



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๐๗/๖๘

สำนักงานงบประมาณ

๑๐๖๓ ถนนพหลโยธิน

แขวงพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

กค. ๒๑๙.๒
วันที่ ๒๐ กค ๖๘
เวลา ๙.๕๐ น.

๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๘

เรื่อง (ร่าง) ข้อเสนอเชิงนโยบาย เรื่อง “การแก้ไขปัญหาการจัดการทรัพยากรน้ำระดับชุมชน ผ่านการจัดการทรัพยากรน้ำแบบมีส่วนร่วม และการสร้างกลไกการเข้าถึงงบประมาณเพื่อพัฒนาแหล่งน้ำของชุมชนอย่างยั่งยืน”

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๖๕๒๒ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๘
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๗๐๓๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีสภาเกษตรกรแห่งชาติเสนอเรื่อง (ร่าง) ข้อเสนอเชิงนโยบาย เรื่อง “การแก้ไขปัญหาการจัดการทรัพยากรน้ำระดับชุมชน ผ่านการจัดการทรัพยากรน้ำแบบมีส่วนร่วม และการสร้างกลไกการเข้าถึงงบประมาณเพื่อพัฒนาแหล่งน้ำของชุมชนอย่างยั่งยืน” เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการดังนี้

๑. ขอให้รัฐมอบหมายให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (สทนช.) ร่วมกับสำนักงานงบประมาณและสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำ (องค์การมหาชน) พิจารณาจัดทำแนวทางเพิ่มสัดส่วนงบประมาณที่จัดสรรโดยตรงให้แก่การบริหารจัดการน้ำในระดับชุมชน โดยให้มีเป้าหมายไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕ - ๑๐ ของงบประมาณภายใต้แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในแต่ละปี

๒. ขอให้รัฐกำหนดให้การบริหารจัดการน้ำโดยชุมชนแบบมีส่วนร่วมในระดับตำบลเป็นนโยบายหลักในการแก้ไขปัญหาทรัพยากรน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำระดับชุมชน ลำน้ำสาขา และพื้นที่ที่ยังไม่มีระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำรองรับ พร้อมจัดสรรงบประมาณ ส่งเสริมการใช้วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมด้านการบริหารจัดการน้ำชุมชน และสนับสนุนการจัดทำฐานข้อมูลแผนพัฒนาเกษตรกรรมและผืนน้ำชุมชน เพื่อใช้เป็นกลไกเชิงพื้นที่ในการวางแผนและพิจารณาการจัดสรรงบประมาณในระดับพื้นที่อย่างตรงเป้าหมายและยั่งยืน

/๓. ขอให้...

๓. ขอให้รัฐดำเนินการจัดตั้ง “กองทุนเพื่อการบริหารจัดการน้ำชุมชน” เพื่อเป็นกลไกในการสนับสนุนงบประมาณสำหรับการพัฒนาแหล่งน้ำในระดับชุมชน

๔. ขอให้มอบหมายสภาเกษตรกรแห่งชาติทำหน้าที่เป็นหน่วยงานร่วมในการประสานงานระดับพื้นที่ เสนอเชิงนโยบาย และสนับสนุนการจัดทำข้อมูลเชิงพื้นที่ เพื่อการบริหารจัดการน้ำในระดับชุมชน โดยร่วมสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเกษตรกรรมระดับตำบลและผังน้ำชุมชนในพื้นที่ ทำงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพัฒนาฐานข้อมูล GIS และสมคูลน้ำ รวมไปถึงมีบทบาทในคณะทำงานระดับลุ่มน้ำ และส่งเสริมเวทีระดมความคิดเห็นจากเกษตรกร และภาคประชาชน เพื่อให้ข้อเสนอจากพื้นที่สามารถสะท้อนเข้าสู่นโยบายระดับจังหวัด และระดับชาติได้อย่างมีประสิทธิภาพ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า (ร่าง) ข้อเสนอเชิงนโยบาย เรื่อง “การแก้ไขปัญหาการจัดการทรัพยากรน้ำระดับชุมชน ผ่านการจัดการทรัพยากรน้ำแบบมีส่วนร่วม และการสร้างกลไกการเข้าถึงงบประมาณเพื่อพัฒนาแหล่งน้ำของชุมชนอย่างยั่งยืน” มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดให้การบริหารจัดการน้ำโดยชุมชนแบบมีส่วนร่วมเป็นนโยบายหลักในการพัฒนาระดับตำบล โดยกำหนดสัดส่วนงบประมาณการบริหารจัดการน้ำในระดับชุมชนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕ - ๑๐ ของงบประมาณภายใต้แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในแต่ละปี รวมทั้งเสนอให้มีการจัดตั้งกองทุนเพื่อการบริหารจัดการน้ำชุมชน เพื่อให้ชุมชนสามารถวางแผนและพัฒนาแหล่งน้ำของตนเองได้อย่างยั่งยืน จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะรับทราบ (ร่าง) ข้อเสนอเชิงนโยบาย เรื่อง “การแก้ไขปัญหาการจัดการทรัพยากรน้ำระดับชุมชน ผ่านการจัดการทรัพยากรน้ำแบบมีส่วนร่วม และการสร้างกลไกการเข้าถึงงบประมาณเพื่อพัฒนาแหล่งน้ำของชุมชนอย่างยั่งยืน” และมอบหมายให้สภาเกษตรกรแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำ (ร่าง) ข้อเสนอเชิงนโยบายดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (กนช.) ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำนโยบายและแผนแม่บทเกี่ยวกับการบริหารทรัพยากรน้ำให้เกิดความเป็นเอกภาพ เพื่อพิจารณากำหนดให้การแก้ไขปัญหาการจัดการทรัพยากรน้ำระดับชุมชนแบบมีส่วนร่วมในระดับตำบลอยู่ในแผนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศให้ครอบคลุมทั้งระบบ ตั้งแต่ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ โดยผ่านกลไกการดำเนินงานในระดับพื้นที่ รวมทั้งรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่และทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในทุกมิติ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล มีความยั่งยืน เป็นธรรม และเกิดความคุ้มค่าของการใช้จ่ายงบประมาณ โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของทางราชการและประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับเป็นสำคัญ

อย่างไรก็ดี การกำหนดให้เพิ่มสัดส่วนงบประมาณที่จัดสรรโดยตรงให้แก่การบริหารจัดการน้ำในระดับชุมชน ของงบประมาณภายใต้แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในแต่ละปี จะต้องคำนึงถึงภารกิจงานดำเนินงานของหน่วยรับงบประมาณที่เกี่ยวข้องให้ชัดเจน การจัดทำแผนงาน/โครงการ

ที่สะท้อนมาจากความต้องการของพื้นที่ และการกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ภายใต้แผนงานบูรณาการ โดยผ่านการกลั่นกรองแผนงาน โครงการ และงบประมาณจากสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติในฐานะหน่วยงานเจ้าภาพ และผ่านความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแล แผนงานบูรณาการ เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณ และให้การบริหารจัดการน้ำเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นระบบ และมีผลสัมฤทธิ์สูง ทั้งนี้ ในการเสนอให้ดำเนินการจัดตั้ง กองทุนเพื่อการบริหารจัดการน้ำชุมชน เห็นควรให้พิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วย วินัยการเงินการคลังของรัฐและกฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนันต์ แก้วกำเนิด)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒

โทร. ๐ ๒๒๗๘ ๗๐๐๐ ต่อ ๑๕๕๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@bb.go.th