



ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๖๐๒/ ๓๖๑๒



กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานเนื่องจากมีเหตุสุดวิสัยอันเกิดจากการสู้รบบริเวณชายแดน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างกฎกระทรวงการได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานเนื่องจากมีเหตุสุดวิสัยอันเกิดจากการสู้รบบริเวณชายแดน พ.ศ.
๓. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงการได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานเนื่องจากมีเหตุสุดวิสัยอันเกิดจากการสู้รบบริเวณชายแดน พ.ศ.
๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๗ และมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงการได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานเนื่องจากมีเหตุสุดวิสัยอันเกิดจากการสู้รบบริเวณชายแดน พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายโสภณ ชาร์มย์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่กฎกระทรวงการได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานเนื่องจากมีเหตุสุดวิสัย พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งออกตามความในมาตรา ๗๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้ผู้ประกันตนมีสิทธิได้รับเงินทดแทนในกรณีว่างงานในอัตราร้อยละ ๕๐ ของค่าจ้างรายวันโดยให้ได้รับตลอดระยะเวลาที่ผู้ประกันตนไม่ได้ทำงานเนื่องจากมีเหตุสุดวิสัยหรือนายจ้างไม่ให้ทำงานเนื่องจากมีเหตุสุดวิสัย ทำให้ไม่สามารถประกอบกิจการได้ตามปกติ แต่ทั้งนี้ไม่เกิน ๑๘๐ วัน และกำหนดนิยามคำว่า “เหตุสุดวิสัย” หมายความว่า อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย หรือธรณีพิบัติภัย ตลอดจนภัยอื่นๆ อันเกิดจากธรรมชาติ ซึ่งมีผลกระทบต่อสาธารณชนและถึงขนาดผู้ประกันตนไม่สามารถทำงานได้หรือนายจ้างไม่สามารถประกอบกิจการได้ตามปกติ ซึ่งตามนิยามคำว่าเหตุสุดวิสัยดังกล่าวข้างต้นยังไม่ครอบคลุมถึงกรณีภัยอันเกิดจากการกระทำของบุคคล กระทรวงแรงงานจึงเสนอร่างกฎกระทรวงการได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานเนื่องจากมีเหตุสุดวิสัยอันเกิดจากการสู้รบบริเวณชายแดน พ.ศ. เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ประกันตนซึ่งได้รับผลกระทบจากการสู้รบบริเวณชายแดน โดยเฉพาะบริเวณชายแดนไทย - กัมพูชา ซึ่งทำให้ผู้ประกันตนไม่ได้ทำงานหรือนายจ้างไม่ให้ทำงาน

หรือใน...

หรือในกรณีที่ผู้ประกันตนไม่ได้ทำงานเนื่องจากนายจ้างต้องหยุดประกอบกิจการไม่ว่าทั้งหมดหรือแต่บางส่วน เป็นการชั่วคราว เพื่ออพยพเคลื่อนย้ายไปอยู่ในพื้นที่ปลอดภัย ทำให้ไม่สามารถประกอบกิจการได้ตามปกติ และผู้ประกันตนไม่ได้รับค่าจ้างในระหว่างนั้น ให้ได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานเนื่องจากมีเหตุสุดวิสัย จึงเห็นควรเสนอร่างกฎหมายมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร่งด่วน

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนให้กับผู้ประกันตนซึ่งได้รับผลกระทบจากการสู้รบบริเวณชายแดน กระทรวงแรงงานจึงได้ดำเนินการต่างๆ ดังนี้

๓.๑ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๘ เกิดสถานการณ์การสู้รบบริเวณชายแดนไทย - กัมพูชา ซึ่งอาจส่งผลให้ผู้ประกันตนที่พักอาศัยอยู่ในบริเวณจังหวัดที่มีชายแดนติดต่อกับประเทศกัมพูชา ไม่สามารถไปทำงาน หรือนายจ้างที่มีสถานประกอบการตั้งอยู่ในบริเวณดังกล่าวไม่สามารถประกอบกิจการได้ตามปกติ ทำให้ผู้ประกันตนไม่ได้รับค่าจ้าง

๓.๒ คณะอนุกรรมการศึกษาและปรับปรุง พัฒนาเกี่ยวกับขอบข่ายความคุ้มครองประกันสังคม การจัดเก็บเงินสมทบและการพัฒนาสิทธิประโยชน์กองทุนประกันสังคม ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๘ ได้พิจารณาปรับปรุงกฎกระทรวงการได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงานเนื่องจากมีเหตุสุดวิสัย พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้ครอบคลุมถึงกรณีภัยความไม่สงบจากการสู้รบ โดยที่ประชุมมีมติ ดังนี้

(๑) เห็นชอบให้ปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงการได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานเนื่องจากมีเหตุสุดวิสัย พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนี้

(๑.๑) แก้ไขคำนิยามคำว่า “เหตุสุดวิสัย” หมายความว่า อัคคีภัย ภัยพิบัติ อุทกภัย หรือธรณีพิบัติภัย ตลอดจนภัยอื่นๆ ไม่ว่าจะเกิดจากธรรมชาติหรือมีผู้ทำให้เกิดขึ้น ซึ่งมีผลกระทบต่อสาธารณชน และถึงขนาดผู้ประกันตนไม่สามารถทำงานได้หรือนายจ้างไม่สามารถประกอบกิจการได้ตามปกติ

(๑.๒) กฎกระทรวงนี้ให้ใช้บังคับ ตั้งแต่วันที่ ๒๔ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นต้นไป

(๒) เห็นชอบร่างกฎกระทรวงการได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานเนื่องจากมีเหตุสุดวิสัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่แก้ไขตามข้อสังเกตและข้อเสนอของคณะกรรมการแล้ว

๓.๓ คณะกรรมการประกันสังคม (ชุดที่ ๑๔) ในการประชุมครั้งที่ ๑๘/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๘ มีมติมอบหมายสำนักงานประกันสังคมนำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการประกันสังคมกลับไปพิจารณาทบทวน พร้อมจัดทำข้อมูลการวิเคราะห์ผลกระทบต่อนายจ้าง ผู้ประกันตน และกองทุนประกันสังคม พร้อมนำกลับมาเสนอคณะกรรมการประกันสังคมพิจารณาในครั้งต่อไป

๓.๔ คณะกรรมการประกันสังคม (ชุดที่ ๑๔) ในการประชุมครั้งที่ ๑๙/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๘ มีมติมอบหมายสำนักงานประกันสังคมนำข้อสังเกตและความเห็นของคณะกรรมการประกันสังคมจากการประชุมครั้งที่ ๑๘/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๘ และครั้งที่ ๑๙/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๘ เสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เพื่อพิจารณาร่างกฎกระทรวงการได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานเนื่องจากมีเหตุสุดวิสัยอันเกิดจากการสู้รบบริเวณชายแดน พ.ศ.

๓.๕ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานสั่งการให้นำร่างกฎกระทรวงการได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานเนื่องจากมีเหตุสุดวิสัยอันเกิดจากการสู้รบบริเวณชายแดน พ.ศ. เข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงแรงงาน ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๘ ซึ่งได้พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบการแก้ไขร่างกฎกระทรวงฯ และแบบหนังสือรับรองการขอรับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานเนื่องจากมีเหตุสุดวิสัยท้ายร่างกฎกระทรวงฯ

๔. สารสำคัญ...

๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงการได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานเนื่องจากมีเหตุสุดวิสัยอันเกิดจากการสู้รบบริเวณชายแดน พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ กำหนดให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๔ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นต้นไป

๔.๒ กำหนดนิยามคำว่า “เหตุสุดวิสัย” หมายความว่า ความรวมถึง ภัยอันเกิดจากการสู้รบบริเวณชายแดนซึ่งมีผลกระทบต่อสาธารณสุข และถึงขนาดที่ผู้ประกันตนไม่สามารถทำงานได้หรือนายจ้างไม่สามารถประกอบกิจการได้ตามปกติ

๔.๓ ในกรณีมีเหตุสุดวิสัยที่ทำให้ลูกจ้างซึ่งเป็นผู้ประกันตนซึ่งมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานไม่ได้ทำงานหรือนายจ้างไม่ให้ทำงานเนื่องจากการสู้รบบริเวณชายแดน หรือในกรณีที่ลูกจ้างไม่ได้ทำงานเนื่องจากนายจ้างต้องหยุดประกอบกิจการไม่ว่าทั้งหมดหรือแต่บางส่วนเป็นการชั่วคราว เพื่ออพยพเคลื่อนย้ายไปอยู่ในพื้นที่ปลอดภัย ทำให้ไม่สามารถประกอบกิจการได้ตามปกติ ตามที่ทางราชการมีประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือจากการกระทำดังกล่าว และลูกจ้างไม่ได้รับค่าจ้างในระหว่างนั้น ให้ลูกจ้างดังกล่าวมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงาน ในอัตราร้อยละ ๕๐ ของค่าจ้างรายวัน โดยให้ได้รับตลอดระยะเวลาที่ผู้ประกันตนไม่ได้ทำงาน หรือนายจ้างไม่ให้ทำงาน หรือที่นายจ้างต้องหยุดประกอบกิจการ แล้วแต่กรณี แต่รวมกันไม่เกิน ๑๘๐ วัน

ทั้งนี้ ให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการประกันสังคมประกาศกำหนดท้องที่การให้ความช่วยเหลือและระยะเวลาการได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานเนื่องจากมีเหตุสุดวิสัยอันเกิดจากการสู้รบบริเวณชายแดน

๔.๔ การจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานดังกล่าว ให้จ่ายเป็นรายเดือนสำหรับเศษของเดือนให้คำนวณจ่ายเป็นรายวัน และให้นำบทบัญญัติมาตรา ๕๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ มาใช้บังคับแก่การคำนวณค่าจ้างรายวัน เพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานด้วยโดยอนุโลม

๔.๕ ให้สำนักงานจัดการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานเนื่องจากมีเหตุสุดวิสัยแก่ผู้ขอรับประโยชน์ทดแทนเมื่อ

(๑) ผู้ขอรับประโยชน์ทดแทนลาออกจากงานหรือถูกเลิกจ้าง โดยให้สิ้นสุดการรับประโยชน์ทดแทนตั้งแต่วันที่ผู้ขอรับประโยชน์ทดแทนได้ลาออกจากงานหรือถูกเลิกจ้าง

(๒) ผู้ขอรับประโยชน์ทดแทนได้สิ้นสุดสภาพการเป็นลูกจ้างเนื่องจากสัญญาจ้างได้สิ้นสุดลงโดยให้สิ้นสุดการรับประโยชน์ทดแทนตั้งแต่วันที่สัญญาจ้างแรงงานได้สิ้นสุดลง

๔.๖ หนังสือรับรองการขอรับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานเนื่องจากมีเหตุสุดวิสัยให้เป็นไปตามแบบท้ายกฎกระทรวงนี้

การออกหนังสือรับรองดังกล่าว นายจ้างอาจจัดทำในรูปแบบข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์และส่งโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ก็ได้ แต่ต้องเก็บข้อมูลจรรยาบรรณทางคอมพิวเตอร์ที่เกี่ยวข้องไว้เป็นหลักฐาน

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ ประโยชน์ต่อผู้ประกันตน

ผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ ที่ได้รับความเดือดร้อนจากการสู้รบบริเวณชายแดน โดยเฉพาะบริเวณชายแดนไทย - กัมพูชา ซึ่งไม่ได้ทำงานหรือนายจ้างไม่ให้ทำงาน หรือในกรณีที่ผู้ประกันตน

ไม่ได้...

ไม่ได้ทำงานเนื่องจากนายจ้างต้องหยุดประกอบกิจการไม่ว่าทั้งหมดหรือแต่บางส่วนเป็นการชั่วคราว เพื่ออพยพเคลื่อนย้ายไปอยู่ในพื้นที่ปลอดภัย ทำให้ไม่สามารถประกอบกิจการได้ตามปกติ และผู้ประกันตนไม่ได้รับค่าจ้างในระหว่างนั้น มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานเนื่องจากมีเหตุสุดวิสัยอันเกิดจากการสู้รบบริเวณชายแดน ในอัตราร้อยละ ๕๐ ของค่าจ้างรายวัน โดยให้ได้รับตลอดระยะเวลาที่ผู้ประกันตนไม่ได้ทำงาน หรือนายจ้างไม่ให้ทำงาน หรือที่นายจ้างต้องหยุดประกอบกิจการ แล้วแต่กรณี แต่รวมกันไม่เกิน ๑๘๐ วัน

๕.๒ ผลกระทบต่อกองทุนประกันสังคม

ข้อมูลการวิเคราะห์ทางคณิตศาสตร์ประกันภัย สำหรับผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ ที่ไม่ได้รับค่าจ้างจากนายจ้างเนื่องจากการสู้รบบริเวณชายแดนไทย - กัมพูชา ตามสมมติฐานค่าจ้างเฉลี่ย ๑๒,๐๐๐ บาทต่อเดือน หรือ ๔๐๐ บาทต่อวัน หากได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานเนื่องจากมีเหตุสุดวิสัยอันเกิดจากการสู้รบบริเวณชายแดนจะได้รับสิทธิประโยชน์ในอัตราร้อยละ ๕๐ ของค่าจ้างรายวัน เฉลี่ยวันละ ๒๐๐ บาท เป็นระยะเวลาไม่เกิน ๑๘๐ วัน ทั้งนี้ จากการประมาณการสำหรับลูกจ้างที่เป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ ที่ทำงานอยู่ในพื้นที่บริเวณชายแดนไทย - กัมพูชา ในสถานประกอบการที่ปิดกิจการชั่วคราวเป็นระยะเวลาสั้น และในสถานประกอบการที่ได้รับผลกระทบระยะยาว รวมทั้งแรงงานกัมพูชาที่เป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ ซึ่งกลับประเทศกัมพูชาเป็นการชั่วคราวและอาจกลับเข้ามาทำงานใหม่ นั้น จากข้อมูล ณ วันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๘ คาดว่าจะมีจำนวนประมาณ ๒,๔๓๕ คน คิดเป็นเงินสิทธิประโยชน์ที่จะจ่ายให้ในกรณีว่างงานเนื่องจากเหตุสุดวิสัยอันเกิดจากการสู้รบบริเวณชายแดน ประมาณ ๒๓.๔ ล้านบาท ซึ่งเป็นจำนวนเงินที่ไม่สูง เมื่อเทียบกับเงินกองทุนกรณีว่างงาน ที่มีเงินลงทุนสะสมรวมประมาณ ๑๘๘,๗๙๗ ล้านบาท ดังนั้น ในภาพรวมของการจ่ายสิทธิประโยชน์กรณีว่างงานในคราวนี้ จึงไม่มีผลทำให้เกิดภาระค่าใช้จ่ายกับกองทุนกรณีว่างงานอย่างมีนัยสำคัญ

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

เงินกองทุนประกันสังคมตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๗. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ คณะกรรมการประกันสังคม (ชุดที่ ๑๔) ในการประชุมครั้งที่ ๑๙/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๘ มีมติมอบหมายสำนักงานประกันสังคมนำข้อสังเกตและความเห็นของคณะกรรมการประกันสังคมจากการประชุมครั้งที่ ๑๘/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๘ และครั้งที่ ๑๙/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๘ เสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เพื่อพิจารณาร่างกฎกระทรวงการได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานเนื่องจากมีเหตุสุดวิสัยอันเกิดจากการสู้รบบริเวณชายแดน พ.ศ.

๗.๒ คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงแรงงาน ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๘ มีมติเห็นชอบการแก้ไขร่างกฎกระทรวงการได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานเนื่องจากมีเหตุสุดวิสัยอันเกิดจากการสู้รบบริเวณชายแดน พ.ศ. และแบบหนังสือรับรองการขอรับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานเนื่องจากมีเหตุสุดวิสัยท้ายร่างกฎกระทรวงฯ

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอร่างกฎกระทรวงการได้รับประโยชน์ทดแทน
ในกรณีว่างงานเนื่องจากมีเหตุสุดวิสัยอันเกิดจากการสู้รบบริเวณชายแดน พ.ศ. เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา
อนุมัติในหลักการและประกาศใช้เป็นกฎหมายต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวตริณัฐ เทียนทอง)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน



สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๔

สำนักงานประกันสังคม

กองกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๕๖ ๒๖๕๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๕๒๕ ๑๘๙๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์

lawyercenter.sso@gmail.com