

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๑๐/๑๙๖๖๕



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างแถลงการณ์ของผู้นำอาเซียน+๓ ว่าด้วยการเสริมสร้างความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการเงินระดับภูมิภาค

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างแถลงการณ์ของผู้นำอาเซียน+๓ ว่าด้วยการเสริมสร้างความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการเงินระดับภูมิภาค พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. ภาพถ่ายหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๒๐๖/๘๑๖ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๘
๔. ภาพถ่ายหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๗/๓๐๐ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๘

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างแถลงการณ์ของผู้นำอาเซียน+๓ ว่าด้วยการเสริมสร้างความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการเงินระดับภูมิภาค มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำนโยบายคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ (พระราชกฤษฎีกา) มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

มาเลเซียและสาธารณรัฐประชาชนจีนในฐานะประธานร่วมอาเซียน+๓ ปี ๒๕๖๘ มีกำหนดจัดการประชุมสุดยอดอาเซียน+๓ (ASEAN Plus Three Summit) ครั้งที่ ๒๘ (การประชุมฯ) ในวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๘ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ มาเลเซีย โดยในการประชุมฯ ผู้นำจะมีการรับรองร่างแถลงการณ์ของผู้นำอาเซียน+๓ ว่าด้วยการเสริมสร้างความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการเงินระดับภูมิภาค (ASEAN Plus Three Leaders' Statement on Strengthening Regional Economic and Financial Cooperation) (ร่างแถลงการณ์ฯ) เป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุม ซึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามนัยพระราชกฤษฎีกาฯ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ ร่างแถลงการณ์ฯ ไม่ถือเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ (รัฐธรรมนูญฯ)

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ในการประชุมฯ ผู้นำอาเซียน+๓ จะมีการรับรองร่างแถลงการณ์ฯ จึงมีความจำเป็นที่ต้องเสนอที่ประชุมคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในวันอังคารที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๘ เพื่อให้นายกรัฐมนตรีหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายสามารถให้การรับรองร่างแถลงการณ์ฯ ร่วมกับประเทศสมาชิกอาเซียน+๓ อื่น

/๓. สาระสำคัญ...

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

ร่างแถลงการณ์ฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) มีเนื้อหาแสดงกรอบทิศทางยุทธศาสตร์ของอาเซียน+๓ ในการเสริมสร้างความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการเงินระดับภูมิภาคเพื่อรับมือกับความไม่แน่นอนระดับโลก และมุ่งเน้นการบูรณาการทางเศรษฐกิจ การเสริมสร้างกลไกทางการเงินของภูมิภาค และการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๓.๑ การพัฒนาที่ครอบคลุมและยั่งยืน โดยการส่งเสริมความร่วมมือที่ยึดหลักการความไว้วางใจและผลประโยชน์ร่วมกัน และเดินหน้าปฏิบัติตามแผนความร่วมมืออาเซียน+๓ (ค.ศ. ๒๐๒๓ – ๒๐๒๗) และโครงการความร่วมมือทางเศรษฐกิจอาเซียน+๓ (ASEAN Plus Three Economic Cooperation Work Programme: ECWP) (ค.ศ. ๒๐๒๕ – ๒๐๒๖)

๓.๒ การค้าและการลงทุน โดยใช้ประโยชน์จากความตกลงการค้าเสรี (Free Trade Agreement: FTA) ของอาเซียนกับสาธารณรัฐประชาชนจีน ญี่ปุ่น และสาธารณรัฐเกาหลี และความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค (Regional Comprehensive Economic Partnership: RCEP) ผลักดันห่วงโซ่อุปทานภูมิภาคที่มีความยืดหยุ่น ยั่งยืน และครอบคลุม ตลอดจนสนับสนุนระบบการค้าพหุภาคี โดยมีองค์การการค้าโลก (World Trade Organization: WTO) เป็นศูนย์กลาง

๓.๓ ขยายความร่วมมือด้านการเงินในภูมิภาค โดย (๑) การเสริมสร้างความตกลงริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคี (Chiangmai Initiative Multilateralisation: CMIM) ให้เข้มแข็งเพื่อเป็นกลไกความปลอดภัยทางการเงินระดับภูมิภาค (๒) การจัดตั้งกลไกการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแบบเร่งด่วน (Rapid Financing Facility: RFF) โดยการใช้สกุลเงินที่สามารถใช้ได้โดยเสรี (Freely Usable Currencies: FUCs) (๓) การแลกเปลี่ยนนโยบายการคลังอาเซียน+๓ โดยเริ่มปี ๒๕๖๘ (๔) พัฒนาเครื่องมือปรับนโยบาย (Policy Adjustment Instrument: PAI) (๕) การพัฒนาเครื่องมือสนับสนุนการปฏิรูปเชิงโครงสร้างควบคู่กับความช่วยเหลือทางวิชาการ (Structural Policy Improvement and Review Instrument with Technical Assistance: SPIRIT) เพื่อสนับสนุนการปฏิรูปเชิงโครงสร้าง และ (๖) การขยายเครือข่ายคลังความคิดอาเซียน+๓ ที่ช่วยเสริมขีดความสามารถในการจัดงานวิจัยเชิงนโยบายเพื่อสนับสนุนเสถียรภาพทางเศรษฐกิจมหภาคและการเงิน

๓.๔ สถาบัน มาตรการ และกลไกอื่น ๆ ที่สนับสนุนการดำเนินการของอาเซียน+๓ ประกอบด้วย (๑) สำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาคของภูมิภาคอาเซียน+๓ (ASEAN+3 Macroeconomic Research Office: AMRO) (๒) มาตรการริเริ่มพัฒนาตลาดพันธบัตรเอเชีย (Asian Bond Markets Initiative: ABMI) และ (๓) การจัดหาเงินทุนเพื่อรองรับความเสี่ยงจากภัยพิบัติ (Disaster Risk Financing Initiative: DRFI) ผ่านการสนับสนุนของกลไกประกันภัยพิบัติของภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Southeast Asia Disaster Risk Insurance Facility: SEADRIF)

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ร่างแถลงการณ์ฯ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของประเทศสมาชิกอาเซียน+๓ ในการส่งเสริมความร่วมมือด้านเศรษฐกิจและการเงินเพื่อรักษาเสถียรภาพทางการเงินของภูมิภาค และเตรียมรับมือกับความท้าทายทางเศรษฐกิจ โดยการพัฒนาที่ครอบคลุมและยั่งยืนทั่วภูมิภาค

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาร่างแถลงการณ์ฯ แล้วเห็นว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างแถลงการณ์ฯ สำหรับประเด็นมาตรา ๑๗ ของรัฐธรรมนูญฯ โดยร่างแถลงการณ์ฯ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของผู้นำรัฐสมาชิกอาเซียน สาธารณรัฐประชาชนจีน ญี่ปุ่น และสาธารณรัฐเกาหลี ซึ่งมีสาระสำคัญในการเน้นย้ำความมุ่งมั่นที่จะขยายความร่วมมือด้านเศรษฐกิจและการเงินในภูมิภาคให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น เน้นความร่วมมือภายใต้ความตกลงระหว่างกันอย่างเต็มที่ และสนับสนุนระบบการค้าพหุภาคีภายใต้กฎหมายองค์การการค้าโลก โดยไม่มีรูปแบบ ถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มีการลงนาม ดังนั้นจึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ดี การพิจารณาเรื่องที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ (พระราชกฤษฎีกาฯ) เป็นเรื่องที่อยู่ภายใต้อำนาจของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีและส่วนราชการเจ้าของเรื่องโดยตรง ดังนั้น หากกระทรวงการคลังในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างแถลงการณ์ฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ก็ควรต้องเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) *

๖.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างแถลงการณ์ฯ ประกอบกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้ว เห็นว่า ร่างแถลงการณ์ฯ เป็นเอกสารผลลัพธ์ที่จะมีการรับรองในการประชุมฯ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของผู้นำอาเซียน+๓ ในการเสริมสร้างความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการเงินในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงและการเติบโตอย่างยั่งยืน โดยมีได้มีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีนี้จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างแถลงการณ์ฯ โดยหากมีความจำเป็นที่จะต้องเพิ่มเติม ปรับปรุงและแก้ไขเอกสารดังกล่าวในส่วนที่มีใช้สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการคลังดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๘.๒ ให้นายกรัฐมนตรีหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมให้การรับรองร่างแถลงการณ์ฯ โดยไม่มีการลงนามร่างแถลงการณ์ฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

1๐๗ ๗๗๗๗

(นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๑๐ (รชยา)

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ rachayak@fpo.go.th