลงร่วมกันจัดทำเอกสารเพิ่มเติม ซึ่งออกโดยสำนักเลขาธิการอาเซียน จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ รายงานการประชุมคณะทำงานเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านกฎหมายเพื่อจัดทำสนธิสัญญาอาเซียนว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน (ASLOM WG on AET) ครั้งที่ ๑๔ ระหว่างวันที่ ๒๙ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๘ ณ ลังกาวิ มาเลเชีย ในส่วนที่ระบุถึงข้อ ๖ และ Supplemental Note on the Purpose of Summaries of Discussions of the Meetings of the ASEAN Senior Law Officials Meeting Working Group on the ASEAN Extradition Treaty เพื่อเป็นการยืนยันในเรื่องดังกล่าว ดังนั้น เมื่อพิจารณาจากความข้างต้นแล้ว ที่ประชุมจึงได้มติเห็นชอบต่อร่างสนธิสัญญา

๖.๒.๓ สำหรับผู้ลงนามในสนธิสัญญา เมื่อพิจารณาเห็นว่า การจัดทำสนธิสัญญาเป็นอาณัติ (mandate) ที่เกิดขึ้นภายใต้กรอบการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านกฎหมาย (ALAWMM) โดยมีเป้าหมายจะพัฒนาสนธิสัญญาดังกล่าว เพื่อส่งเสริมความร่วมมือกันในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา และสนับสนุนการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติภายในภูมิภาคอาเซียนในทุกรูปแบบ ประกอบกับการลงนามสนธิสัญญาอาเซียนว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดนได้ถูกกำหนดเป็นหนึ่งในวาระสำคัญของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านกฎหมาย (ALAWMM) ครั้งที่ ๑๓ ดังนั้น ที่ประชุมจึงมีมติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมในฐานะรัฐมนตรีอาเซียนด้านกฎหมาย (ALAWMM) ของประเทศไทย เป็นผู้แทนราชอาณาจักรไทยลงนามสนธิสัญญา ในห้วงการประชุมดังกล่าว วันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๗. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

- ๗.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๗๘
- ๗.๒ พระราชบัญญัติส่งผู้ร้ายข้ามแดน พ.ศ. ๒๕๕๑
- ๗.๓ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) (๗) และ (๑๓)

๗.๔ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่องหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers)

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงยุติธรรมขอเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

- ๘.๑ ให้ความเห็นชอบร่างสนธิสัญญาอาเซียนว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน
- ๘.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมลงนามในสนธิสัญญาอาเซียนว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน
- ๘.๓ มอบหมายกระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ให้แก่ผู้ลงนาม ตามข้อ ๘.๒

๘.๔ ให้กระทรวง ...

๘.๔ ให้กระทรวงยุติธรรมและกระทรวงการต่างประเทศดำเนินการให้สนธิสัญญาฯ มีผลใช้บังคับในโอกาสอันเหมาะสมตามแต่ที่จะตกลงไว้สนธิสัญญาฯ โดยหลังจากที่รัฐสมาชิกอาเซียนลงนาม สนธิสัญญาฯ แล้ว กระทรวงยุติธรรมและกระทรวงการต่างประเทศจะดำเนินการแจ้งสำนักเลขาธิการอาเซียน ว่า ฝ่ายไทยได้เสร็จสิ้นการดำเนินการตามกระบวนการของกฎหมายภายในเพื่อให้สนธิสัญญาฯ มีผลใช้ บังคับแล้ว โดยสนธิสัญญาฯ จะมีผลใช้บังคับ ๓๐ วัน นับจากวันที่รัฐสมาชิกอาเซียนอย่างน้อย ๖ รัฐ ได้แจ้ง สำนักเลขาธิการอาเซียนว่ามีผลใช้บังคับแล้ว ทั้งนี้ เป็นไปตามข้อ ๒๙ วรรค ๒ ของสนธิสัญญาฯ

๘.๕ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างสนธิสัญญาฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ ก่อนมีการลงนาม ขอให้กระทรวงยุติธรรมสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา อีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจโท



(รุตพล เนาวรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐๖ ๕๙๔๓ ๖๑๔๓ (อีเมลล์มาส)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@moj.go.th