

ด่วนที่สุด

ที่ กท ๐๒๐๗/๔๕๗๑



กระทรวงกลาโหม

ถนนสนามไชย กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๘

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อถ้อยแถลงวิสัยทัศน์หลักภายใต้กรอบหุ้นส่วนด้านการปรับตัวของอุตสาหกรรมป้องกันประเทศในภูมิภาคอินโด - แปซิฟิก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
๒. ถ้อยแถลงวิสัยทัศน์หลักภายใต้กรอบหุ้นส่วนด้านการปรับตัวของอุตสาหกรรมป้องกันประเทศในภูมิภาคอินโด - แปซิฟิก พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
๓. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๑๐๒/๒๖๓ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๘
๔. หนังสือกระทรวงกลาโหม ด่วนที่สุด ที่ กท ๐๒๐๗/๔๕๖๕ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๘

ด้วยกระทรวงกลาโหมขอเสนอเรื่อง การขอความเห็นชอบต่อถ้อยแถลงวิสัยทัศน์หลัก (Statement of Core Vision) ภายใต้กรอบหุ้นส่วนด้านการปรับตัวของอุตสาหกรรมป้องกันประเทศในภูมิภาคอินโด - แปซิฟิก (Partnership for Indo-Pacific Industrial Resilience: PIPIR) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ถ้อยแถลงวิสัยทัศน์หลักฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในด้านนโยบาย และมีความเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามนัยมาตรา ๔(๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ ถ้อยแถลงวิสัยทัศน์หลักฯ ไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่อย่างใด

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ประเทศไทยมีความประสงค์จะเข้าเป็นสมาชิกของกรอบหุ้นส่วนด้านการปรับตัวของอุตสาหกรรมป้องกันประเทศในภูมิภาคอินโด - แปซิฟิก โดยต้องมีหนังสือแจ้งการรับรองถ้อยแถลงวิสัยทัศน์หลักฯ ต่อประธานกรอบหุ้นส่วนด้านการปรับตัวของอุตสาหกรรมป้องกันประเทศในภูมิภาคอินโด - แปซิฟิก ในโอกาสแรก ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมมีกำหนดการหรือทวิภาคีกับ นายพิต เฮกเซธ (Pete Hegseth) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสงครามสหรัฐอเมริกา ในห้วงการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน (ASEAN Defence Ministers' Meeting: ADMM) ครั้งที่ ๑๙ และการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา (ASEAN Defence Ministers' Meeting Plus: ADMM-Plus) ครั้งที่ ๑๒ ระหว่างวันที่ ๓๐ ตุลาคม ถึงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ มาเลเซีย จึงขอความกรุณาสั่งนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในวันอังคารที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๘

/ ๓. สำคัญ ...

๓. สารสำคัญ

กระทรวงกลาโหม ขอเรียนเสนอถ้อยแถลงวิสัยทัศน์หลักๆ ซึ่งมีสารสำคัญดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ดังนี้

๓.๑ ถ้อยแถลงวิสัยทัศน์หลักๆ เป็นผลลัพธ์จากการหารือในการประชุมอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ ซึ่งสหรัฐอเมริกาเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมฯ ณ ศูนย์เอเชีย - แปซิฟิก เพื่อการศึกษาด้านความมั่นคง Daniel K. Inouye Asia-Pacific Center for Security Studies (DKI APCSS) เมืองโฮโนลูลู รัฐฮาวาย สหรัฐอเมริกา เมื่อปี ๒๕๖๗ มีผู้แทนหน่วยงานด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศของสหรัฐอเมริกา และมิตรประเทศในภูมิภาคอินโด - แปซิฟิก และยูโร - แอตแลนติก เข้าร่วมการประชุมฯ ในส่วนของประเทศไทยมีผู้แทนจากกระทรวงกลาโหมเข้าร่วมการประชุมฯ ในฐานะผู้สังเกตการณ์ โดยที่ประชุมฯ ได้หารือเกี่ยวกับแนวทางในการดำเนินความร่วมมือต่อการพัฒนาโครงสร้างฐานอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ (Defense Industrial Base: DIB) ในอนาคต

๓.๒ ถ้อยแถลงวิสัยทัศน์หลักๆ (Statement of Core Vision) สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๓.๒.๑ จัดตั้งกลไกการประชุมผู้แทนระดับสูง (Meetings of the Principals) เพื่อขับเคลื่อนความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศในภูมิภาคอินโด - แปซิฟิก ซึ่งกำหนดจัดขึ้นจำนวน ๒ ครั้งต่อปี ทั้งนี้ สหรัฐอเมริกาจะทำหน้าที่ประธานการประชุมฯ ในวาระแรก โดยมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๒ ปี และสหรัฐอเมริกาจะสนับสนุนการดำเนินการสำหรับหน้าที่เลขานุการของการประชุมฯ ดังกล่าว

๓.๒.๒ เสนอแนวทางขับเคลื่อนความร่วมมือ (Workstream) ๓ ด้าน ได้แก่ ๑) การผลิต (Production) เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการผลิตและสร้างความยืดหยุ่นในการรองรับความต้องการด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ ๒) ความยั่งยืน (Sustainment) เพื่อส่งเสริมการแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านความยั่งยืนเพื่อเสริมสร้างความแข็งแกร่งและความสามารถในการปรับตัวด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ ห่วงโซ่อุปทานตลอดจนระบบนิเวศที่เกี่ยวข้อง และ ๓) ความสามารถในการปรับตัวของห่วงโซ่อุปทาน (Supply Chain Resilience) เพื่อเพิ่มความสามารถในการปรับตัวของห่วงโซ่อุปทาน เชื่อมต่อเครือข่ายระหว่างประเทศเพื่ออำนวยความสะดวกในอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ ทั้งในภาวะปกติและในภาวะวิกฤต

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การรับรองถ้อยแถลงวิสัยทัศน์หลักๆ เป็นการดำเนินการที่สอดคล้องกับนโยบายด้านการต่างประเทศในการส่งเสริมความสัมพันธ์และสร้างร่วมมือด้านความมั่นคงกับมิตรประเทศ ตลอดจนส่งเสริมการสร้างเสริมความเข้มแข็งด้านฐานอุตสาหกรรมป้องกันประเทศของไทย สนับสนุนการพึ่งพาตนเองและการสร้างหลักประกันด้านความมั่นคงให้กับกองทัพ อีกทั้งยังเป็นโอกาสในการสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันโดยการเป็นส่วนหนึ่งของห่วงโซ่อุปทานด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศในภูมิภาคอินโด - แปซิฟิก

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินกิจกรรมความร่วมมือภายใต้ถ้อยแถลงวิสัยทัศน์หลักๆ ฉบับนี้ ผู้เข้าร่วมแต่ละประเทศจะรับผิดชอบค่าใช้จ่ายของตนเองในการเข้าร่วมการประชุมฯ โดยในส่วนของกระทรวงกลาโหมที่รับผิดชอบ จะใช้งบประมาณในส่วนของกระทรวงกลาโหมซึ่งได้รับการจัดสรรประจำปีโดยไม่ขอรับการสนับสนุนเพิ่มเติม

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงกลาโหม ได้ขอรับความเห็นต่อถ้อยแถลงวิสัยทัศน์หลักฯ จากกระทรวงการต่างประเทศ ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศ ได้ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะต่อถ้อยแถลงวิสัยทัศน์หลักฯ สรุปได้ดังนี้

๖.๑.๑ ประเด็นสาระตลและถ้อยคำ

๖.๑.๑.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำของถ้อยแถลงวิสัยทัศน์หลักฯ หากกระทรวงกลาโหมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสมสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๖.๑.๑.๒ เอกสารถ้อยแถลงวิสัยทัศน์หลักฯ ดังกล่าว มีเนื้อหาเกี่ยวกับการกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนการทำงานระหว่างสมาชิกและที่ปรึกษาของหุ้นส่วนด้านการปรับตัวของอุตสาหกรรมป้องกันประเทศในภูมิภาคอินโด - แปซิฟิก ในการส่งเสริมความร่วมมือด้านการพัฒนาห่วงโซ่อุปทานด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศในระดับภูมิภาค ซึ่งสอดคล้องกับเป้าหมายของไทยในการพัฒนาอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ ตลอดจนช่วยเสริมสร้างความเป็นพันธมิตรและหุ้นส่วนทางการทหารและความมั่นคง ซึ่งเป็นเสาหลักในความสัมพันธ์ไทย - สหรัฐอเมริกา ในการสานต่อการทำงานร่วมกันเพื่อส่งเสริมสันติภาพและความมั่นคงในภูมิภาค ซึ่งสอดคล้องกับผลประโยชน์ทางยุทธศาสตร์ของไทยและจะเป็นประโยชน์ต่อความสัมพันธ์ไทย - สหรัฐอเมริกา ในภาพรวม

๖.๑.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๖.๑.๒.๑ ถ้อยแถลงวิสัยทัศน์หลักฯ ดังกล่าว เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองระหว่างสมาชิกและที่ปรึกษาของหุ้นส่วนด้านการปรับตัวของอุตสาหกรรมป้องกันประเทศในภูมิภาคอินโด - แปซิฟิก ที่จะเสริมสร้างความมั่นคงของอุตสาหกรรมป้องกันประเทศในภูมิภาคอินโด - แปซิฟิก สนับสนุนเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและส่งเสริมความยืดหยุ่นของห่วงโซ่อุปทานทั้งในระดับอินโด - แปซิฟิกและยุโรป - แอตแลนติก ผ่านการแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ รวมทั้งพัฒนากลไกบริหารเพื่อขับเคลื่อนความร่วมมืออย่างมีประสิทธิภาพ โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ประกอบกับไม่มีการลงนามในเอกสารดังกล่าว ดังนั้น ถ้อยแถลงวิสัยทัศน์หลักฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๖.๑.๒.๒ โดยที่ถ้อยแถลงวิสัยทัศน์หลักฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงกลาโหมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอถ้อยแถลงวิสัยทัศน์หลักฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๖.๒ กระทรวงกลาโหม ได้ขอรับความเห็นต่อถ้อยแถลงวิสัยทัศน์หลักฯ จากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ซึ่งจากการประสาน สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำของถ้อยแถลงวิสัยทัศน์หลักฯ โดยมีความคิดเห็นสอดคล้องกับความคิดเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงกลาโหมขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อถ้อยแถลงวิสัยทัศน์หลักภายใต้กรอบหุ้นส่วนด้านการปรับตัวของอุตสาหกรรมป้องกันประเทศในภูมิภาคอินโด - แปซิฟิก

๘.๒ ให้กระทรวงกลาโหมมีหนังสือแจ้งการรับรองถ้อยแถลงวิสัยทัศน์หลักฯ ต่อประธานกรอบหุ้นส่วนด้านการปรับตัวของอุตสาหกรรมป้องกันประเทศในภูมิภาคอินโด - แปซิฟิก

๘.๓ หากมีความจำเป็นที่จะต้องเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของถ้อยแถลงวิสัยทัศน์หลักฯ โดยไม่ส่งผลกระทบต่อสาระสำคัญ ให้กระทรวงกลาโหมพิจารณาดำเนินการได้ตามความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุรักษ์ นาคพาณิชย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

สำนักนโยบายและแผนกลาโหม

โทร. ๐ ๒๒๒๓ ๕๕๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๒๓ ๕๕๒๖