

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๘๐๔/๗๖๖



กวด. 130
วันที่ 21 ต.ค. 68
เวลา 17.05

สลด. (eMail)

ส่ง : กวด.

รับที่ : ๕10040/68

21 ต.ค. 2568 เวลา 13.00 น.



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๘

เรื่อง การต่ออายุความตกลงประเทศเจ้าภาพระหว่างรัฐบาลไทยกับสหประชาชาติในรูปแบบหนังสือแลกเปลี่ยนสำหรับการฝึกอบรมหลักสูตรกฎหมายระหว่างประเทศระดับภูมิภาคของสหประชาชาติ (United Nations Regional Course in International Law) ประจำปี ๒๕๖๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยกับสหประชาชาติสำหรับการฝึกอบรมหลักสูตรกฎหมายระหว่างประเทศระดับภูมิภาคของสหประชาชาติ ประจำปี ๒๕๖๘ ของฝ่ายสหประชาชาติ ที่ LA/COD/๘ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๘
๓. ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยกับสหประชาชาติสำหรับการฝึกอบรมหลักสูตรกฎหมายระหว่างประเทศระดับภูมิภาคของสหประชาชาติ ประจำปี ๒๕๖๘ ของฝ่ายไทย พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการต่ออายุความตกลงประเทศเจ้าภาพระหว่างรัฐบาลไทยกับสหประชาชาติ ปี ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ปี ๒๕๖๕ ในรูปแบบของหนังสือแลกเปลี่ยนสำหรับการฝึกอบรมหลักสูตรกฎหมายระหว่างประเทศระดับภูมิภาคของสหประชาชาติ (United Nations Regional Course in International Law) ประจำปี ๒๕๖๘ ระหว่างวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน - ๑๐ ธันวาคม ๒๕๖๘ ณ กรุงเทพมหานคร มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

หนังสือแลกเปลี่ยนสำหรับการจัดการฝึกอบรมฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี แต่ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองและสามของรัฐธรรมนูญฯ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา และเป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๑

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่สหประชาชาติได้ประกาศสัมพันธบัตรหลักสูตรกฎหมายระหว่างประเทศระดับภูมิภาคของสหประชาชาติ (United Nations Regional Course in International Law) ประจำปี ๒๕๖๘ ระหว่างวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน - ๑๐ ธันวาคม ๒๕๖๘ ณ กรุงเทพฯ และรับสมัครผู้เข้าร่วมเรียบร้อยแล้ว โดยจะดำเนินการคัดเลือกผู้เข้าร่วมและนัดหมายผู้บรรยายหลังจากที่ได้ต่ออายุความตกลงประเทศเจ้าภาพ และในส่วนของไทยนั้น

/กระทรวง...

กระทรวงการต่างประเทศจำเป็นต้องเตรียมการด้านสถานที่การตรวจลงตราสำหรับวิทยากรและผู้เข้าร่วมการอบรมฯ จากประเทศต่าง ๆ ตลอดจนโลจิสติกส์อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องโดยเร็วเพื่อให้สามารถเตรียมการจัดการฝึกอบรมฯ ได้อย่างทันท่วงทีและมีประสิทธิภาพ จึงมีความจำเป็นที่ทั้งสองฝ่ายจะต้องลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ภายในกลางเดือนตุลาคม ๒๕๖๘ ดังนั้น กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความกรุณาสำนักราชการคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาบรรจุเรื่องดังกล่าวในวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีโดยด่วนที่สุด

๓. สาระสำคัญ

๓.๑ รัฐบาลไทยโดยกระทรวงการต่างประเทศ เคยร่วมเป็นเจ้าภาพจัดการฝึกอบรมฯ ประจำภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก มาแล้ว ๑๐ ครั้ง เมื่อปี ๒๕๒๙ ๒๕๔๘ ๒๕๕๕ ๒๕๕๙ ๒๕๖๐ ๒๕๖๑ ๒๕๖๒ ๒๕๖๕ ๒๕๖๖ และ ๒๕๖๗ โดยนอกจากผู้เข้าร่วมอบรมจากภูมิภาคฯ แล้ว มีผู้เข้าร่วมรับการอบรมจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทย อาทิ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด กระทรวงยุติธรรม รวมถึงข้าราชการกระทรวงการต่างประเทศ และอาจารย์มหาวิทยาลัย ซึ่งทุกครั้งประสบความสำเร็จด้วยดี และได้รับคำชื่นชมจากสหประชาชาติและผู้แทนจากประเทศต่าง ๆ ที่เข้าร่วม อย่างไรก็ตาม เนื่องด้วยสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้ไม่มีการจัดการฝึกอบรมเมื่อปี ๒๕๖๓ และ ๒๕๖๔

๓.๒ ในปีนี้ สหประชาชาติได้ทาบทามประเทศไทยผ่านทางคณะผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก เพื่อเป็นเจ้าภาพร่วมจัดการฝึกอบรมฯ เช่นที่เคยจัดเมื่อปีอื่น ๆ ที่ผ่านมา กระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานกฎหมายสหประชาชาติจึงได้ร่วมกันพิจารณาร่างหนังสือแลกเปลี่ยนเพื่อขอต่ออายุความตกลงประเทศเจ้าภาพขึ้น โดยสหประชาชาติได้มีหนังสือแลกเปลี่ยนถึงฝ่ายไทยลงนามโดย นางสาวอลินอร์ ฮัมมาร์ชเิลด์ รองเลขาธิการกำกับดูแลฝ่ายกฎหมาย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้จัดทำร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฉบับฝ่ายไทยเพื่อตอบหนังสือแลกเปลี่ยนฉบับดังกล่าวแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๓ ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ มีเนื้อหาสอดคล้องกับแนวปฏิบัติที่ผ่านมาของไทยในการจัดการฝึกอบรมและการประชุมระหว่างประเทศ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๓.๑ การฝึกอบรมฯ จะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน - ๑๐ ธันวาคม ๒๕๖๘ ณ กรุงเทพมหานคร โดยมีวัตถุประสงค์เพื่ออบรมกฎหมายระหว่างประเทศให้แก่ผู้ที่มีภูมิหลังด้านกฎหมายหรือประสบการณ์ในการทำงานด้านกฎหมายระหว่างประเทศจากภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก โดยสหประชาชาติเป็นผู้คัดเลือกผู้เข้าร่วมการอบรมจำนวนไม่เกิน ๓๐ คน ซึ่งไทยสามารถส่งผู้แทนเข้าร่วมการอบรมได้ ๕ คน

๓.๓.๒ สหประชาชาติจะรับผิดชอบการเตรียมหลักสูตรการฝึกอบรมฯ ซึ่งครอบคลุมค่าใช้จ่ายของวิทยากรและเจ้าหน้าที่ฝ่ายกฎหมายของสหประชาชาติ ค่าหนังสือ และสื่อการสอนอื่นๆ ที่ใช้ในการฝึกอบรมฯ รวมถึงจะรับผิดชอบค่าเดินทาง ค่าประกันสุขภาพ ค่าเบี้ยเลี้ยงของผู้เข้าร่วมการอบรมทั้งหมด ส่วนรัฐบาลไทยจะรับผิดชอบค่าที่พักสำหรับผู้เข้าร่วมการอบรมที่ได้รับทุนอย่างน้อย ๒๐ คน ค่าอาหารเช้าและอาหารค่ำสำหรับผู้เข้าร่วมการอบรมทั้งหมด การจัดการรับ-ส่งผู้เข้าร่วมการอบรมและวิทยากรระหว่างโรงแรมที่พักกับท่าอากาศยาน และสถานที่จัดการฝึกอบรมฯ รวมถึงการจัดกิจกรรมทางวัฒนธรรมให้แก่ผู้เข้าร่วมการอบรม

๓.๓.๓ รัฐบาลไทยจะให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ผู้เข้าร่วมการอบรมจากประเทศต่าง ๆ ผู้บรรยายที่ได้รับเชิญจากสหประชาชาติ และพนักงานของสหประชาชาติที่ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวเนื่องกับการฝึกอบรมฯ โดยจะให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเท่าที่กำหนดไว้ในอนุสัญญาว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของสหประชาชาติ ที่ได้รับรองโดยสมัชชาสหประชาชาติเมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ค.ศ. ๑๙๔๖ ซึ่งประเทศไทย

มีพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสหประชาชาติและทบวงการชำนัญพิเศษในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๔ เป็นกฎหมายรองรับอยู่แล้ว

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า การดำเนินความร่วมมือกับสหประชาชาติ ในการจัดการฝึกอบรมดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง นอกเหนือจากเป็นการสนับสนุนการดำเนินนโยบาย ด้านการต่างประเทศของไทยในเวทีพหุภาคีแล้ว ยังจะเป็นประโยชน์ในการเสริมสร้างบุคลากรที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญด้านกฎหมายระหว่างประเทศของไทยและต่างประเทศผ่านการถ่ายทอดองค์ความรู้ การแลกเปลี่ยนประสบการณ์และการสร้างเครือข่ายระหว่างนักกฎหมายระหว่างประเทศ ในภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิกด้วยกัน

๔.๒ ทั้งนี้ ข้อ ๑๑ ของความตกลงประเทศเจ้าภาพฯ ระบุว่ารัฐบาลไทยและสหประชาชาติ สามารถตกลงกันเป็นลายลักษณ์อักษรเพื่อต่ออายุความตกลงฯ ให้ครอบคลุมการจัดการฝึกอบรมฯ ในอนาคตได้ โดยนอกเหนือจากการเป็นเจ้าภาพจัดการฝึกอบรมฯ ประจำปี ๒๕๖๘ แล้ว การเป็นเจ้าภาพ จัดการฝึกอบรมฯ อย่างสม่ำเสมอจะยกระดับให้ไทยเป็นศูนย์กลางด้านกฎหมายระหว่างประเทศ ในภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก ตลอดจนสะท้อนให้เห็นถึงความร่วมมืออันดีระหว่างไทยกับสหประชาชาติ ซึ่งจะส่งเสริมบทบาทและภาพลักษณ์ของไทยในเวทีระหว่างประเทศ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

รัฐบาลไทยกับสหประชาชาติจะแบ่งส่วนความรับผิดชอบค่าใช้จ่ายสำหรับการจัดการ ฝึกอบรมฯ ตามนัยข้อ ๓.๓.๒ ข้างต้น โดยสหประชาชาติจะใช้งบประมาณที่ได้รับการอนุมัติจากคณะกรรมการ ๕ ของสมัชชาสหประชาชาติเพื่อการนี้โดยเฉพาะ ในส่วนของรัฐบาลไทย กระทรวงการต่างประเทศได้จัดทำ คำของบประมาณสำหรับการจัดกิจกรรมดังกล่าวจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ดังปรากฏตามรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๗. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ มาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๗.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติ เกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers)

๗.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๐ เรื่อง การจัดทำความตกลงระหว่าง ไทยกับสหประชาชาติในรูปแบบของหนังสือแลกเปลี่ยนสำหรับการฝึกอบรมฯ ประจำปี ๒๕๖๐

๗.๔ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๑ เรื่อง การต่ออายุความตกลง ประเทศเจ้าภาพระหว่างไทยกับสหประชาชาติในรูปแบบของหนังสือแลกเปลี่ยนสำหรับการฝึกอบรมฯ ประจำปี ๒๕๖๑

๗.๕ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๒ เรื่อง การต่ออายุความตกลงประเทศ เจ้าภาพระหว่างไทยกับสหประชาชาติในรูปแบบของหนังสือแลกเปลี่ยนสำหรับการฝึกอบรมฯ ประจำปี ๒๕๖๒

๗.๖ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๕ เรื่อง การต่ออายุความตกลงประเทศ เจ้าภาพระหว่างไทยกับสหประชาชาติในรูปแบบของหนังสือแลกเปลี่ยนสำหรับการฝึกอบรมฯ ประจำปี ๒๕๖๕

/๗.๗ มติคณะรัฐมนตรี...

๗.๗ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๖ เรื่อง การต่ออายุความตกลงประเทศ
เจ้าภาพระหว่างไทยกับสหประชาชาติในรูปแบบของหนังสือแลกเปลี่ยนสำหรับการฝึกอบรมฯ ประจำปี ๒๕๖๖

๗.๘ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๗ เรื่อง การต่ออายุความตกลงประเทศ
เจ้าภาพระหว่างไทยกับสหประชาชาติในรูปแบบของหนังสือแลกเปลี่ยนสำหรับการฝึกอบรมฯ ประจำปี ๒๕๖๗

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

๘.๑ ให้ความเห็นชอบร่างหนังสือแลกเปลี่ยนเพื่อต่ออายุความตกลงประเทศเจ้าภาพ
ระหว่างรัฐบาลไทยกับสหประชาชาติ ปี ๒๕๖๐ ที่แก้ไขเพิ่มเติม ปี ๒๕๖๕ สำหรับการจัดการฝึกอบรม
หลักสูตรกฎหมายระหว่างประเทศระดับภูมิภาคของสหประชาชาติ (United Nations Regional Course
in International Law) ประจำปี ๒๕๖๘ ระหว่างวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน - ๑๐ ธันวาคม ๒๕๖๘

๘.๒ อนุมัติให้เอกอัครราชทูต ผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก
หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ของฝ่ายไทยสำหรับการฝึกอบรมฯ ประจำปี ๒๕๖๘
ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นจะต้องแก้ไขปรับปรุงหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญก่อนการลงนาม
ขอให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง และ
โดยที่ฝ่ายสหประชาชาติแจ้งว่า ไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ในกรณีนี้จึงไม่ต้อง
จัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็มให้ผู้ลงนาม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสีหศักดิ์ พวงเกตุแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย

กองพัฒนางานกฎหมายระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๑๐๖๑ (พรรณวิภา)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๔๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ punwipa.w@mfa.go.th