

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๒/๒๐๐๖



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างปฏิญญาร่วมทางการเมืองปารีสว่าด้วยการบรรลุความเท่าเทียมทางเพศ การส่งเสริมสิทธิมนุษยชน
ของสตรีและเด็กหญิง และการเสริมสร้างความเข้มแข็งของการขับเคลื่อนสิทธิสตรีในนโยบายต่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างปฏิญญาร่วมทางการเมืองปารีสฯ พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงยุโรปและการต่างประเทศฝรั่งเศส ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ค.ศ. ๒๐๒๕

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง ร่างปฏิญญาร่วมทางการเมืองปารีสว่าด้วยการ
การบรรลุความเท่าเทียมทางเพศ การส่งเสริมสิทธิมนุษยชนของสตรีและเด็กหญิง และการเสริมสร้าง
ความเข้มแข็งของการขับเคลื่อนสิทธิสตรีในนโยบายต่างประเทศ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้
เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับการบริหาร
ราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังปรากฏ
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างปฏิญญาร่วมทางการเมืองปารีสว่าด้วยการบรรลุความเท่าเทียมทางเพศ การส่งเสริม
สิทธิมนุษยชนของสตรีและเด็กหญิง และการเสริมสร้างความเข้มแข็งของการขับเคลื่อนสิทธิสตรีในนโยบาย
ต่างประเทศ (Paris Joint Political Declaration on Achieving Gender Equality, Promoting Human
Rights of All Women and Girls and Strengthening a Feminist Approach to Foreign Policy)
(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ
ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเสนอร่างปฏิญญาร่วมทางการเมืองปารีสฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ
ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมระดับรัฐมนตรีว่าด้วยนโยบายต่างประเทศเพื่อขับเคลื่อนสิทธิสตรี ครั้งที่ ๔
(4th Ministerial Conference on Feminist Foreign Policies) มีกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๒-๒๓
ตุลาคม ๒๕๖๘ ณ กรุงปารีส สาธารณรัฐฝรั่งเศส โดยที่ประชุมฯ จะพิจารณารับรองปฏิญญาร่วมทางการเมือง

/ปารีสว่าด้วย...

ปารีสว่าด้วยการบรรลุความเท่าเทียมทางเพศ การส่งเสริมสิทธิมนุษยชนของสตรีและเด็กหญิง และการเสริมสร้างความเข้มแข็งของการขับเคลื่อนสิทธิสตรีในนโยบายต่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอให้นำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาภายในวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๘

๓. สาระสำคัญ

๓.๑ กระทรวงยุโรปและการต่างประเทศฝรั่งเศสเชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีว่าด้วยนโยบายต่างประเทศเพื่อขับเคลื่อนสิทธิสตรี ครั้งที่ ๔ ระหว่างวันที่ ๒๒-๒๓ ตุลาคม ๒๕๖๘ ณ กรุงปารีส โดยการประชุมฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อย้ำความมุ่งมั่นของประเทศต่าง ๆ ในการส่งเสริมสิทธิมนุษยชน สิทธิสตรีและความเท่าเทียมทางเพศ และเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศในบริบทของสิทธิสตรี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๒ ฝรั่งเศสให้ความสำคัญกับการขับเคลื่อนสิทธิสตรีในนโยบายต่างประเทศ (feminist foreign policy) ความยุติธรรมในสังคม ความเท่าเทียมระหว่างเพศ และวาระสตรี สันติภาพ และความมั่นคง (Women, Peace and Security: WPS) และสนับสนุนบทบาทของสตรีในวิกฤตด้านมนุษยธรรมทั่วโลก กระทรวงการต่างประเทศฝรั่งเศสจึงได้เชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศจากประเทศที่มีความก้าวหน้าในประเด็นสิทธิสตรีและความเท่าเทียมทางเพศ เช่น ไทย สเปน ไชล์แลนด์ ไอร์แลนด์ เยอรมนี ญี่ปุ่น โคลอมเบีย เม็กซิโก ชิลี จอร์แดน โมร็อกโก แอฟริกาใต้ ศรีลังกา มองโกเลีย ฟิจิ และกลุ่มประเทศนอร์ดิกเข้าร่วมการประชุมฯ

๓.๓ ร่างปฏิญญาร่วมทางการเมืองปารีสฯ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองระดับรัฐมนตรีเพื่อยืนยันการส่งเสริมสิทธิมนุษยชนของสตรีและเด็กหญิง ความเท่าเทียมทางเพศ และสนับสนุนการบูรณาการแนวคิดสตรีนิยมในการกำหนดนโยบายต่างประเทศ ตลอดจนย้ำถึงความสำคัญของหลักนิติธรรม ประชาธิปไตย พหุภาคีนิยม และความเป็นสากลของสิทธิมนุษยชน โดยยืนยันพันธกรณีและความมุ่งมั่นร่วมกันของรัฐต่าง ๆ ในการดำเนินการตามกรอบที่มีอยู่ เช่น อนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ วาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ และปฏิญญาและแผนปฏิบัติการปักกิ่งเพื่อความก้าวหน้าของสตรี

๓.๔ ร่างปฏิญญาร่วมทางการเมืองปารีสฯ กำหนดแนวทางความร่วมมือใน ๘ ประเด็น ได้แก่ (๑) การคุ้มครองและการส่งเสริมสิทธิมนุษยชนของสตรีและเด็กหญิงในทุกด้าน (๒) การจัดการความรุนแรงทางเพศและความรุนแรงด้วยเหตุแห่งเพศในทุกรูปแบบ (๓) การส่งเสริมบทบาทของผู้ชายและเด็กชายในการสร้างความเสมอภาค (๔) การสนับสนุนองค์กรภาคประชาสังคมและนักปกป้องสิทธิมนุษยชนที่เป็นสตรี (๕) การปกป้องสิทธิของสตรีและเด็กหญิงในการตัดสินใจเกี่ยวกับร่างกายของตนเอง สิทธิทางเพศและอนามัยเจริญพันธุ์ (๖) การยอมรับและเคารพรูปแบบครอบครัวที่มีความหลากหลาย (๗) การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของสตรีและเยาวชนในกระบวนการตัดสินใจทางการเมืองและสังคม และ (๘) การปลูกฝังวัฒนธรรมเชิงสตรีนิยมในระบบราชการและการทูต

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ กระทรวงการต่างประเทศ ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง พิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า ร่างปฏิญญาร่วมทางการเมืองปารีสฯ มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย โดยเฉพาะการส่งเสริมสิทธิสตรีและเด็กหญิง ความเท่าเทียมทางเพศ และความหลากหลายทางเพศ สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน

๔.๒ ที่ผ่านมา ประเทศไทยได้แสดงบทบาทในเวทีระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับประเด็นความเสมอภาคทางเพศและความมั่นคงของมนุษย์อย่างต่อเนื่อง อาทิ การมีบทบาทในการประชุมระดับรัฐมนตรีภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิกเพื่อทบทวนความก้าวหน้าและความท้าทายในการปฏิบัติตามปฏิญญาและแผนปฏิบัติการปักกิ่งฯ เนื่องในโอกาสครบรอบ ๓๐ ปี (Asia-Pacific Ministerial Conference on the Beijing+30 Review) เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๗ ณ ศูนย์ประชุมสหประชาชาติ กรุงเทพมหานคร การจัดกิจกรรมเพื่อส่งเสริมสิทธิสตรีในโอกาสครบรอบดังกล่าวในวันสตรีสากลและในกรอบการประชุมคณะมนตรีสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ ณ นครเจนีวา การมีส่วนร่วมในวาระสตรี สันติภาพ และความมั่นคง ของสหประชาชาติ รวมทั้งกิจกรรมอื่น ๆ ในระดับภูมิภาคที่เกี่ยวข้อง

๔.๓ การเข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีว่าด้วยนโยบายต่างประเทศเพื่อขับเคลื่อนสิทธิสตรี ครั้งที่ ๔ เป็นโอกาสสำคัญของประเทศไทยในการร่วมแสดงเจตนารมณ์ และวิสัยทัศน์ที่สร้างสรรค์ในเวทีระหว่างประเทศ โดยเฉพาะในเรื่องการส่งเสริมสิทธิสตรีและความเสมอภาคทางเพศในกรอบนโยบายต่างประเทศ ซึ่งสะท้อนความก้าวหน้าและบทบาทที่แข็งขันของไทยในการส่งเสริมสิทธิมนุษยชนในฐานะสมาชิกคณะมนตรีสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ (United Nations Human Rights Council) วาระปี ค.ศ. ๒๐๒๕-๒๐๒๗ และการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศไทยกับฝรั่งเศสในด้านการส่งเสริมสิทธิมนุษยชนในเวทีระหว่างประเทศในปีเฉลิมฉลองการครบรอบ ๓๕๐ ปีของการติดต่อกันครั้งแรกระหว่างสยามกับฝรั่งเศสในปี ๒๕๖๘ และการครบรอบ ๑๗๐ ปีของการสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตไทย-ฝรั่งเศส ในปี ๒๕๖๙ ด้วย

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ ประเด็นด้านสารัตถะและถ้อยคำ กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างปฏิญญาร่วมทางการเมืองปารีสฯ และในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบาย ผลประโยชน์และท่าทีของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๖.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ร่างปฏิญญาร่วมทางการเมืองปารีสฯ เป็นเอกสารผลลัพธ์การประชุมระดับรัฐมนตรีว่าด้วยนโยบายต่างประเทศ เพื่อขับเคลื่อนสิทธิสตรี ครั้งที่ ๔ โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มีการลงนามในร่างปฏิญญาร่วมฯ ดังนั้น ร่างปฏิญญาร่วมฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

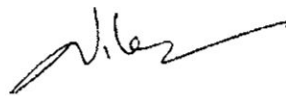
๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาร่วมทางการเมืองปารีสว่าด้วยการบรรลุ

ความเท่าเทียมทางเพศ การส่งเสริมสิทธิมนุษยชนของสตรีและเด็กหญิง และการเสริมสร้างความเข้มแข็งของการขับเคลื่อนสิทธิสตรีในนโยบายต่างประเทศ และหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างปฏิญญาร่วมดังกล่าวในประเด็นที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้ใช้ดุลยพินิจในเรื่องนั้น ๆ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๘.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้แทนร่วมรับรองร่างปฏิญญาร่วมทางการเมืองปารีสว่าด้วยการบรรลุความเท่าเทียมทางเพศ การส่งเสริมสิทธิมนุษยชนของสตรีและเด็กหญิง และการเสริมสร้างความเข้มแข็งของการขับเคลื่อนสิทธิสตรีในนโยบายต่างประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสีหศักดิ์ พวงเกตุแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองการสังคม

โทรศัพท์ ๐ ๐๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๒๔๒ (รับกร)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๖๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ratchakorn.k@mfa.go.th

