

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๓/๑ ๒๔๒๑



สคค. (eMail)

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ล1752/68

17 ต.ค. 2568 เวลา 15.45 น.



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๘

เรื่อง มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการจัดอบรมสัมมนาภายในประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
๒. ภาพถ่ายคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) นายกรัฐมนตรี
แถลงต่อรัฐสภา
๓. ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร
(ฉบับที่ ...) พ.ศ. จำนวน ๑ ฉบับ
๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการจัดอบรมสัมมนาภายในประเทศ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) ร่างพระราชกฤษฎีกา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๘ นายกรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภาโดยแถลงถึงนโยบายด้านเศรษฐกิจสำคัญที่จะฟื้นความเชื่อมั่นให้แก่นักท่องเที่ยว โดยการจัดทำมาตรการกระตุ้นให้นักท่องเที่ยวไทยหันกลับมาเที่ยวในประเทศเพิ่มขึ้นในช่วงที่เหลือของปี ๒๕๖๘ โดยให้ความสำคัญกับการท่องเที่ยวเมืองรอง รวมทั้งการจูงใจให้ภาคเอกชนปรับปรุงโรงแรมที่พักและแหล่งท่องเที่ยวผ่านกลไกภาษี การดึงดูดชาวต่างชาติให้พำนักในประเทศไทยระยะยาวและเพิ่มการใช้จ่ายต่อหัวของนักท่องเที่ยวมากขึ้น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ คณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจ (คณะกรรมการฯ) ในคราวการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๘ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรี (นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ) เป็นรองประธานกรรมการ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการของมาตรการกระตุ้นการท่องเที่ยวภายในประเทศตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ประกอบด้วย ๔ มาตรการย่อย ได้แก่ (๑) มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยว (๒) มาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายด้านการฝึกอบรม ประชุม สัมมนา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ (Front Load) (๓) มาตรการขยายระยะเวลาการปลดอัตราภาษีสำหรับกิจการบันเทิงหรือหย่อนใจ ประเภทที่ ๑๗.๐๑ และ (๔) มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการปรับปรุงโรงแรมที่พัก

/ ทั้งนี้ ...

ลับ

ลป
๒

ทั้งนี้ ที่ประชุมเห็นควรให้มีการดำเนินมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการจัดอบรมสัมมนาภายในประเทศ ในส่วนของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลเพิ่มเติม เพื่อส่งเสริมให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการกระตุ้น การท่องเที่ยวภายในประเทศ

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเร่งกระตุ้นเศรษฐกิจผ่านการท่องเที่ยวภายในประเทศในช่วงไตรมาสสุดท้าย ของปี ๒๕๖๘ และดำเนินการตามคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภาในด้านนโยบายเศรษฐกิจสำคัญ ที่จะฟื้นความเชื่อมั่นให้แก่นักท่องเที่ยว โดยการจัดทำมาตรการกระตุ้นให้นักท่องเที่ยวไทยหันกลับมาเที่ยว ในประเทศเพิ่มขึ้นในช่วงที่เหลือของปี ๒๕๖๘ กระทรวงการคลังจึงขอเสนอเรื่อง มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุน การจัดอบรมสัมมนาภายในประเทศ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๘ เพื่อจะได้ เริ่มดำเนินการพร้อมกับมาตรการกระตุ้นการท่องเที่ยวภายในประเทศตามข้อ ๑.๒ ต่อไป

๓.สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

กระทรวงการคลังได้จัดทำมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการจัดอบรมสัมมนาภายในประเทศ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑) **วัตถุประสงค์** : เพื่อส่งเสริมให้ภาคเอกชนเข้ามามีบทบาทในการกระตุ้นการท่องเที่ยว และเศรษฐกิจภายในประเทศ และสนับสนุนห่วงโซ่อุปทานด้านการท่องเที่ยว อีกทั้งสนับสนุนการบริโภค และส่งเสริมการจ้างงานในพื้นที่

๒) **กลุ่มเป้าหมาย** : บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล

๓) **ระยะเวลาดำเนินการ** : ตั้งแต่วันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๘ ถึงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๘

๔) **วิธีดำเนินการ** :

๔.๑) **สิทธิประโยชน์ทางภาษี**

ให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลหักรายจ่ายค่าห้องสัมมนา ค่าห้องพัก ค่าขนส่ง หรือรายจ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการอบรมสัมมนาภายในประเทศที่จัดให้แก่ลูกจ้าง และค่าบริการ ของผู้ประกอบการที่เกี่ยวตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์เพื่อการอบรมสัมมนานั้น โดยยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับเงินได้ที่ได้จ่ายไปดังกล่าวตั้งแต่วันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๘ ถึงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๘ โดยต้องจ่ายให้แก่ผู้ประกอบการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มและได้รับใบกำกับภาษี แบบเต็มรูปแบบตามมาตรา ๘๖/๔ แห่งประมวลรัษฎากรที่อยู่ในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Tax Invoice) เว้นแต่ค่าขนส่งจะจ่ายให้แก่ผู้มีใช้ผู้ประกอบการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มก็ได้ ซึ่งถ้าจ่ายให้แก่ผู้มีใช้ ผู้ประกอบการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม ต้องได้รับใบรับตามมาตรา ๑๐๕ แห่งประมวลรัษฎากรที่อยู่ใน รูปแบบใบรับอิเล็กทรอนิกส์ (e-Receipt) โดยมีรายละเอียดดังนี้

(๑) ให้หักรายจ่ายได้ ๒ เท่าของรายจ่ายตามที่จ่ายจริง สำหรับการอบรมสัมมนา ที่จัดในจังหวัดท่องเที่ยวรอง

(๒) ให้หักรายจ่ายได้ ๑.๕ เท่าของรายจ่ายตามที่จ่ายจริง สำหรับการอบรมสัมมนา ที่จัดในท้องที่อื่นนอกจากท้องที่ตามข้อ (๑)

/ (๓) ในกรณี ...

ลป

(๓) ในกรณีที่มีการจัดอบรมสัมมนาครั้งหนึ่ง ๆ เกิดขึ้นในท้องที่ตามข้อ (๑) และข้อ (๒) ต่อเนื่องกัน ให้หักรายจ่ายที่สามารถแยกได้โดยชัดแจ้งว่าเกิดขึ้นในท้องที่ใดตามข้อ (๑) หรือข้อ (๒) แล้วแต่กรณี และให้หักรายจ่ายที่ไม่สามารถแยกได้โดยชัดแจ้งว่าเกิดขึ้นในท้องที่ใดได้ ๑.๕ เท่าของรายจ่ายตามที่จ่ายจริง

ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกรมสรรพากรประกาศกำหนด

๔.๒) พื้นที่

(๑) จังหวัดท่องเที่ยวรองประกอบด้วยทั้งจังหวัดท่องเที่ยวรองตามพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๗๔๒) พ.ศ. ๒๕๖๘ และอำเภอตามข้อ ๑๐ ของประกาศอธิบดีกรมสรรพากร เกี่ยวกับภาษีเงินได้ (ฉบับที่ ๔๕๖) โดยแบ่งเป็นพื้นที่ทั้งจังหวัด ๕๕ จังหวัด และพื้นที่บางอำเภอในจังหวัด ๑๕ จังหวัด

(๒) จังหวัดอื่นนอกจากจังหวัดท่องเที่ยวรอง

อนึ่ง การใช้สิทธิประโยชน์สามารถดำเนินการโดยการตราพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑ ฉบับ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) และออกประกาศอธิบดีกรมสรรพากร เกี่ยวกับภาษีเงินได้ (ฉบับที่ ..) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษี จำนวน ๑ ฉบับ

๕) ประมาณการการสูญเสียรายได้ : คาดว่าจะมีบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลใช้สิทธิประมาณ ๑,๕๐๐ ราย โดยมีจำนวนเงินรวมประมาณ ๓๑๕ ล้านบาท จะสูญเสียรายได้ภาษีเงินได้นิติบุคคลประมาณ ๖๓ ล้านบาท

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการจัดอบรมสัมมนาภายในประเทศ จะสนับสนุนให้การท่องเที่ยวในประเทศเพิ่มขึ้น โดยคิดเป็นมูลค่าทางเศรษฐกิจไม่น้อยกว่า ๓๑๕ ล้านบาท ซึ่งจะมีส่วนช่วยให้ภาคการท่องเที่ยวและภาคธุรกิจที่เกี่ยวข้องขยายตัวเพิ่มขึ้น และกระตุ้นให้มีการลงทุนและการจ้างงานในประเทศเพิ่มขึ้น รวมถึงความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจระหว่างจังหวัดท่องเที่ยวหลักกับจังหวัดท่องเที่ยวรองลดลง นอกจากนี้ รัฐสามารถจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีเงินได้จากผู้ประกอบการได้เพิ่มขึ้น และสามารถดึงดูดผู้ประกอบการที่อยู่นอกระบบภาษีเข้ามาอยู่ในระบบภาษีมากขึ้น รวมถึงผู้ประกอบการที่อยู่ในระบบภาษีอยู่แล้วเสียภาษีถูกต้องมากขึ้น ซึ่งจะทำให้ฐานภาษีกว้างขึ้นในระยะปานกลาง อีกทั้งยังเป็นการส่งเสริมการใช้ระบบภาษีอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งจะทำให้ต้นทุนการปฏิบัติหน้าที่ทางภาษีของผู้ประกอบการลดลงและประสิทธิภาพการควบคุมด้านภาษีของรัฐและผู้ประกอบการเพิ่มขึ้นในระยะปานกลาง

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

การดำเนินมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการจัดอบรมสัมมนาภายในประเทศคาดการณ์ว่า จะทำให้รัฐบาลสูญเสียรายได้ภาษีเงินได้นิติบุคคลจำนวนประมาณ ๖๓ ล้านบาท โดยคำนวณจากจำนวนบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่คาดว่าจะใช้สิทธิประโยชน์ทางภาษีจำนวนประมาณ ๑,๕๐๐ ราย โดยมีจำนวนเงินรวมประมาณ ๓๑๕ ล้านบาท

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

/ ๗. ข้อกฎหมาย ...

ลป

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ การดำเนินมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการจัดอบรมสัมมนาภายในประเทศเข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ และการเสนอยกเว้นหรือลดภาษีอากรตามบทบัญญัติในมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยกระทรวงการคลังได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ มาด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๗.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) ร่างพระราชกฤษฎีกา.

๘. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการของมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการจัดอบรมสัมมนาภายในประเทศ

๘.๒ ให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. จำนวน ๑ ฉบับ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่เสนอแล้ว ให้ยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ

๒๐๖๖

(นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๔๐๒๐ ต่อ ๓๕๘๖ และ ๓๕๕๘ (บุปผาชาติ/สันหนัฐ)

และ ๐ ๒๒๗๒ ๘๐๓๓ (อัครราชย์)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ fiscalplanning@fpo.go.th

ลป