

ด่วน

ที่ กต ๐๘๐๒/๗๗๓



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๗ ตุลาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ขอความเห็นเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณากรอบการเจรจาและท่าทีของประเทศไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามีนามาตะว่าด้วยปรอท สมัยที่ ๖

เรียน อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ

อ้างถึง หนังสือกรมควบคุมมลพิษ ด่วน ที่ ทส ๐๓๐๔/ว ๒๒๙๑๘ ลงวัน ๑๕ กันยายน ๒๕๖๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมควบคุมมลพิษขอรับความเห็นต่อกรอบการเจรจาและท่าทีของประเทศไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามีนามาตะว่าด้วยปรอท สมัยที่ ๖ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมสนธิสัญญาและกฎหมายพิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

๑. ประเด็นสาระสำคัญและถ้อยคำ

๑.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระและถ้อยคำของกรอบการเจรจาและท่าทีของประเทศไทย สำหรับการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามีนามาตะว่าด้วยปรอท สมัยที่ ๖ หากกรมควบคุมมลพิษในฐานะส่วนราชการ เจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๑.๒ เห็นควรปรับแก้ถ้อยคำในส่วนท้ายของข้อ ๓ ของกรอบการเจรจาและท่าทีฯ เป็น “หากมีข้อเจรจาใดที่นอกเหนือจากกรอบการเจรจาและท่าทีของประเทศไทยนี้ และไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย (legally binding) ต่อประเทศไทย ให้เป็นดุลยพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเป็นผู้พิจารณา โดยนามติ ข้อตัดสินใจและสิ่งที่ประเทศไทยจะดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีในภายหลังการประชุมรัฐภาคีต่อไป”

๒. ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๒.๑ กรอบการเจรจาและท่าทีของประเทศไทยฯ

กรอบการเจรจาและท่าทีของประเทศไทยฯ เป็นเอกสารภายในของไทย ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดแนวทางและขอบเขตการเจรจาประเด็นต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของไทยภายใต้อนุสัญญาฯ ดังนั้น จึงไม่มีประเด็นพิจารณาเกี่ยวกับการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี โดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่องการเสนอองค์ประกอบของคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมระหว่างประเทศและกรอบการเจรจา โดยกำหนดให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐเสนอกรอบการเจรจา ท่าทีของไทยในการเจรจา หรือการจัดทำ

/ความตกลง...

ความตกลงระหว่างประเทศต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ดังนั้น กรอบการเจรจาและท่าทีของประเทศไทยจะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการเจรจา

๒.๒ การแก้ไขภาคผนวกของอนุสัญญา

๒.๒.๑ การแก้ไขภาคผนวกของอนุสัญญา ได้แก่ ภาคผนวก เอ ส่วนที่ ๑ รายการอะมัลกัมที่ใช้ทางทันตกรรม ผลิตภัณฑ์ที่เติมปรอท ถือเป็นการแก้ไขสนธิสัญญา ทั้งนี้ หากที่ประชุมรัฐภาคีรับรองการแก้ไขภาคผนวกของอนุสัญญาดังกล่าว ซึ่งจะปรากฏเป็นเอกสารข้อตัดสินใจของที่ประชุมรัฐภาคี (decision) ก็จะเป็นการทำสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และจะเป็นการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการร่วมรับรองและการดำเนินการให้มีผลผูกพัน

๒.๒.๒ หากกรมควบคุมมลพิษในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การแก้ไขภาคผนวกของอนุสัญญา ไม่จำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรค ๒ ของรัฐธรรมนูญฯ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาอื่นตามมาตรา ๑๗๘ วรรค ๒ ที่อาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางตามมาตรา ๑๗๘ วรรค ๓ การแก้ไขเพิ่มเติมภาคผนวกของอนุสัญญา ก็จะไม่ต้องขอรับความเห็นชอบจากรัฐสภาก่อนการดำเนินการ

๓. ข้อสังเกตเกี่ยวกับการแสดงเจตนาเข้าผูกพันตามการแก้ไขภาคผนวกของอนุสัญญา

โดยที่ประเทศไทยได้จัดทำคำประกาศเมื่อเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาฯ ตามข้อ ๓๐ วรรค ๕ ให้การแก้ไขภาคผนวกมีผลก็ต่อเมื่อไทยแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันด้วยการยื่นสัตยาบันสาร สารการยอมรับสารการให้ความเห็นชอบ หรือภาคยานุวัติสาร ดังนั้น หากกรมควบคุมมลพิษในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องเห็นว่า การแก้ไขภาคผนวกอนุสัญญาฯ มีเนื้อหาที่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ก็จะต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบร่วมรับรองการแก้ไขภาคผนวกดังกล่าว พร้อมทั้งขอให้คณะรัฐมนตรีเสนอขอความเห็นชอบต่อรัฐสภามาในคราวเดียวกัน โดยเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้ว กรมควบคุมมลพิษสามารถร่วมรับรองการแก้ไขภาคผนวกของอนุสัญญาฯ ได้ หลังจากนั้น จึงเสนอเรื่องต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการเข้าผูกพันตามการแก้ไขอนุสัญญาดังกล่าว และเมื่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบแล้ว จึงจะสามารถดำเนินการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันได้

หากกรมควบคุมมลพิษเห็นว่า การแก้ไขภาคผนวกของอนุสัญญาฯ ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา กรมควบคุมมลพิษสามารถเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติการรับรองการแก้ไขภาคผนวกดังกล่าวและการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันในคราวเดียวกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย
กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๑๐๒๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ mfa0802@mfa.go.th

(นายเบญจมินทร์ สุกาญจน์จทิ)

อธิบดีกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย