



ที่ ปช ๐๐๑๑/๐๑๖๕

สำนักงาน ป.ป.ช.

ถนนนทบุรี อำเภอเมืองนนทบุรี

จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๓ กันยายน ๒๕๖๘

เรื่อง มาตรการเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตในโครงการจัดหาอาวุธปืนสวัสดิการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนามติคณะกรรมการ ป.ป.ช. ครั้งที่ ๗๘/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๘
เรื่อง มาตรการเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตในโครงการจัดหาอาวุธปืนสวัสดิการ
จำนวน ๑ ฉบับ
๒. มาตรการเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตในโครงการจัดหาอาวุธปืนสวัสดิการ
จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสำนักงาน ป.ป.ช. ขอเสนอเรื่อง มาตรการเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตในโครงการจัดหาอาวุธปืนสวัสดิการ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๖) การปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ โดยคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

จากข้อมูลการร้องเรียนเข้ามายังสำนักงาน ป.ป.ช. เกี่ยวกับเจ้าพนักงานของรัฐปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบเพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใด หรือปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต อันเกี่ยวเนื่องกับโครงการจัดหาอาวุธปืนสวัสดิการข้าราชการ ได้แก่ เจ้าหน้าที่ของรัฐในฐานะนายทะเบียนอาวุธปืนท้องที่ จัดทำเอกสารหรือปลอมเอกสารเพื่อดำเนินการอนุญาตให้มีและใช้อาวุธปืน และเรียกรับผลประโยชน์เพื่อออกใบอนุญาตให้ซื้ออาวุธปืนและเครื่องกระสุนปืน (แบบ ป.๓) หรืออนุญาตให้มีและใช้อาวุธปืน (แบบ ป.๔) นำอาวุธปืนที่ได้จากการใช้สิทธิ์อาวุธปืนตามโครงการจัดหาอาวุธปืนสวัสดิการให้แก่ข้าราชการไปขายให้กับผู้ไม่มีสิทธิซื้ออาวุธปืนตามโครงการ

ขณะเดียวกันมีข้อมูล กรณีปรากฏหลักฐานว่ามีนายทะเบียนท้องที่อนุมัติให้ข้าราชการเจ้าหน้าที่ บุคคลทั่วไปจำนวนมากซื้ออาวุธปืนในโครงการอาวุธปืนสวัสดิการ โดยมีการปลอมแปลงเอกสารและสวมสิทธิ์เพื่อขอซื้ออาวุธปืนสวัสดิการ โดยเจ้าหน้าที่ทะเบียนปืนมีพฤติกรรมอำนวยความสะดวกในการยื่นเสนอเอกสารประกอบการดำเนินการขอใบอนุญาตให้มีและใช้อาวุธปืน (แบบ ป.๔) ต่อนายอำเภอ ซึ่งเป็นการปฏิบัติหน้าที่นายทะเบียนท้องที่ ไม่เป็นไปตามระเบียบ และมีรายงานว่าจากการตรวจสอบหลักฐานพบว่า มีพนักงานราชการซื้ออาวุธปืนสันขนาดต่าง ๆ จำนวนหลายกระบอกในบุคคลคนเดียว

/การใช้ ...

“ข้อเท็จจริง เป็นธรรม มีอาชีพ โปร่งใส ตรวจสอบได้”

การใช้มาตรการทางกฎหมายเพื่อการควบคุมการมีอาวุธปืนไว้ในครอบครองของพลเมืองไทย มีเหตุผลที่สำคัญตามปรากฏอยู่ในกฎหมายที่เกี่ยวกับการควบคุมการมีอาวุธปืน เช่น พระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. ๒๔๙๐ ซึ่งกฎหมายได้ให้อำนาจ นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีซึ่งเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติอาวุธปืนฯ อนุญาตให้หน่วยราชการดำเนิน โครงการจัดหาอาวุธปืนสวัสดิการ ที่เปิดช่องทางให้ผู้ประกอบการค้าอาวุธปืนสามารถนำเข้าอาวุธปืน เพื่อจำหน่ายให้แก่ข้าราชการในสังกัดฝ่ายบริหาร นิติบัญญัติ และตุลาการที่มีการซื้อขายอาวุธปืนให้เจ้าหน้าที่ ของรัฐที่สมัครเข้าร่วมโครงการจัดหาอาวุธปืนสวัสดิการ ในราคาต่ำกว่าราคาซื้อขายอาวุธปืนในตลาด ประกอบ กับปรากฏข้อมูลการดำเนินการตามโครงการจัดหาอาวุธปืนสวัสดิการมีการทุจริต ไม่มีมาตรการควบคุมการมี อาวุธปืนและกระบวนการพิจารณาให้บุคคลมีและใช้อาวุธปืนที่ไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอ เป็นเหตุให้จำนวนอาวุธปืน ที่มีอยู่ในความครอบครองของพลเมืองไทยมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น ไม่สอดคล้องกับความประสงค์ของทางราชการ ที่ต้องการให้มีการห้ามหรือจำกัดการออกใบอนุญาตประเภทต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติอาวุธปืนฯ ทั้งมีเหตุ ปรากฏว่ามีการนำอาวุธปืนตามโครงการจัดหาอาวุธปืนสวัสดิการ ไปก่อเหตุรุนแรงดังปรากฏเป็นข่าวทางสื่อมวลชน แขนงต่าง ๆ ซึ่งเป็นเรื่องที่ได้้นำเข้ามาสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีทุกครั้งที่มีเหตุดังกล่าวเกิดขึ้นด้วย

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริต การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ และเพื่อให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมาตรการใดที่เป็นช่องทางให้มีการทุจริตหรือ ประพฤติมิชอบ หรือเป็นเหตุให้เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลดีต่อราชการได้

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอมาตรการเพื่อป้องกันและแก้ไข ปัญหาการทุจริตในโครงการจัดหาอาวุธปืนสวัสดิการ ต่อคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อเสนอแนะให้มีการปรับปรุง การปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกัน หรือปราบปรามการทุจริต การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือการกระทำความผิดต่อตำแหน่ง หน้าที่ในการยุติธรรม และเพื่อให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมาตรการใดที่เป็นช่องทาง ให้มีการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ หรือเป็นเหตุให้เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลดีต่อราชการได้

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

เพื่อให้การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. ๒๔๙๐ ประกอบคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๐๘/๒๕๓๕ เรื่อง จำกัดการออก ใบอนุญาตให้บุคคลสั่งหรือนำเข้าซึ่งอาวุธปืนบางชนิด ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๕ เกิดประสิทธิภาพตาม เจตนารมณ์ของกฎหมาย รวมถึงการป้องกันมิให้เจ้าพนักงานของรัฐปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดย มิชอบเพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใด หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริตอันเกี่ยวเนื่องกับโครงการ จัดหาอาวุธปืนสวัสดิการ และเพื่อลดการก่อเหตุรุนแรงทางสังคมจากอาวุธปืน

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

/๖. ความเห็น ...

“ข้อเท็จจริง เป็นธรรม มีอาชีพ โปร่งใส ตรวจสอบได้”

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการประชุมครั้งที่ ๗๘/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๘ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบมาตรการเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตในโครงการจัดหาอาวุธปืน สวัสดิการ และให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๓๒ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๓๒ “คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีหน้าที่และอำนาจเสนอมาตรการ ความเห็น และข้อเสนอแนะ ต่อคณะรัฐมนตรี รัฐสภา ศาล องค์การอิสระ หรือองค์กรอัยการ ในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) ปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริต การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือการกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม

(๒) จัดให้มีมาตรการและกลไกที่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันและจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งในภาครัฐและภาคเอกชนอย่างเข้มงวด

(๓) เสนอแนะให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมาตรการใด ที่เป็นช่องทางให้มีการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ หรือเป็นเหตุให้เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลดีต่อราชการได้”

...

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

เพื่อเป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตในโครงการจัดหาอาวุธปืนเพื่อเป็นสวัสดิการแก่ข้าราชการ จึงเห็นควรมีข้อเสนอแนะตามความมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

เพื่อให้การใช้มาตรการควบคุมอาวุธปืนตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๐๘/๒๕๓๕ เรื่อง จำกัดการออกใบอนุญาตให้บุคคลสั่ง หรือนำเข้าซึ่งอาวุธปืนบางชนิด ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๕ สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย พิจารณาดำเนินการดังต่อไปนี้

๑. การพิจารณาอนุมัติให้หน่วยงานของรัฐ ดำเนินการโครงการจัดหาอาวุธปืนสวัสดิการ ข้าราชการ หรือโครงการในลักษณะเดียวกัน ให้พิจารณาด้วยความรัดกุม คำนึงถึงความจำเป็นและเหมาะสมตามสภาพการณ์ปัจจุบันเป็นสำคัญ

๒. การต่ออายุโครงการจัดหาอาวุธปืนเป็นสวัสดิการแก่ข้าราชการที่กำลังดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน (ถ้ามี) ต้องพิจารณาดำเนินการตามกฎหมายโดยเคร่งครัด

๓. การผ่อนผันคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๐๘/๒๕๓๕ เรื่อง จำกัดการออกใบอนุญาตให้บุคคลสั่งหรือนำเข้าซึ่งอาวุธปืนบางชนิด ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๕ ในลักษณะที่จะให้นายทะเบียนท้องที่อนุญาตให้ร้านค้าอาวุธปืนนำเข้าอาวุธปืนสั้น โดยผ่านช่องทางโครงการจัดหาอาวุธปืนสวัสดิการ ข้าราชการ ต้องพิจารณาให้เท่าที่จำเป็นและต้องดำเนินการตามกฎหมายโดยเคร่งครัด

/ทั้งนี้ ...

“ชื่อสัตย์ เป็นธรรม มีอาชีพ โปร่งใส ตรวจสอบได้”

ทั้งนี้ ให้กระทรวงมหาดไทย จัดทำแนวทางการดำเนินการตามมาตรการเพื่อป้องกันและ
แก้ไขปัญหาการทุจริตในโครงการจัดหาอาวุธปืนสวัสดิการ และให้รายงานผลการขับเคลื่อนมาตรการฯ
เสนอต่อสำนักงาน ป.ป.ช. เป็นประจำทุกปีด้วย
(รายละเอียดมาตรการฯ ปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุชาติ ตระกูลเกษมสุข)
ประธานกรรมการ ป.ป.ช.

สำนักมาตรการเชิงรุกและนวัตกรรม

โทร. ๐ ๒๕๒๘ ๔๘๐๐ ต่อ ๗๑๕๓ (บุษกร โพธิ์สุทธิ)

โทรสาร ๐ ๒๕๒๘ ๔๐๐๔

www.nacc.go.th