



ที่ นร ๐๙๑๓/๕๕๕

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกา จำนวน ๒ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
(๒) ร่างระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกา ว่าด้วยการจัดทำและพิจารณาร่างกฎหมาย กฎ
ระเบียบ ข้อบังคับหรือประกาศ โดยกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ.
(๓) ร่างระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกา ว่าด้วยการรับปรึกษาให้ความเห็นทางกฎหมาย
ของกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ.

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเสนอเรื่อง ร่างระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกา
จำนวน ๒ ฉบับ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้
รองนายกรัฐมนตรี (นายบวรศักดิ์ อุวรรณโณ) กำกับการบริหารราชการ (สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกา) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) ด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการกฤษฎีกาและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ปฏิบัติหน้าที่
ในการตรวจพิจารณาร่างกฎหมายและการให้ความเห็นทางกฎหมายตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการ
กฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ และระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าด้วยการจัดทำและพิจารณาร่างกฎหมาย กฎ
ระเบียบ ข้อบังคับหรือประกาศ โดยกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ และระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกา
ว่าด้วยการรับปรึกษาให้ความเห็นทางกฎหมายของกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งออกตามความ
ในมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ เรื่อยมา ซึ่งต่อมาได้มีการแก้ไข
ปรับปรุงพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ ในหลายครั้งเพื่อให้สอดคล้องกับการจัดตั้ง
ศาลปกครองและเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ จึงสมควรปรับปรุงระเบียบต่าง ๆ ที่ออก
ตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวให้สอดคล้องกัน

๑.๒ สำนักงานฯ จึงเห็นสมควรเสนอให้มีการปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกา
ทั้ง ๒ ฉบับ ซึ่งเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการกฤษฎีกาและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานฯ ให้มี
หลักเกณฑ์และแนวปฏิบัติที่สอดคล้องกับกฎหมายและเทคโนโลยียุคปัจจุบัน เพื่อให้มีความชัดเจน
และไม่เป็นอุปสรรคในการปฏิบัติงาน อันจะช่วยให้กรรมการกฤษฎีกาและสำนักงานฯ สามารถปฏิบัติงานได้
อย่างมีประสิทธิภาพ โดยจัดทำเป็นร่างระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกาฉบับใหม่ จำนวน ๒ ฉบับ ดังนี้

(๑) ร่างระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกา ว่าด้วยการจัดทำและพิจารณา ร่างกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับหรือประกาศ โดยกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ.

(๒) ร่างระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกา ว่าด้วยการรับปรึกษาให้ความเห็นทางกฎหมายของกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ.

๑.๓ มาตรา ๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ กำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นประธานคณะกรรมการกฤษฎีกาโดยตำแหน่ง และในการกำหนดระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าด้วยการจัดทำและพิจารณา ร่างกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับหรือประกาศ และระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าด้วยการรับปรึกษาให้ความเห็นทางกฎหมาย มาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ บัญญัติให้เป็นอำนาจของประธานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ กำหนดให้ประธานคณะกรรมการกฤษฎีกามีอำนาจกำหนดระเบียบว่าด้วยการจัดทำร่างกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับหรือประกาศ และระเบียบว่าด้วยการรับปรึกษาให้ความเห็นทางกฎหมาย โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จึงมีความจำเป็นต้องเสนอร่างระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าด้วยการจัดทำและพิจารณา ร่างกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับหรือประกาศ โดยกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. และร่างระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกา ว่าด้วยการรับปรึกษาให้ความเห็นทางกฎหมายของกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การแก้ไขระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกา จำนวน ๒ ฉบับ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้แนวการปฏิบัติงานของกรรมการกฤษฎีกาและเจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาสอดคล้องกับกฎหมายและวิธีการปฏิบัติงานในปัจจุบัน ทำให้เกิดความชัดเจนและป้องกันไม่ให้เกิดข้อโต้แย้งในการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการกฤษฎีกาและเจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา จึงมีความจำเป็นต้องมีการปรับปรุงระเบียบดังกล่าวทั้ง ๒ ฉบับเป็นการเร่งด่วน

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

ร่างระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกาจำนวน ๒ ฉบับ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ ร่างระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกา ว่าด้วยการจัดทำและพิจารณา ร่างกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับหรือประกาศ โดยกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) กำหนดคํานิยามคำว่า “ส่วนราชการ” “รัฐวิสาหกิจ” และ “กฎหมาย” ให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๒ และกำหนดประเภทของกฎหมายให้สอดคล้องกับประเภทกฎหมายที่มีในปัจจุบัน (ร่างข้อ ๔)

(๒) กำหนดกรณีที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาต้องตรวจพิจารณา ร่างกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับหรือประกาศ โดยแบ่งเป็นกรณีทั่วไป กรณีที่เป็นเรื่องไม่ซับซ้อน และกรณีจำเป็นเร่งด่วน (ร่างข้อ ๕ และร่างข้อ ๖)

(๓) กำหนดขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้เกี่ยวข้อง ในกระบวนการจัดทำร่างกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับหรือประกาศให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ (ร่างข้อ ๗)

(๔) กำหนดการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษากฎหมาย นิติกรหรือ เจ้าหน้าที่อื่นของหน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้เสนอร่างกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับหรือประกาศซึ่งได้รับ คำสั่งให้มาปฏิบัติหน้าที่ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๖๓/๒ แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ คณะกรรมการกฤษฎีกา (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างข้อ ๘)

(๕) กำหนดให้มีการเชิญผู้แทนหน่วยงานเจ้าของเรื่องหรือผู้เกี่ยวข้องเข้าชี้แจง แลกเปลี่ยนข้อเท็จจริงและให้ความคิดเห็นในการพิจารณาร่างกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับหรือประกาศ (ร่างข้อ ๙ และร่างข้อ ๑๐)

(๖) กำหนดแนวทางการปฏิบัติหน้าที่ของฝ่ายเลขานุการของกรรมการกฤษฎีกา เกี่ยวกับการจัดทำรายละเอียดของร่างกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับหรือประกาศ การวิเคราะห์ความ จำเป็นในการมีกฎหมาย และการวิเคราะห์ผลการรับฟังความคิดเห็นและผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจ เกิดขึ้นจากกฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติในปัจจุบันและหลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติ หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมถึง การพิจารณาในประเด็นเกี่ยวกับการพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคม ตามที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมาย ได้ให้ข้อเสนอแนะไว้ (ร่างข้อ ๑๑)

(๗) กำหนดแนวทางการตรวจพิจารณาร่างกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับหรือ ประกาศ ของกรรมการกฤษฎีกาให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๕ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการ กฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๔ และพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ และวิธีดำเนินการหากเป็นร่างกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับหรือประกาศที่มีปัญหาในทางหลักการ หรือในทางปฏิบัติ (ร่างข้อ ๑๒)

(๘) กำหนดแนวทางในการตรวจพิจารณาร่างกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศ ในกรณีที่เกิดปัญหาในการพิจารณาเรื่องดังกล่าวเกี่ยวกับหลักการ ข้อกฎหมาย หรือมี ความเห็นไม่สอดคล้องกัน (ร่างข้อ ๑๓ และร่างข้อ ๑๔)

๔.๒ ร่างระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกา ว่าด้วยการรับปรึกษาให้ความเห็นทาง กฎหมายของกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) กำหนดบทนิยาม “รัฐวิสาหกิจ” ให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยวิธีการ งบประมาณและกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ร่างข้อ ๔)

(๒) กำหนดบุคคลที่กรรมการกฤษฎีกาจะพิจารณาให้ความเห็นทางกฎหมาย (ร่างข้อ ๕)

(๓) กำหนดเงื่อนไขที่ต้องดำเนินการก่อนเสนอให้กรรมการกฤษฎีกาพิจารณา ให้ความเห็นทางกฎหมาย (ร่างข้อ ๖)

(๔) กำหนดให้มีการเชิญผู้แทนหน่วยงานเจ้าของเรื่องหรือผู้เกี่ยวข้องเข้าชี้แจง แลกเปลี่ยนข้อเท็จจริงและให้ความคิดเห็นประกอบการพิจารณาให้ความเห็นทางกฎหมาย (ร่างข้อ ๙)

(๕) กำหนดเงื่อนไขการไม่รับพิจารณาให้ความเห็นทางกฎหมายของกรรมการกฤษฎีกา (ร่างข้อ ๑๑)

(๖) กำหนดขั้นตอนหลังพิจารณาให้ความเห็นทางกฎหมายแล้ว ให้มีหนังสือถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรี รวมถึงกำหนดกรณีที่หน่วยงานผู้ขอความเห็นขอให้มีการทบทวนการให้ความเห็นได้ (ร่างข้อ ๑๒)

(๗) วางข้อกำหนดและระเบียบปฏิบัติในเรื่องการเผยแพร่ความเห็นทางกฎหมายของกรรมการกฤษฎีกาให้ครอบคลุมถึงการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล (ร่างข้อ ๑๓)

ทั้งนี้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๒) และ (๓)

๕. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

การปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกา จำนวน ๒ ฉบับ จะช่วยทำให้การปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการกฤษฎีกาและเจ้าหน้าที่สำนักงานฯ เป็นไปด้วยความชัดเจน สอดคล้องกับหลักการของกฎหมายและแนวทางปฏิบัติในปัจจุบัน และช่วยลดข้อโต้แย้งในการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการกฤษฎีกาและสำนักงานฯ อีกด้วย

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้ ไม่มี

๗. ข้อเสนอของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นควรเสนอร่างระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกา จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ (๑) ร่างระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกา ว่าด้วยการจัดทำและพิจารณาร่างกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับหรือประกาศ โดยกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. และ (๒) ร่างระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกา ว่าด้วยการรับปรึกษาให้ความเห็นทางกฎหมายของกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองพัฒนากฎหมาย

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

โทร ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ ต่อ ๑๓๕๐ (นายสมาวิษฐ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๖๒๐๑

www.ocs.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th



สิ่งที่ส่งมาด้วย