



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... ส 1789
รับที่(อีเมล).....
วันที่ ๗.๑. 2568 เวลา ๑.5๑

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๒๐๔/๘๒๙

เป็นเรื่องที่มีชั้นความลับ

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

เผยแพร่เฉพาะในการประชุมคณะรัฐมนตรี ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ความเห็นต่อพิธีสารเพื่อยกระดับเพิ่มเติมกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจ
อย่างรอบด้านและความตกลงภายใต้กรอบดังกล่าว ระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติ
แห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับสาธารณรัฐประชาชนจีน

**ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๓**

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/๒๗๒๓๗ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอ
ความเห็นต่อพิธีสารเพื่อยกระดับเพิ่มเติมกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจอย่างรอบด้าน
และความตกลงภายใต้กรอบดังกล่าว ระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้
กับสาธารณรัฐประชาชนจีน (Protocol to Further Upgrade the Framework Agreement on
Comprehensive Economic Co-operation and Certain Agreements thereunder between
the Association of Southeast Asian Nations and the People's Republic of China: ACFTA 3.0
Upgrade Protocol) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

จัดเข้าวาระ..... 21 ต.ค. 2568

๑. ประเด็นสาระสำคัญและถ้อยคำ

ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระสำคัญและถ้อยคำโดยรวมของพิธีสารฯ ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อปรับปรุง
เนื้อหาของความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-จีน (ASEAN-China Free Trade Agreement: ACFTA) ให้ทันสมัย
ยิ่งขึ้น ซึ่งจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกทางการค้าและช่วยยกระดับขีดความสามารถ
ในการผลิตและการแข่งขันของภูมิภาค สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ค.ศ. ๒๐๔๕ (ASEAN
Community Vision 2045) และแผนยุทธศาสตร์ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๖-๒๐๓๐ (ASEAN
Economic Community Strategic Plan 2026-2030) ที่มุ่งส่งเสริมการบูรณาการทางเศรษฐกิจและ
ความคล่องตัวของการเคลื่อนย้ายสินค้า บริการ และการลงทุนระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน รวมถึงส่งเสริม
ให้อาเซียนเป็นตลาดเดียวและเป็นศูนย์กลางการผลิตที่มีความสามารถในการแข่งขันในระดับโลก และ
เสริมสร้างความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับภาคภายนอกของอาเซียน ทั้งนี้ หากกระทรวงพาณิชย์ในฐานะ
ส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสมสอดคล้องกับนโยบาย
และผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่
ในปัจจุบัน ตลอดจนสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้
จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

/๒. ประเด็นมาตรา ...

ลับ

๒. ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๒.๑ พิธีสารฯ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลประเทศสมาชิกอาเซียนกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน โดยมีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขกรอบความตกลงฯ และแก้ไขความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าภายใต้กรอบความตกลงฯ บางส่วน โดยจัดทำเป็นเอกสารแนบท้าย (Appendix) ของพิธีสารฯ และกำหนดให้พิธีสารฯ นี้ถือเป็นส่วนหนึ่งของกรอบความตกลงฯ ซึ่งเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และโดยที่พิธีสารฯ มีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น พิธีสารฯ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

๒.๒ หากไทยสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้พิธีสารฯ ได้ โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา พิธีสารฯ ก็ไม่เป็นหนังสือสัญญาประเภทที่ต้องออกพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

๒.๓ โดยที่พิธีสารฯ มีเนื้อหาที่แก้ไขปรับปรุงเนื้อหาของกรอบความตกลงฯ และความตกลงการค้าสินค้าที่อยู่ภายใต้กรอบความตกลงดังกล่าวให้ทันสมัยยิ่งขึ้นเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดการกีดกันทางการค้าอันเป็นลักษณะของการค้าเสรี พิธีสารฯ จึงเป็นหนังสือสัญญาที่เกี่ยวกับการค้าเสรีตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ตาม ยังต้องพิจารณาว่า พิธีสารฯ เป็นหนังสือสัญญาอื่นที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนอย่างกว้างขวางที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ หรือไม่ ซึ่งในการพิจารณาดังกล่าว กระทรวงพาณิชย์ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องคำนึงถึงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ เรื่องคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญ (ที่ ๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐) และในกรณีที่มีปัญหาว่า หนังสือสัญญาใดเป็นกรณีตามวรรคสองหรือวรรคสามหรือไม่ กระทรวงพาณิชย์สามารถเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยก็ได้ ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคห้าของรัฐธรรมนูญฯ

อนึ่ง โดยที่พิธีสารฯ มีเนื้อหาที่แก้ไขปรับปรุงกรอบความตกลงฯ และความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้า (Trade in Goods) โดยเฉพาะการปรับปรุงแก้ไขบทต่าง ๆ อาทิ บทที่ ๓ ว่าด้วยพิธีการศุลกากรและการอำนวยความสะดวกทางการค้า (Customs Procedures and Trade Facilitation) บทที่ ๔ ว่าด้วยมาตรฐาน กฎระเบียบทางเทคนิค และกระบวนการตรวจสอบและรับรอง (Standard, Technical Regulations and Conformity Assessment Procedures) และบทที่ ๕ ว่าด้วยมาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช (Sanitary and Phytosanitary Measures) รวมทั้งการเพิ่มบทใหม่อีก ๕ บท ได้แก่ บทว่าด้วยการแข่งขันและคุ้มครองผู้บริโภค (Competition and Consumer Protection) บทว่าด้วยเศรษฐกิจดิจิทัล (Digital Economy) บทว่าด้วยเศรษฐกิจสีเขียว (Green Economy) บทว่าด้วยความเชื่อมโยงห่วงโซ่อุปทาน (Supply Chain Connectivity) และบทว่าด้วยวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อมและรายย่อย (Micro, Small and Medium Enterprises) ดังนั้น พิธีสารฯ จึงน่าจะเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาอื่นที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนอย่างกว้างขวางที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ

/ทั้งนี้...

~~ลับ~~

- ๓ -

ทั้งนี้ โดยที่เลขาธิการอาเซียนจะทำหน้าที่เป็นผู้เก็บรักษาสันติสัญญา (Depositary) ดังนั้น ในการเก็บรักษาดัชนีฉบับของพิธีสารฯ ตามนัยข้อ ๕ ของพิธีสารฯ กระทรวงพาณิชย์จึงควรนำเสนอของพิธีสารฯ ที่ได้รับการรับรองความถูกต้องโดยเลขาธิการอาเซียนแล้วมาให้กระทรวงการต่างประเทศเก็บรักษาไว้ที่กรมสันติสัญญาและกฎหมายด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสีหศักดิ์ พวงเกตุแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองเศรษฐกิจ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๖๕ (ติดต่อด่วน ๐๙๖ ๙๐๓ ๕๘๓๕)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๓๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ tittawan.p@mfa.go.th

~~ลับ~~