

ด่วนที่สุด
ที่ พณ ๐๖๐๖/๕๓๖



กค. 220
วันที่ 17 ต.ค. 68
เวลา 13.30 น.

สค. (eMail)

ส่ง : กค.

รับที่ : ๘9912/68

17 ต.ค. 2568 เวลา 13.30 น.



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๘

เรื่อง การให้ความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ผู้นำของการประชุมสุดยอดความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค (RCEP) ครั้งที่ ๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างแถลงการณ์ผู้นำของการประชุมสุดยอด RCEP ครั้งที่ ๕ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๓. สำเนาหนังสือความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ

๔. สำเนาหนังสือความเห็นสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ด้วย กระทรวงพาณิชย์ ขอเสนอเรื่อง การให้ความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ผู้นำของการประชุมสุดยอดความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค (RCEP) ครั้งที่ ๕ มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างแถลงการณ์ฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในเชิงนโยบาย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมสุดยอดความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค (RCEP) ครั้งที่ ๕ มีกำหนดจัดขึ้นในวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๘ ซึ่งเป็นช่วงระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๔๗ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย โดยมาเลเซียซึ่งเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมดังกล่าวได้เสนอร่างแถลงการณ์เพื่อให้ผู้นำได้ร่วมกันประกาศแถลงการณ์ดังกล่าวในที่ประชุมฯ โดยไม่มีการลงนาม

๓. สาระสำคัญ

๓.๑ มาเลเซียได้เสนอให้มีการจัดประชุมสุดยอดความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค (RCEP) ครั้งที่ ๕ ในช่วงระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๔๗ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย และได้เสนอร่างแถลงการณ์ผู้นำ เพื่อยืนยันถึงความเป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกันและความมุ่งมั่นของประเศสมาชิก RCEP ในการรักษาระบบการค้าพหุภาคี เพื่อรับมือกับความไม่แน่นอนทางการค้าโลก ซึ่งการประชุมครั้งนี้ จะเป็นการประชุมระดับผู้นำครั้งแรกนับตั้งแต่ความตกลง RCEP มีผลบังคับใช้

/๓.๒ ร่างแถลงการณ์ผู้นำ ...

๓.๒ ร่างแถลงการณ์ผู้นำมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๓.๒.๑ ผู้นำแสดงเจตนารมณ์ยืนยันความมุ่งมั่นต่อกฎเกณฑ์และหลักการขององค์การการค้าโลก โดยเน้นความสำคัญของระบบการค้าแบบเปิดที่ยึดกฎเกณฑ์เพื่อความแน่นอนและการปฏิบัติอย่างเท่าเทียม และให้ความตกลง RCEP เป็นกรอบความร่วมมือและการบูรณาการเศรษฐกิจของภูมิภาค และมีบทบาทเชิงยุทธศาสตร์ในการเสริมสร้างความยืดหยุ่นทางเศรษฐกิจ เพื่อรับมือกับความไม่แน่นอนทางการค้าโลก ตลอดจนแสดงความมุ่งมั่นที่จะไม่ใช้มาตรการที่ขัดต่อพันธกรณีภายใต้ความตกลง RCEP และส่งเสริมการปฏิบัติตามพันธกรณีอย่างเต็มที่

๓.๒.๒ ผู้นำมอบหมายให้รัฐมนตรีและเจ้าหน้าที่เสริมสร้างการปฏิบัติตามความตกลงฯ ให้มีการดำเนินการตามพันธกรณีของความตกลง RCEP อย่างเต็มที่และมีประสิทธิภาพ รวมทั้งขยายความร่วมมือทางเศรษฐกิจและลดช่องว่างในการปฏิบัติตามพันธกรณี พร้อมทั้งส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคธุรกิจและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอื่นๆ เพื่อสนับสนุนการดำเนินการภายใต้ RCEP ตลอดจนเตรียมการทบทวนความตกลง RCEP ที่กำหนดไว้ในปี พ.ศ. ๒๕๗๐ และเร่งกระบวนการเข้าร่วมความตกลง RCEP ของประเทศผู้สมัครใหม่

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ร่างแถลงการณ์ฯ จะสนับสนุนการสร้างระบบการค้าที่เปิดกว้าง ยึดมั่นในกฎเกณฑ์ และมีความเท่าเทียม ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างความยืดหยุ่นของเศรษฐกิจไทยในการรับมือกับความไม่แน่นอนทางการค้าระหว่างประเทศ โดยเฉพาะในสถานการณ์ที่ห่วงโซ่อุปทานโลกมีการเปลี่ยนแปลง นอกจากนี้ ร่างแถลงการณ์ฯ ยังระบุเรื่องการเตรียมความพร้อมสำหรับการทบทวนความตกลง RCEP ในปี พ.ศ. ๒๕๗๐ ซึ่งจะช่วยให้ไทยมีเวลาเพียงพอในการประเมินประโยชน์/ผลกระทบ และจัดเตรียมข้อเสนอในการปรับปรุงความตกลงฯ ให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป รวมทั้งการเริ่มกระบวนการรับสมาชิกใหม่ในความตกลง RCEP โดยเร็ว จะช่วยให้เศรษฐกิจของประเทศสมาชิก RCEP รวมทั้งไทย มีการขยายตัวมากขึ้นจากการขยายเครือข่ายห่วงโซ่อุปทานและห่วงโซ่การผลิตไปยังตลาด/ทวีปอื่นๆ ที่มีศักยภาพ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มีค่าใช้จ่าย

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงการต่างประเทศ แจ้งว่า ร่างแถลงการณ์ฯ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองในระดับผู้นำของภาคีความตกลง RCEP แสดงความมุ่งมั่นในการยึดถือข้อผูกพันภายใต้กฎและหลักการขององค์การการค้าโลก และยืนยันที่จะผลักดันให้การอนุมัติความตกลง RCEP เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อนำไปสู่การบูรณาการและความร่วมมือทางการค้าในภูมิภาคอย่างเต็มที่ โดยไม่มีรูปแบบบริบท หรือถ้อยคำ ที่มุ่งจะก่อให้เกิดผลผูกพันภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ประกอบกับไม่มีการลงนามในร่างแถลงการณ์ดังกล่าว ดังนั้น ร่างแถลงการณ์ฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่ใช่วินัยสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

/๖.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ...

๖.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา แจ้งว่า ร่างแถลงการณ์ฯ เป็นเอกสารที่จะมีการประกาศร่วมกันโดยไม่มีการลงนามในการประชุมผู้นำของภาคีความตกลง RCEP ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการแสดงความมุ่งมั่นในการส่งเสริมการดำเนินการตามพันธกรณีของความตกลง RCEP อย่างเต็มรูปแบบและมีประสิทธิภาพ โดยมีได้มีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เข้าข่ายลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ผู้นำของการประชุมสุดยอด RCEP ครั้งที่ ๕ และหากร่างแถลงการณ์ดังกล่าวมีการปรับปรุงแก้ไขที่ไม่ใช่สาระสำคัญ ขอให้กระทรวงพาณิชย์สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๘.๒ ให้นายกรัฐมนตรีหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองร่างเอกสารดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางศุภจี สุธรรมพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๑๙ (กฤษฎีกา จรัสจิต)

โทรสาร. ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ thaircepteam@gmail.com