



ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๔/ ๑๐๖๒



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ. นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ. เมืองนนทบุรี จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อพิธีสารเพื่อยกระดับเพิ่มเติมกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจอย่างรอบด้านและความตกลงภายใต้กรอบดังกล่าว ระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับสาธารณรัฐประชาชนจีน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพิธีสารเพื่อยกระดับเพิ่มเติมกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจฯ และเอกสารแนบท้าย พร้อมคำแปล
๓. สรุปสาระสำคัญของพิธีสารเพื่อยกระดับเพิ่มเติมกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจฯ
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๐๘๐๔/๕๑๑ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๘
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนมาก ที่ นร ๐๔๐๗/๑๖๘ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๘

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบต่อพิธีสารเพื่อยกระดับเพิ่มเติมกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจอย่างรอบด้านและความตกลงภายใต้กรอบดังกล่าว ระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับสาธารณรัฐประชาชนจีน (Protocol to Further Upgrade the Framework Agreement on Comprehensive Economic Co-operation and Certain Agreements thereunder between the Association of Southeast Asian Nations and the People's Republic of China: ACFTA 3.0 Upgrade Protocol) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ เมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๘ ประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (อาเซียน) กับสาธารณรัฐประชาชนจีน (จีน) สามารถสรุปผลการเจรจากระดับเพิ่มเติมความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-จีน (ASEAN-China Free Trade Agreement: ACFTA) หรือ ACFTA 3.0 โดยตกลงที่จะจัดทำเป็นพิธีสารเพื่อยกระดับเพิ่มเติมกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจอย่างรอบด้านและความตกลงภายใต้กรอบดังกล่าว และเห็นชอบให้สมาชิกทุกประเทศดำเนินกระบวนการภายในสำหรับการลงนามพิธีสารเพื่อยกระดับเพิ่มเติมฯ ในการประชุมสุดยอดอาเซียน-จีน (ASEAN-China Summit) ครั้งที่ ๒๘ ในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๖๘ ณ ประเทศมาเลเซีย





๑.๒ พิธีสารเพื่อยกระดับเพิ่มเติมฯ เป็นการยกระดับและปรับปรุงพันธกรณีที่ระบุในความตกลง ACFTA ที่ครอบคลุมข้อผูกพันด้านการค้าสินค้าและประเด็นด้านเศรษฐกิจที่เกี่ยวข้อง ซึ่งก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างสมาชิกความตกลง ACFTA ตามกฎหมายระหว่างประเทศ โดยเป็นหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาก่อนดำเนินการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันต่อไปตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองและวรรคสามของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตามมาตรา ๔ (๓) ว่าด้วยเรื่องที่ต้องเสนอให้สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา หรือรัฐสภาอนุมัติหรือให้ความเห็นชอบ และมาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงพาณิชย์มีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเสนอขอความเห็นชอบต่อพิธีสารเพื่อยกระดับเพิ่มเติมฯ จากคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ไทยสามารถลงนามพิธีสารเพื่อยกระดับเพิ่มเติมดังกล่าวได้ในช่วงการประชุมสุดยอดอาเซียน-จีน ครั้งที่ ๒๘ ณ ประเทศมาเลเซีย ในเดือนตุลาคม ๒๕๖๘ จึงจำเป็นต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการประชุมดังกล่าว

๓. สารระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ความเป็นมา

๓.๑.๑ อาเซียนกับจีนได้ลงนามกรอบความตกลงความร่วมมือทางเศรษฐกิจอย่างรอบด้าน ระหว่างอาเซียน-จีน (Framework Agreement on ASEAN – China Comprehensive Economic Cooperation) เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ เพื่อเป็นกรอบและแนวทางสำหรับการเจรจาจัดทำความตกลง ACFTA โดยความตกลง ACFTA ประกอบด้วยความตกลงด้านการค้าสินค้า การค้าบริการ และการลงทุน มีผลใช้บังคับ ในปี ๒๕๔๗ ปี ๒๕๕๐ และปี ๒๕๕๒ ตามลำดับ ต่อมา อาเซียนกับจีนได้ลงนามในพิธีสารเพื่อแก้ไขกรอบความตกลงฯ ซึ่งถือเป็นการยกระดับความตกลง ACFTA ครั้งแรก (ACFTA 2.0) และพิธีสารฯ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ โดยสารสำคัญ คือ การปรับปรุงเนื้อหาความตกลงให้มีความทันสมัยมากขึ้น โดยเฉพาะประเด็นการอำนวยความสะดวกทางการค้าและกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า

๓.๑.๒ ต่อมา อาเซียนและจีนเห็นพ้องให้มีการยกระดับความตกลง ACFTA อีกครั้ง โดยนอกจากจะปรับปรุงความตกลงฯ ให้มีความทันสมัย สอดคล้องกับสภาพการค้าในปัจจุบันแล้ว ยังเพิ่มเติมสาขาความร่วมมือใหม่ ๆ ที่ประชุมสุดยอดอาเซียน-จีน ครั้งที่ ๒๕ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ จึงได้ประกาศเริ่มการเจรจายกระดับเพิ่มเติมความตกลง ACFTA โดยอาเซียนและจีนได้ดำเนินการเจรจาร่วมกัน ๙ รอบ และสามารถสรุปผลการเจรจากระดับเพิ่มเติมฯ อย่างสมบูรณ์เมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๘ โดยทั้งสองฝ่ายตกลงที่จะจัดทำเป็นพิธีสารเพื่อยกระดับเพิ่มเติมกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจอย่างรอบด้านและความตกลงภายใต้กรอบดังกล่าว และตั้งเป้าจะลงนามพิธีสารเพื่อยกระดับเพิ่มเติมฯ ในการประชุมสุดยอดอาเซียน-จีน ครั้งที่ ๒๘ ในเดือนตุลาคม ๒๕๖๘ ณ ประเทศมาเลเซีย

๓.๒ สารสำคัญ

ประเทศภาคีได้ตกลงที่จะบรรจุสารสำคัญของความตกลง ACFTA 3.0 ทั้งหมดไว้ในเอกสารแนบท้ายของพิธีสารเพื่อยกระดับเพิ่มเติมฯ ซึ่งประกอบด้วย ๑๔ บท ดังนี้

๓.๒.๑ บทที่ไม่ได้มีการปรับปรุง รวม ๔ บท ได้แก่ (๑) การค้าบริการ (๒) การลงทุน (๓) กฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า และ (๔) การระงับข้อพิพาท

๓.๒.๒ บทที่มีการปรับปรุงเนื้อหาความตกลงเดิม โดยส่วนใหญ่ใช้ความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค (Regional Comprehensive Economic Partnership: RCEP) เป็นพื้นฐานรวม ๕ บท ได้แก่





(๑) บทการค้าสินค้า ได้กำหนดให้บทพิธีการศุลกากรและการอำนวยความสะดวกทางการค้า บทมาตรฐาน กฎระเบียบทางเทคนิคและกระบวนการตรวจสอบและรับรอง และบทมาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช แยกออกมาเป็นบทเฉพาะ จากเดิมที่กำหนดไว้ภายใต้บทการค้าสินค้า

(๒) บทพิธีการศุลกากรและการอำนวยความสะดวกทางการค้า ปรับปรุงเนื้อหาเพิ่มเติม อาทิ การกำหนดให้มีการเผยแพร่ข้อมูลในลักษณะที่สามารถเข้าถึงได้โดยง่าย การกำหนดให้ประเทศภาคีต้องใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานทางศุลกากร และการอนุญาตให้ส่งเอกสารและข้อมูลอื่น ๆ ที่หน่วยงานกำหนดสำหรับการนำเข้าสินค้า เพื่อเริ่มกระบวนการก่อนสินค้ามาถึง

(๓) บทมาตรฐาน กฎระเบียบทางเทคนิคและกระบวนการตรวจสอบและรับรอง ปรับปรุงเนื้อหาเพิ่มเติม อาทิ การกำหนดให้ประเทศภาคีต้องใช้มาตรฐานระหว่างประเทศเป็นพื้นฐานสำหรับกฎระเบียบทางเทคนิคและกระบวนการตรวจสอบ การสนับสนุนความร่วมมือในการแบ่งปันแลกเปลี่ยนข้อมูลและประสบการณ์ และการกำหนดให้ประเทศภาคีสามารถร้องขอให้มีการหารือทางเทคนิคเพื่อแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการค้ากรณีเร่งด่วนภายใน ๓๐ วัน

(๔) บทมาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช ปรับปรุงเนื้อหาเพิ่มเติม อาทิ การกำหนดให้มีการส่งเสริมความร่วมมือในการยอมรับมาตรการที่เท่าเทียมกัน โดยต้องสอดคล้องกับความตกลงว่าด้วยสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช (SPS) ภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) และการสนับสนุนการพิจารณาทางเลือกในการจัดการความเสี่ยงที่ไม่เป็นการจำกัดการค้ามากกว่าที่จำเป็น หรือประเทศภาคีผู้นำเข้าต้องไม่ระงับการนำเข้าสินค้าของประเทศภาคีอีกฝ่ายหนึ่งด้วยเหตุผลเพียงว่าประเทศภาคีผู้นำเข้ากำลังอยู่ระหว่างทบทวนมาตรการ SPS

(๕) บทความร่วมมือด้านเศรษฐกิจและวิชาการ ปรับปรุงเนื้อหาเพิ่มเติม อาทิ การกำหนดให้ประเทศภาคีต้องดำเนินกิจกรรมความร่วมมือทางเศรษฐกิจและวิชาการ ซึ่งรวมถึงการสร้างศักยภาพและการช่วยเหลือทางวิชาการ ในสาขาความร่วมมือต่าง ๆ และการกำหนดให้ประเทศภาคีพิจารณาข้อจำกัดเฉพาะของประเทศพัฒนาน้อยที่สุด (LDC) และจัดสรรการช่วยเหลือทางวิชาการที่เหมาะสมเพื่อช่วยกลุ่มประเทศดังกล่าว

๓.๒.๓ บทที่เพิ่มเติมใหม่ รวม ๕ บท ได้แก่

(๑) บทการแข่งขันและการคุ้มครองผู้บริโภค ได้กำหนดขอบทสำคัญ อาทิ การให้มีการคุ้มครองผู้บริโภคออนไลน์ การคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลออนไลน์ และสิทธิของผู้บริโภคในการคืนสินค้าที่ซื้อผ่านพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ ตลอดจนการช่วยเหลือผู้บริโภคชาวต่างชาติในการเข้าถึงการเยียวยาภายในประเทศ ผ่านการส่งเสริมช่องทางการเยียวยาที่เหมาะสม

(๒) บทเศรษฐกิจดิจิทัล ได้กำหนดขอบทสำคัญ อาทิ การส่งเสริมการยอมรับเอกสารด้านการค้าที่ส่งทางอิเล็กทรอนิกส์ให้มีสถานะทางกฎหมายเท่าเทียมกับเอกสารดังกล่าวในรูปแบบกระดาษ และให้มีการจัดตั้งหรือคงไว้ซึ่งระบบการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียว (Single Window) การสนับสนุนการพัฒนากระบวนการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ที่ปลอดภัยและเชื่อถือได้ การเสริมสร้างโอกาสทางการค้าและการลงทุนสำหรับวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อยในเศรษฐกิจดิจิทัล ตลอดจนการยกระดับความพยายามในการทำงานร่วมกันเพื่อต่อสู้กับการหลอกลวงออนไลน์

(๓) บทเศรษฐกิจสีเขียว ได้กำหนดขอบทสำคัญ อาทิ การเสริมสร้างความร่วมมือในการลงทุนสีเขียว การส่งเสริมในอุตสาหกรรมสีเขียวและบริการสีเขียว การส่งเสริมแนวทางเศรษฐกิจหมุนเวียนเพื่อรักษามลพิษ วัสดุ และทรัพยากรในเศรษฐกิจให้นานที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ และการส่งเสริมการแบ่งปันความรู้ในด้านเทคโนโลยีพลังงานสะอาดและคาร์บอนต่ำ





(๔) บทความเชื่อมโยงห่วงโซ่อุปทาน ได้กำหนดข้อบทสำคัญ อาทิ การกำหนดแนวทางการตอบสนองต่อวิกฤตห่วงโซ่อุปทาน การอำนวยความสะดวกทางการค้าสินค้าที่จำเป็นในช่วงที่เกิดวิกฤตการณ์ด้านมนุษยธรรมหรือการหยุดชะงักของห่วงโซ่อุปทาน ตลอดจนการส่งเสริมความร่วมมือด้านห่วงโซ่อุปทานเพื่อเตรียมการสำหรับการหยุดชะงักของห่วงโซ่อุปทานที่อาจเกิดขึ้น และเพื่อกำหนดแผนการฟื้นฟูที่เกี่ยวข้องร่วมกัน

(๕) บทวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อย ได้กำหนดข้อบทสำคัญ อาทิ การจัดตั้งและการบำรุงรักษาแพลตฟอร์มข้อมูลที่เข้าถึงได้โดยสาธารณะ การกำหนดให้ประเทศภาคีแบ่งปันและแลกเปลี่ยนข้อมูลแนวปฏิบัติที่ดีที่เกี่ยวข้องกับวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อย ตลอดจนการส่งเสริมการใช้พาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์โดยวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อย เป็นต้น

รายละเอียดสรุปสาระสำคัญร่างพิธีสารเพื่อยกระดับเพิ่มเติมฯ และเอกสารแนบท้ายฉบับภาษาอังกฤษ พร้อมร่างคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๓ ตามลำดับ

๓.๒.๔ ทั้งนี้ อาเซียนและจีนได้กำหนดประเด็นที่จะหารือต่อไปไว้ในแผนการดำเนินการ (Work Programme) ในอนาคต เช่น ความร่วมมือด้านมาตรฐาน กฎระเบียบทางเทคนิคและกระบวนการตรวจสอบและรับรองที่สำคัญ ได้แก่ อาหารสำเร็จรูป ผลิตภัณฑ์เพื่อสุขภาพ บริภัณฑ์ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ ผลิตภัณฑ์จากไม้ ผลิตภัณฑ์ยานยนต์ และสาขาความร่วมมืออื่น ๆ ที่เห็นชอบร่วมกัน รวมถึงประเด็นภายใต้บทเศรษฐกิจดิจิทัล อาทิ นวัตกรรมข้อมูลและข้อมูลขนาดใหญ่ (data innovation and big data) รหัสต้นฉบับ (Source Code) และเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่เข้ารหัส (Information and Communication Technology Products That Use Cryptography)

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ ไทยจะได้รับประโยชน์จากพิธีสารฯ ดังนี้

(๑) ความตกลงฯ มีความทันสมัยและเป็นสากลมากขึ้น โดยปรับปรุงกฎระเบียบภายใต้ความตกลง ACFTA ให้มีมาตรฐาน มีความทันสมัย สอดคล้องกับบริบทระหว่างประเทศมากขึ้น ทั้งมาตรฐานด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช และมาตรฐานกฎระเบียบทางเทคนิค กระบวนการตรวจสอบและรับรองสินค้าอุตสาหกรรม รวมถึงยังได้กำหนดเนื้อหาให้มีกระบวนการทำงานที่โปร่งใส และสามารถตรวจสอบข้อเท็จจริงในขั้นตอนต่าง ๆ ภายใต้กฎเกณฑ์ที่เหมาะสม

(๒) การอำนวยความสะดวกทางการค้า อาทิ กำหนดให้หน่วยงานศุลกากรแต่ละประเทศดำเนินพิธีการที่เกี่ยวข้องสำหรับสินค้าที่นำเข้าง่ายภายในระยะเวลา ๖ ชั่วโมงหลังจากสินค้ามาถึง การผลักดันให้ประเทศสมาชิกใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในพิธีการศุลกากรเพื่อลดขั้นตอนและระยะเวลา นอกจากนี้ ยังกำหนดแนวปฏิบัติด้านมาตรการที่มีใช้ภายในในการเคลื่อนย้ายสินค้าจำเป็นในช่วงวิกฤตด้านมนุษยธรรมและโรคระบาด ซึ่งนอกจากจะเป็นการอำนวยความสะดวกทางการค้าในช่วงสถานการณ์ดังกล่าวแล้ว ยังช่วยเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับห่วงโซ่อุปทานในภูมิภาคของไทยอีกด้วย

(๓) การพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศสมาชิก โดยได้กำหนดความร่วมมือทางเศรษฐกิจสมัยใหม่ ได้แก่ เศรษฐกิจดิจิทัลและเศรษฐกิจสีเขียว ที่จะช่วยยกระดับขีดความสามารถในการผลิตและการแข่งขันของไทยในภูมิภาค ควบคู่กับการให้ความสำคัญกับสิ่งแวดล้อมและการพัฒนาที่ยั่งยืน ซึ่งจีนถือเป็นประเทศที่มีศักยภาพที่จะมีส่วนช่วยพัฒนาให้ไทยและอาเซียนเปลี่ยนผ่านไปสู่เศรษฐกิจที่ใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมขั้นสูงได้เร็วขึ้น นอกจากนี้ ยังให้ความสำคัญกับบทบาทของวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อย (MSMEs) ให้สามารถใช้สิทธิประโยชน์ภายใต้ความตกลง ACFTA ได้อย่างเต็มที่ พร้อมทั้งเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางการค้าในตลาดโลก



ด

๔.๒ เมื่อพิจารณาในด้านผลกระทบ พันกรณีและข้อผูกพันของไทยภายใต้พิธีสารเพื่อยกระดับเพิ่มเติมฯ ไม่มีผลให้ไทยต้องแก้ไขกฎหมายภายในประเทศเพิ่มเติม รวมทั้งไม่ได้มีการนำตารางข้อผูกพันการลดภาษีภายใต้ความตกลง ACFTA มาเจรจาเพื่อเปิดตลาดสินค้าเพิ่มเติมแต่อย่างใด เป็นเพียงการปรับปรุงแก้ไขข้อบกพร่องด้านการค้าสินค้าให้อำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการมากยิ่งขึ้น ในขณะที่ประเด็นการเปิดตลาดด้านการค้าบริการและการลงทุน ก็ไม่ได้มีการเจรจากระดับหรือปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมในส่วนใด

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้
ไม่มี

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้จัดประชุมจัดทำทำที่ของไทยร่วมกับหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒๖ หน่วยงาน อาทิ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมศุลกากร กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องข้างต้นเข้าร่วมการเจรจากระดับเพิ่มเติมฯ ด้วย รวมทั้งได้มีการหารือร่วมกับภาคเอกชน อาทิ สมาคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ตลอดช่วงระหว่างการเจรจากระดับเพิ่มเติมความตกลง ACFTA

๖.๒ กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้จัดเผยแพร่ข้อมูลการเจรจากระดับเพิ่มเติมความตกลง ACFTA ให้แก่สาธารณชน ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ทั้งภาครัฐและเอกชน ได้รับทราบ พร้อมทั้งเปิดรับฟังความคิดเห็นเพื่อใช้ประกอบการดำเนินงานตามพันธกรณี จำนวน ๒ ครั้ง ได้แก่ (๑) การประชุมเพื่อแจ้งความคืบหน้าและรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับการเจรจาความตกลงการค้าเสรีของไทยกับประเทศคู่ค้า เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๘ เวลา ๑๓.๓๐ – ๑๖.๓๐ น. ผ่านระบบการประชุมทางไกล มีผู้เข้าร่วมการประชุมดังกล่าวจำนวนประมาณ ๓๐๐ คน และ (๒) การสัมมนา “Upgraded FTAs ขยายโอกาสการค้าภายใต้การยกระดับความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-จีน (ACFTA 3.0) และการเจรจากระดับความตกลงการค้าสินค้าอาเซียน (Upgraded ATIGA)” เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๘ ณ โรงแรมเซนทารา แกรนด์ แอท เซ็นทรัลพลาซ่า ลาดพร้าว กรุงเทพฯ มีผู้เข้าร่วมงานกว่า ๑๓๐ คน จากภาครัฐ เอกชน ภาคประชาสังคม และผู้ประกอบการ รวมทั้งผ่านระบบออนไลน์ทาง Facebook Live ของกรมฯ มากกว่า ๑,๐๐๐ คน โดยพบว่าผู้เข้าร่วมประชุมฯ และเข้าร่วมสัมมนาฯ ไม่มีข้อขัดข้องต่อการใช้บังคับพิธีสารเพื่อยกระดับเพิ่มเติมฯ และเห็นว่า จะช่วยอำนวยความสะดวกทางการค้าและเพิ่มขีดความสามารถในการทำธุรกิจของไทยกับจีนมากยิ่งขึ้น

๖.๓ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า พิธีสารเพื่อยกระดับเพิ่มเติมฯ เข้าข่ายลักษณะหนังสือสัญญามาตรการ ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ และเป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรี อันเป็นสัญญาที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนอย่างกว้างขวาง ที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๗๘ ของวรรคสองรัฐธรรมนูญฯ และโดยที่พิธีสารเพื่อยกระดับเพิ่มเติมฯ เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กรณีนี้จึงต้องมีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการดำเนินการต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และ ๕

ด

ลับ

๗. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ข้อ ๒.๑ เรื่อง แนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับการเสนอหนังสือสัญญาตามบทบัญญัติมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ระบุแนวทางสำหรับหนังสือสัญญาที่กำหนดขั้นตอนการลงนามและขั้นตอนการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน (consent to be bound) แยกออกจากกัน โดยกระทรวงพาณิชย์ต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบและขออนุมัติการลงนาม พร้อมทั้งขอให้เสนอขอความเห็นชอบต่อรัฐสภาในคราวเดียวกัน โดยเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่เสนอแล้ว กระทรวงพาณิชย์สามารถดำเนินการให้มีการลงนามในพิธีสารเพื่อยกระดับเพิ่มเติมฯ ได้ แล้วจึงเสนอเรื่องต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างพิธีสารเพื่อยกระดับเพิ่มเติมกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจอย่างรอบด้านและความตกลงภายใต้กรอบดังกล่าว ระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับสาธารณรัฐประชาชนจีน และเอกสารแนบท้าย

๘.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ลงนามในร่างพิธีสารเพื่อยกระดับเพิ่มเติมกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจอย่างรอบด้านและความตกลงภายใต้กรอบดังกล่าว ระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับสาธารณรัฐประชาชนจีน ทั้งนี้ หากมีการแก้ไขถ้อยคำที่มีสาระสำคัญและไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้ผู้ลงนามเป็นผู้ใช้ดุลยพินิจในเรื่องนั้น ๆ โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอีก

๘.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Power) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ลงนามในร่างพิธีสารเพื่อยกระดับเพิ่มเติมกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจอย่างรอบด้านและความตกลงภายใต้กรอบดังกล่าว ระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับสาธารณรัฐประชาชนจีน

๘.๔ นำเสนอรัฐสภาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อพิธีสารเพื่อยกระดับเพิ่มเติมกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจอย่างรอบด้านและความตกลงภายใต้กรอบดังกล่าว ระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับสาธารณรัฐประชาชนจีน

๘.๕ มอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้พิธีสารเพื่อยกระดับเพิ่มเติมกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจอย่างรอบด้านและความตกลงภายใต้กรอบดังกล่าว ระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับสาธารณรัฐประชาชนจีน มีผลใช้บังคับ

๘.๖ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการจัดทำหนังสือแจ้งการมีผลใช้บังคับของพิธีสารเพื่อยกระดับเพิ่มเติมกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจอย่างรอบด้านและความตกลงภายใต้กรอบดังกล่าวระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับสาธารณรัฐประชาชนจีนต่อเลขาธิการอาเซียน เมื่อรัฐสภามีมติเห็นชอบพิธีสารดังกล่าวแล้ว

ลับ



จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ ให้ยกเลิกชั้นความลับ
เมื่อรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนและจีนได้ลงนามในพิธีสารเพื่อยกระดับเพิ่มเติมฯ ครบถ้วนแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นางศุภจี สุธรรมพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักเอเชีย แอฟริกาและตะวันออกกลาง

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๓๖๓ (จักรธร) หรือ ๗๒๓๘ (ปารุสก์)

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๕๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ eastasiadtn@gmail.com



สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑-๕

