

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๓๐๗/๒๓๔๔



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงผลการพบหารือระหว่างนายกรัฐมนตรีราชอาณาจักรไทย
กับนายกรัฐมนตรีราชอาณาจักรกัมพูชา ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ มาเลเซีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างถ้อยแถลงผลการพบหารือระหว่างนายกรัฐมนตรีราชอาณาจักรไทย
กับนายกรัฐมนตรีราชอาณาจักรกัมพูชา ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ มาเลเซีย
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงผลการพบหารือ
ระหว่างนายกรัฐมนตรีราชอาณาจักรไทยกับนายกรัฐมนตรีราชอาณาจักรกัมพูชา โดยมีประธานาธิบดีแห่ง
สหรัฐอเมริกาและนายกรัฐมนตรีมาเลเซียร่วมเป็นสักขีพยาน เนื่องจากเรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะให้นำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)
โดยนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังปรากฏตามสิ่งที่มาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างถ้อยแถลงฯ เป็นเอกสารระบุผลลัพธ์ของการหารือระหว่างนายกรัฐมนตรีกับ
นายกรัฐมนตรีราชอาณาจักรกัมพูชา โดยมีประธานาธิบดีแห่งสหรัฐอเมริกาและนายกรัฐมนตรีมาเลเซีย
เป็นสักขีพยาน ในห้วงการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๔๗ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์
มาเลเซีย เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ซึ่งมีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงการต่างประเทศ
จึงเห็นควรเรียนเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ ร่างถ้อยแถลงฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใด
ที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมาย
ระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
พ.ศ. ๒๕๖๐

/๒. ความเร่งด่วน...

~~ลับ~~

~~ลับ~~

- ๒ -

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากจะมีการลงนามร่างถ้อยแถลงฯ ในช่วงการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๔๗ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๒๖ - ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๘ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ มาเลเซีย กระทรวงการต่างประเทศจึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องนำร่างถ้อยแถลงฯ เสนอเพื่อขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๘

๓. สารสำคัญ

๓.๑ ไทยและกัมพูชาได้บรรลุข้อตกลงหยุดยิงในการประชุมพิเศษเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๘ ณ เมืองปุตราจายา มาเลเซีย ต่อมา ทั้งสองฝ่ายได้จัดการประชุมคณะกรรมการชายแดนทั่วไป (General Border Committee: GBC) ไทย - กัมพูชา สมัยวิสามัญ เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๘ และการประชุม GBC สมัยพิเศษ เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๘ เพื่อกำหนดรายละเอียดการปฏิบัติตามข้อตกลงหยุดยิงและการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ เพื่อยุติความขัดแย้งโดยสันติวิธีผ่านกลไกทวิภาคีที่มีอยู่

๓.๒ เมื่อวันที่ ๑๒ - ๑๓ และ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๘ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้เดินทางไปร่วมการประชุมหารือเกี่ยวกับสถานการณ์ไทย - กัมพูชา ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ มาเลเซีย ตามคำเชิญของนายกรัฐมนตรีมาเลเซีย โดยมีรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศและความร่วมมือระหว่างประเทศราชอาณาจักรกัมพูชา รัฐมนตรีกระทรวงการต่างประเทศมาเลเซีย และผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศสหรัฐอเมริกาเข้าร่วม เพื่อจัดทำร่างถ้อยแถลงฯ สำหรับการลงนามระหว่างนายกรัฐมนตรีกับนายกรัฐมนตรีราชอาณาจักรกัมพูชาในห้วงการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๔๗ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง โดยมีประธานาธิบดีแห่งสหรัฐอเมริกาและนายกรัฐมนตรีมาเลเซียเป็นสักขีพยาน

๓.๓ ร่างถ้อยแถลงฯ มีสาระสำคัญเป็นการยืนยันเจตนารมณ์ทางการเมืองของรัฐบาลสองประเทศที่จะยึดมั่นในข้อตกลงหยุดยิงและการรักษาสันติภาพระหว่างสองประเทศ บนพื้นฐานของหลักกฎหมายระหว่างประเทศ และการปฏิบัติตามผลการประชุม GBC โดยระบุมাত্রการสำคัญ ได้แก่ (๑) การจัดตั้งกลไกผู้สังเกตการณ์อาเซียน (ASEAN Observer Team: AOT) (๒) การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อถอนอาวุธหนักออกจากพื้นที่ชายแดน (๓) การเก็บกู้ทุ่นระเบิดโดยดำเนินการตามที่ได้ตกลงกัน ในกรอบ GBC (๔) การปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติตามแนวชายแดน และ (๕) การแก้ไขปัญหาการรุกล้ำตามแนวชายแดน โดยต้องมีความคืบหน้าในประเด็นเหล่านี้ จึงจะถือว่าการสิ้นสุดความเป็นปรปักษ์ระหว่างกันและฝ่ายไทยจะพิจารณาปล่อยตัวเชลยศึก ๑๘ คน ทั้งนี้ ร่างถ้อยแถลงฯ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ร่างถ้อยแถลงฯ เป็นเอกสารที่จะสนับสนุนให้เกิดความคืบหน้าในการปฏิบัติตามผลการประชุมในกรอบ GBC โดยเฉพาะในเรื่องที่ไทยให้ความสำคัญ ได้แก่ (๑) การถอนอาวุธหนักออกจากพื้นที่ชายแดน (๒) การเก็บกู้ทุ่นระเบิด (๓) การปราบปรามออนไลน์สแกม และ (๔) การแก้ไขปัญหาการรุกล้ำตามแนวชายแดน ซึ่งจะเป็นพื้นฐานในการนำความสงบสุขกลับสู่พื้นที่ชายแดน การยุติความขัดแย้งและปูทางสู่การปรับความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับกัมพูชาให้เป็นปกติ เพื่อประโยชน์ของประชาชนทั้งสองประเทศ

/๕. คำใช้จ่าย...

~~ลับ~~

~~ลับ~~

- ๓ -

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างถ้อยแถลงฯ มีสาระสำคัญเพื่อเป็นการยืนยันความมุ่งมั่นต่อข้อตกลงหยุดยิง และการรักษาสันติภาพ ความมั่นคง และการเคารพกฎหมายระหว่างประเทศ อันเป็นผลจากการประชุมสมัยพิเศษระหว่างไทยกับกัมพูชา เมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๘ ณ เมืองปุดราจา ยามาเลเซีย และตามที่ทั้งสองฝ่ายได้ให้คำมั่นว่าจะดำเนินการตามข้อตกลงภายใต้การประชุมคณะกรรมการชายแดนทั่วไป ไทย-กัมพูชา โดยไม่มี การกำหนดพันธกรณีใหม่ นอกจากนี้ ร่างถ้อยแถลงฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณี ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไทยและกัมพูชาได้มีเจตนารมณ์อย่างชัดเจนว่า ร่างถ้อยแถลงฯ ไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย ดังนั้น ร่างถ้อยแถลงฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของ กฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

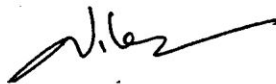
๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

๘.๑ ให้ความเห็นชอบร่างถ้อยแถลงดังกล่าว ทั้งนี้ หากมีการแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลง เนื้อหาของร่างถ้อยแถลงฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวง การต่างประเทศสามารถดำเนินการที่เกี่ยวข้องได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง และให้ยกเลิกชั้นความลับภายหลังที่มีการลงนามในร่างถ้อยแถลงฯ

๘.๒ อนุมัติให้นายกรัฐมนตรีลงนามร่างถ้อยแถลงดังกล่าวในห้วงการประชุมสุดยอด / อาเซียนครั้งที่ ๔๗ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสีหศักดิ์ พวงเกตุแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๒

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๔๘๕ (ณฤติ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๐๒

~~ลับ~~