



สลง.
สํว : กอศ.
รับที่ : ล1706/68
10 ต.ค. 2568 เวลา 16.51 น.

ที่ นร ๐๙๑๑/ ๑๗๕

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒ ตุลาคม ๒๕๖๘

กอก. รับที่ ๗๘๗
รับที่ 1.0 กอ. 2568
เวลา 17.06 น

เรื่อง การแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ลับมาก ที่ นร ๐๙๑๑/๓๐๘
ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๗
(๒) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๑๐๙๓
ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๗
(๓) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับมาก ที่ นร ๐๕๐๘/๑๓๐๗๗
ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๘
(๔) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ลับมาก ที่ นร ๐๙๑๑/๑๖๔
ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
(๒) แบบข้อมูลประกอบการเสนอเรื่องการแต่งตั้งกรรมการตามกฎหมายและระเบียบ
ของส่วนราชการ
(๓) แบบสรุปประวัติของผู้ที่จะเสนอแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการและกรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง
(๔) แบบตรวจสอบประวัติบุคคลเพื่อประกอบการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา
แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งต่าง ๆ
(๕) พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙
(๖) สำเนาประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง ประกาศ ณ วันที่
๒๒ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๓
(๗) สำเนาหนังสือสำนักงานศาลปกครอง ที่ ศป ๐๐๒๖/๗๘๐
ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗
(๘) สำเนาหนังสือแจ้งผลการตรวจสอบประวัติบุคคลของสำนักงานศาลยุติธรรม
ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีหนังสือตามที่อ้างถึง (๑) และ (๒) เสนอ
เรื่องการแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการ
ทางปกครองต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติและแจ้งขอยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่

ลับมาก

ล้นมาก

๒

คณะรัฐมนตรีได้มีมติแต่งตั้งบุคคลดังกล่าว ต่อมาสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีมีหนังสือตามที่อ้างถึง (๓) แจ้งส่งคืนเรื่องการแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง เพื่อให้สำนักงานฯ พิจารณาทบทวนอีกครั้งหนึ่ง โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับความเชี่ยวชาญที่หลากหลายของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามที่กฎหมายกำหนด และประวัติการถูกดำเนินคดีปกครอง คดีอาญา และคดีแพ่ง ที่บางคดียังอยู่ระหว่างดำเนินการและยังไม่สิ้นสุด เพื่อให้การแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมีความเหมาะสม และเป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมาย โดยสำนักงานฯ ได้พิจารณาทบทวนและเสนอเรื่องการแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองกลับไปอีกครั้งตามหนังสือที่อ้างถึง (๔) แต่เนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงรัฐบาลประกอบกับประธานกรรมการฯ (นายบวรศักดิ์ อุวรรณโณ) ได้ลาออกจากการเป็นประธานกรรมการฯ และกรรมการกฤษฎีการวมถึงกรรมการอื่นทุกตำแหน่งของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงได้แจ้งให้สำนักงานฯ รับเรื่องกลับไปพิจารณาเกี่ยวกับองค์ประกอบของประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่จะเสนออีกครั้ง นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาทบทวนองค์ประกอบของประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแล้ว จึงขอเสนอเรื่องการแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายบวรศักดิ์ อุวรรณโณ) กำกับการบริหารราชการสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง ได้ครบวาระการดำรงตำแหน่ง ๓ ปี เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๖ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงจำเป็นต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองชุดใหม่

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ดำรงตำแหน่งในคณะกรรมการฯ ชุดปัจจุบันได้หมดวาระลงในวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๖ แต่ได้ปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนจนกว่าจะได้แต่งตั้งกรรมการใหม่ตามมาตรา ๘ วรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ จนถึงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๘ เนื่องจากประธานกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (นายบวรศักดิ์ อุวรรณโณ) มีหนังสือขอลาออกโดยมีผลตั้งแต่วันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๘ เป็นต้นไป จึงมีผลกระทบทำให้องค์ประกอบของคณะกรรมการไม่ครบถ้วน ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้

ล้นมาก

ลับมาก

๓

และมีความจำเป็นจะต้องแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการ
วิธีปฏิบัติราชการทางปกครองเป็นกรณีเร่งด่วน

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

เดิมคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ อนุมัติแต่งตั้งประธาน
กรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง จำนวน ๙ คน
ตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
ในคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งบัดนี้
คณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองได้ดำรงตำแหน่งครบวาระแล้ว จึงจำเป็นต้องให้
คณะรัฐมนตรีพิจารณาแต่งตั้งบุคคลที่จะเป็นประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
จากผู้ซึ่งมีความเชี่ยวชาญในทางนิติศาสตร์ รัฐประศาสนศาสตร์ รัฐศาสตร์ สังคมศาสตร์
หรือการบริหารราชการแผ่นดิน ทั้งนี้ เป็นไปตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการ
ทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

๔. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

มาตรา ๗ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการวิธีปฏิบัติ
ราชการทางปกครอง” ประกอบด้วยประธานกรรมการคนหนึ่ง ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ปลัดกระทรวงมหาดไทย เลขาธิการคณะรัฐมนตรี เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาและผู้ทรงคุณวุฒิอีกไม่น้อยกว่าห้าคนแต่ไม่เกินเก้าคนเป็นกรรมการ

ให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ โดยแต่งตั้ง
จากผู้ซึ่งมีความเชี่ยวชาญในทางนิติศาสตร์ รัฐประศาสนศาสตร์ รัฐศาสตร์ สังคมศาสตร์
หรือการบริหารราชการแผ่นดิน แต่ผู้นั้นต้องไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

ให้เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาแต่งตั้งข้าราชการของสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๘ ให้กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งมีวาระดำรงตำแหน่งคราวละ
สามปี กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ แต่ยังมีได้แต่งตั้งกรรมการใหม่
ให้กรรมการนั้นปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนจนกว่าจะได้แต่งตั้งกรรมการใหม่

๕. ข้อเสนอของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เพื่อให้การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง
พ.ศ. ๒๕๓๙ ดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพและต่อเนื่อง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงขอเสนอ
คณะรัฐมนตรีพิจารณาแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการวิธีปฏิบัติ
ราชการทางปกครอง จำนวน ๙ คน ดังมีรายชื่อต่อไปนี้

- | | |
|--------------------------|----------------------|
| ✓ (๑) นายพดล เสงเจริญ | ประธานกรรมการ |
| (๒) นายกฤษฎา บุญยสมิต | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ |
| (๓) นายชาญชัย แสวงศักดิ์ | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ |

ลับมาก

ลับมาก

๔

(๔) นายต่อพงศ์ กิตติยานพงศ์	กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
(๕) นายนันท์วัฒน์ บรมานันท์	กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
(๖) นายนิพนธ์ ยะกิมิ	กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
(๗) นายประสงค์ วินัยแพทย์	กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
(๘) นายสุรพล นิติไกรพจน์	กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
(๙) นายฤทัย หงส์สิริ	กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเป็นต้นไป ทั้งนี้ บุคคลที่เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแต่งตั้งเป็นประธานและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิข้างต้นเป็นผู้ซึ่งมีความเชี่ยวชาญในทางนิติศาสตร์ และมีประสบการณ์ที่แสดงถึงความเชี่ยวชาญทางด้านรัฐประศาสนศาสตร์ รัฐศาสตร์ สังคมศาสตร์ หรือการบริหารราชการแผ่นดินด้วย โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ขอให้บุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อทั้ง ๙ คน จัดทำและรับรองประวัติของตนเองเพื่อประกอบการเสนอเรื่องแต่งตั้ง พร้อมทั้งได้แนบข้อมูลประกอบการเสนอเรื่องการแต่งตั้งกรรมการตามกฎหมายและระเบียบของส่วนราชการ แบบสรุปประวัติการเสนอเรื่องการแต่งตั้ง และแบบตรวจสอบประวัติบุคคลเพื่อประกอบการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งต่าง ๆ มาด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๒) (๓) และ (๔)

สำหรับผลการตรวจสอบประวัติของบุคคลทั้ง ๙ ราย ปรากฏข้อมูลจากสำนักงานศาลปกครองเกี่ยวกับคดีทางปกครองของผู้ทรงคุณวุฒิลำดับที่ ๑ และลำดับที่ ๘ ทั้งสองรายเป็นกรณีที่ศาลไม่รับคำฟ้องไว้พิจารณาและคดีถึงที่สุดแล้ว และผู้ทรงคุณวุฒิลำดับที่ ๒ เป็นกรณีที่ศาลยกฟ้องและคดีถึงที่สุดแล้ว และผู้ทรงคุณวุฒิลำดับที่ ๖ เป็นกรณีที่ศาลปกครองสูงสุดมีคำสั่งยืนยกคำร้องคัดค้านอนุญาโตตุลาการของผู้ร้องและคดีถึงที่สุดแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๔) ข้างต้น

สำหรับการตรวจสอบข้อมูลการดำเนินคดีของบุคคล สำนักงานศาลยุติธรรมชี้แจงว่า สำนักงานศาลยุติธรรมจะต้องมีหนังสือขอทราบข้อมูลดังกล่าวไปยังศาลทั่วราชอาณาจักร เพื่อตรวจสอบข้อมูลจากฐานข้อมูลของแต่ละศาล ซึ่งไม่อาจดำเนินการได้แล้วเสร็จได้ภายในระยะเวลาที่สำนักงานฯ ร้องขอประกอบกับทางปฏิบัติสำนักงานศาลยุติธรรมจะดำเนินการตรวจสอบข้อมูลเฉพาะกรณีบุคคลที่จะเข้าสู่ตำแหน่งในองค์กรตามรัฐธรรมนูญเท่านั้น จึงมีความเห็นว่า กรณีนี้อาจให้บุคคลที่ได้รับการเสนอรายชื่อดังกล่าวรับรองตนเองว่าไม่ถูกดำเนินคดีหรืออยู่ระหว่างการพิจารณาคดีของศาลยุติธรรม ซึ่งหากบุคคลดังกล่าวรับรองข้อมูลอันเป็นเท็จก็สามารถเพิกถอนคำสั่งแต่งตั้งและดำเนินคดีกับบุคคลที่ให้ข้อมูลเท็จได้ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๘)

ในการนี้ ก.ศป. ได้มีหนังสืออนุมัติให้นายฤทัย หงส์สิริ เข้าร่วมเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๗)

อนึ่ง โดยที่นายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙ ว่า ในการแต่งตั้งกรรมการควรกำหนดคุณสมบัติในเรื่องอายุของกรรมการไว้ให้มีความเหมาะสมด้วย เช่น กรรมการควรมีอายุไม่เกิน ๗๐ ปีบริบูรณ์ ซึ่งนายกฤษฎา บุญสมิต (อัยการอาวุโส) ปัจจุบันมีอายุ ๗๑ ปี นายชาญชัย แสวงศักดิ์ (อดีตประธานศาลปกครองสูงสุด) ปัจจุบันมีอายุ ๗๔ ปี นายพนตล เสงเจริญ (อดีตตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ อดีตรองประธานตุลาการศาลปกครองสูงสุด อดีตรองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และอดีตเลขาธิการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ)

ลับมาก

ลับมาก

๕

ปัจจุบันมีอายุ ๗๖ ปี และนายประสงค์ วินัยแพทย์ (อดีตรองเลขาธิการ ก.ล.ด. และปัจจุบันเป็นกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๓ และคณะพิเศษ พิจารณาเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่) ปัจจุบันมีอายุ ๗๕ ปี แต่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วว่าบุคคลทั้งสองท่านดังกล่าวเป็นผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญและมีประสบการณ์หลากหลาย อันจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการพัฒนาหลักกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง จึงขอยกเว้นการดำเนินการตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีดังกล่าวในการเสนอแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองครั้งนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติแต่งตั้งบุคคลดังกล่าว

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายปกครอง

ฝ่ายพัฒนาหลักกฎหมายปกครอง

โทร. ๐๘๐ ๐๘๐ ๙๓๑๙ (นางโปรดปรานฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๖๒๐๑

www.ocs.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th

ลับมาก